

政府工作报告速览

2020年主要目标

要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;
城镇新增就业**900万人**以上;
居民消费价格涨幅**3.5%**左右;
进出口促稳提质,国际收支基本平衡;
居民收入增长与经济增长基本同步;

现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽;
重大金融风险有效防控;
单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务。

2020年民生红包

提高基本医疗服务水平

居民医保人均财政补助标准增加**30元**,开展门诊费用跨省直接结算试点。

加强公共卫生体系建设

用好抗疫特别国债,加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入,增加防疫救治医疗设施,增加移动实验室,强化应急物资保障,强化基层卫生防疫。

推动教育公平发展和质量提升

要优化投入结构,让教育资源惠及所有家庭和孩子,让他们有更光明未来。

加大民生保障力度

上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近**3亿人**领取养老金,必须确保按时足额发放。

报告摘句

■中华儿女风雨同舟、守望相助,筑起了抗击疫情的巍峨长城。

■对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。

■我们也付出巨大代价,一季度经济出现负增长,生产生活秩序受到冲击,但生命至上,这是必须承受也是值得付出的代价。

■只要直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望。

■各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。

■要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

■出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心有能力完成全年目标任务。

■要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

■困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力。

■14亿中国人的饭碗,我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

■面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。

■面对困难,基本民生的底线要坚决兜牢,群众关切的事情要努力办好。

■要大幅提升防控能力,坚决防止疫情反弹,坚决守护人民健康。

■切实保障所有困难群众基本生活,保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

■今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

■中华民族向来不畏艰难险阻,当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。

需要说明的是,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到,无论是保住就业民生、实现脱贫目标,还是防范化解风险,都要有经济增长支撑,稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法,稳就业、保民生、促消费,拉动市场、稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为

今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。

稳健的货币政策要更加灵活适度

综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化

努力稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制,促就业举措要应出尽出,拓岗位办法要能用尽用。

2020年工作任务

加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业
依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能
实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变
确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收
推进更高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘
围绕保障和改善民生,推动社会事业改革发展

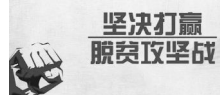
稳定和扩大就业

城镇新增就业**900万人**以上,城镇调查失业率**6%**左右,城镇登记失业率**5.5%**左右。

今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消。

今年高校毕业生达**874万人**,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。

打赢脱贫攻坚战



加强易地扶贫搬迁后续扶持,强化兜底保障。

扩大有效投资

新开工改造城镇老旧小区**3.9万个**,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多种社区服务。

解读两会报告

“三零”单位创建应知应会知识

一、“三零”单位一、全省“三零”单位创建工作动员部署大会何时召开?

答:2020年4月13日。

二、“三零”单位创建工作具体指什么?

答:“三零”单位创建工作,就是我省开展的“零上访、零事故、零案件”村(社区)、企事业单位创建工作。

三、我省为什么要开展这项工作?

答:4月13日,我省通过视频会议和电视直播的形式召开高规格、大规模的动员部署会议,覆盖全省基层单位和广大干部群众,就是要向全社会释放省委保民生、护稳定,促和谐、助发展的强劲信号和坚定决心,就是要广泛动员社会各界积极参与到“三零”创建中来,从群众最急、最盼、最难的问题入手,从损害群众利益、侵犯群众权益、影响群众幸福的问题抓起,以知民情、解民忧、纾民怨、暖民心的实际效果,营造群众看得见、感受得到的平安环境,提升群众获得感、幸福感、安全感;就是要立足基层,固根基、扬优势、补短板、强弱项,以基层小平安集聚全省大平安,建设更高水平平安山西;就是要通过“三零”创建,为全省转型发展扫除障碍、排除障碍,创优环境,打造山西靓丽名片,提升经济发展软实力,助推全省高质量转型发展。

四、开展“三零”单位创建工作的重要意义是什么?

答:开展“三零”单位创建,是省委深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九届四中全会精神,积极应对形势发展、顺应群众期盼、致力治晋兴晋晋晋作出的重大决策,是提升基层社会治理能力的重要抓手,是建设更高水平的平安山西的重要举措,是打造高质量转型发展环境的重要基础。

五、“零上访”“零事故”“零案件”具体含义是什么?

答:“零上访”是指凡涉及群众利益的矛盾纠纷和信访问题,除必须由上级部门解决的,全部都要在村、社区和基层单位得到有效化解;“零事故”是指不发生公共安全事件和生产安全事故;“零案件”是指不发生刑事犯罪和治安违法案件。

六、“三零”单位创建要达到什么样的目标?

答:省委提出要坚持“三个导向”、做到“三不”“三增强”,即:坚持目标导向,通过深入开展“三零”创建工作,促使广大村(社区)、企业和单位符合“三零”创建标准的数量逐年上升,力争到2022年,全省零上访、零事故、零案件的村(社区)达到80%以上,企业和单位达到90%以上;坚持问题导向,在基层围绕信访问题、公共安全和治安风险,持续开展隐患排查整治工作,通过查漏洞、补短板、建机制,将各类苗头性、倾向性问题化解在早、在小;坚持结果导向,通过关口前移,重心下沉、力量下倾,夯实社会安全稳定基础,提升基层治理能力,努力做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。全市目标:到2020年底,“三

零”村(社区)达到65%以上,企业和单位达到75%以上;到2021年底,“三零”村(社区)达到75%以上,企业和单位达到85%以上;到2022年底,全市“三零”村(社区)达到80%以上,企业和单位达到90%以上。

七、“三零”单位创建具体的标准是什么?

答:围绕组织领导保障有力、内部治安防范严密、矛盾纠纷妥善化解、重点人群群教到位、安全隐患整治有效、法治建设持续深入、公共服务优质高效7个方面提出23条创建标准。

八、为确保“三零”单位创建取得实实在在的成效,各级各部门在工作中要注意哪些问题?

答:确保“三零”单位创建取得成效,要强化党建引领,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,建强组织、选优班子、整顿软弱,最终形成党建引领、党员带头,把党的领导优势转化为社会治理效能。要强化责任落实,各级党委政府要守土有责、守土尽责,准确把握“三零”单位创建目标任务,作为民生工程、基础工程来抓,形成党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局;农村、社区、企事业单位作为责任主体,要全面摸排问题,积极整改隐患,规范内部管理,健全服务体系,“守好自己的门、管好自己的人”,不折不扣把各项创建要求和措施落到实处;各级主管部门、牵头单位要对本行业、本系统创建工作负起监管责任,帮助基层找准隐患、健全制度、解决问题,为创建提供支持服务。要强化结果导向,把“三零”单位创建纳入党委政府目标责任制考核体系,纳入各地平安建设考评范畴,鲜明树立起以结果论英雄的导向。要强化宣传引导,广泛宣传“三零”单位创建工作的重要意义、目标任务、实际成效,积极培育、挖掘、选树先进典型,营造人人参与创建的浓厚氛围,及时总结、大力推广基层的好经验好做法,持续提升“三零”单位创建常态化长效化水平。

九、在全省“三零”单位创建工作动员部署大会上,杨阳生书记强调了哪五点意见?

答:一是提高政治站位,深化思想认识,切实增强“三零”单位创建的自觉性主动性创造性;二是强化底线思维,狠抓源头治理,努力防范化解各类矛盾风险;三是健全治理方式,推动“三治融合”,努力形成基层社会治理的长效机制;四是践行群众路线,广泛发动群众,坚决打好“三零”单位创建人民战争;五是压实责任链条,统筹推进实施,有效确保“三零”单位创建工作取得实实在在的成效。

十、开展“三零”单位创建工作,如何最大限度把各类矛盾纠纷、风险隐患化解在基层,消灭在萌芽状态?

答:各级各部门各单位要坚持控新治旧、标本兼治,把工作着眼点放到前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上来,一

要防范在先,二要发现在早,三要处置在小。

十一、我县“三零”单位创建工作总体思路是什么?

答:“四位一体统领”、“四个一批路径”、“四个导向指引”、“四项制度落实”的“四个四”创建工作之路。

“四位一体统领”,即党建引领、归口管理、行业监管、属地负责。党建引领,就是紧密依托党的各级组织阵地,做到将“三零”单位创建与党建工作同安排同部署同实施,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,不断创新党建引领方式,推进基层党组织规范化建设,确保“三零”单位创建始终在党的正确领导下开展。归口管理,就是依托县直六大口,推动县直行政单位及所属事业单位扎实开展创建,确保实现“全覆盖、无缝隙”。具体地,县委办负责县委口,政府办负责政府口,政法委负责政法口,宣传部负责宣教口,农业局负责农业口,工信局负责经贸口。各口牵头负责单位在做好本单位创建工作的同时,落实对口上各单位“三零”创建工作督导检查。行业监管,就是立足条块划分,严格落实“谁主管谁负责”“谁审批谁负责”“谁监管谁负责”,由主管部门、监管部门、审批部门结合工作实际,落实所管理职能部门“三零”单位创建。属地负责,即按照属地原则,由乡镇党委政府负责辖区“三零”单位创建。

“四个一批路径”,即稳定巩固一批、转化提升一批、重点关注一批、挂牌督办一批。针对调研摸排发现的四种不同情形,坚持因地制宜、区别对待,采取“抓两头、带中间”方式,推动好的单位再接再厉、再创佳绩,差的知耻后勇,用最短时间变后进为先进。具体地,针对上访、事故、案件三种情形均不存在的单位,组织力量深度挖掘经验做法,在全县大肆宣传推广,通过精神激励、物质奖励巩固成果,确保“三零”创建工作始终走在前列。针对上访、事故、案件三种情形有一项的单位,要求本种情形牵头单位或属地党委政府一名副科级以上干部牵头组建工作专班,下沉该单位“问诊把脉”,找准问题症结,限期予以整改,实现转化提升。针对三种情形有二项的单位,要求信访、应急、公安主管部门或属地党委政府一名主要负责同志牵头组建工作专班,给予重点关注,视情形限定时间整改,确保按时间节点顺利入围“三零”单位。针对三种情形都存在的单位,由创建领导小组办公室提请县委常委会审议通过,由一名县处级领导挂帅牵头组建专班,通过实施“挂牌督办”,紧盯“硬骨头”、实施“组合拳”,力争早日达到“三零”单位创建标准。

“四个导向指引”,即目标导向、结果导向、问题导向、严实导向。坚持目标导向,就是要号召激励全县各级各部门要有“跳起来摘桃子”的信心和决心,通过深入开展“三零”创建,确保到2020年底全县“零上访”村(社区)达到83%,企业和单位达到87%;“零事故”村(社区)达到92%,企业和单位达到94%;“零

案件”村(社区)达到86%,企业和单位达到90%。到2021年底全县“零上访”村(社区)达到88%,企业和单位达到89%;“零事故”村(社区)达到94%,企业和单位达到96%;“零案件”村(社区)达到88%,企业和单位达到91%。到2022年底全县“零上访”村(社区)达到90%,企业和单位达到95%;“零事故”村(社区)达到96%,企业和单位达到98%;“零案件”村(社区)达到90%,企业和单位达到93%,实现逐年创建工作任务超额完成。坚持结果导向,就是以结果论英雄、树牢结果导向,充分发挥各级党委政府、各级综治中心和治保、民调、帮教、法律服务等基层组织作用,积极调动网格员、调解员、驻村民警、小区保安、物业人员等基层力量,做到问题联治、工作联动、平安联创,不断提高基层社会治理能力。坚持问题导向,就是围绕信访问题、公共安全和治安风险持续开展隐患排查整治工作,通过查漏洞、补短板、消隐患、建机制,将各类苗头性、倾向性问题化解在早、在小。坚持严实导向,就是要强化日常调度考核,进一步健全滚动排查、跟踪化解、动态管控、信息共享、协调联动的长效机制,从源头上预防和减少矛盾纠纷,确保“三零”单位创建过程实实在在、创建结果真实可靠,坚决防止创建走过场、搞形式。

“四项制度落实”,即调度制度、交办制度、代办制度、督办制度。一是抓调度。通过严格落实“周动态、月汇报、季研判、半年总结”工作制度,对各项工作任务推进落实情况进行分析研判,全面熟悉掌握全县各创建主体工作推进情况,第一时间发现问题、解决问题,将矛盾及时消除在萌芽状态、消除在苗头,确保“三零”单位创建按既定《实施方案》《行动方案》步骤要求有条不紊顺利推进;二是抓交办。通过建立“三零”创建负面清单,确立主体清单、问题清单、责任清单、整改清单,以记报转交销“五账工作法”为抓手,突出抓好定责、履责、督责、考责、问责五个环节,从严落实县乡两级党委政府领导责任、创建单位主体责任。三是抓代办。紧密围绕小事不出乡村、大事不出县城、矛盾不上交创建目标,着力打造“群众张嘴、干部跑腿”新型矛盾纠纷排查化解渠道、信访办理通道。村(社区)解决不了的信访问题和矛盾纠纷,由村(社区)“两委”主干、驻村工作队队长向乡镇党委政府反映。乡镇党委政府解决不了的,由乡镇党委政府主要负责同志向县委县政府及县直职能部门反映。县级党委政府解决不了的,由县级领导向市委市政府及市直职能部门反映,以确保群众合理诉求在最短时间得到有效解决。四是抓督办。组建成立专项督导组,协调组织部门切实加大赋分权重,将“三零”单位创建纳入各级党委政府重要议事日程,纳入全县平安建设考评范畴,纳入年度目标责任考核体系,明确奖励兑现导向、严肃追责问责要求,以确保创建工作扎实深入开展。