

# 《中国共产党问责条例》

**第一条** 为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，规范和强化党的问责工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

**第二条** 党的问责工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实管党治党政治责任，督促各级党组织、党的领导干部负责守责尽责，践行忠诚干净担当。

**第三条** 党的问责工作应当坚持以下原则：（一）依规依纪、实事求是；（二）失责必问、问责必严；（三）权责一致、错责相当；（四）严管和厚爱结合、激励和约束并重；（五）惩前毖后、治病救人；（六）集体决定、分清责任。

**第四条** 党委（党组）应当履行全面从严治党主体责任，加强对本地区本部门本单位问责工作的领导，追究在党的建设、党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任、领导责任。

纪委应当履行监督专责，协助同级党委开展问责工作。纪委派驻（派出）机构按照职责权限开展问责工作。

党的工作机关应当依据职能履行监督职责，实施本机关本系统本领域的问责工作。

**第五条** 问责对象是党组织、党的领导干部，重点是党委（党组）、党的工作机关及其领导成员，纪委、纪委派驻（派出）机构及其领导成员。

**第六条** 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，领导班子主要负责人和直接主管的班子成员在职责范围内承担主要领导责任，参与决策和工作的班子成员在职责范围内承担重要领导责任。

对党组织问责的，应当同时对该党组织中负有责任的领导班子成员进行问责。

党组织和党的领导干部应当坚持把自身摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，注重从自身找问题、查原因，勇于担当、敢于负责，不得向下级党组织和干部推卸责任。

**第七条** 党组织、党的领导干部违反党章和其他党内法规，不履行或者不正确履行职责，有下列情形之一，应当予以问责：

（一）党的领导弱化，“四个意识”不强，“两个维护”不力，党的基本理论、基本路线、基本方略没有得到有效贯彻执行，在贯彻新发展理念、推进经

济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，出现重大偏差和失误，给党的事业和人民利益造成严重损失，产生恶劣影响的；

（二）党的政治建设抓得不实，在重大原则问题上未能同党中央保持一致，贯彻落实党的路线方针政策和执行党中央重大决策部署不力，不遵守重大事项请示报告制度，有令不行、有禁不止，阳奉阴违、欺上瞒下，团团伙伙、拉帮结派问题突出，党内政治生活不严肃不健康，党的政治建设工作责任制落实不到位，造成严重后果或者恶劣影响的；

（三）党的思想建设缺失，党性教育特别是理想信念宗旨教育流于形式，意识形态工作责任制落实到位，造成严重后果或者恶劣影响的；

（四）党的组织建设薄弱，党建工作责任制不落实，严重违反民主集中制原则，不执行领导班子议事决策规则，民主生活会、“三会一课”等党的组织生活制度不执行，领导干部报告个人有关事项制度执行不力，党组织软弱涣散，违规选拔任用干部等问题突出，造成恶劣影响的；

（五）党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力，“四风”问题得不到有效整治，形式主义、官僚主义问题突出，执行党中央决策部署表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，拖沓敷衍、推诿扯皮，造成严重后果的；

（六）党的纪律建设抓得不严，维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力，导致违规违纪行为多发，造成恶劣影响的；

（七）推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决、不扎实，削减存量、遏制增量不力，特别是对不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件放任不管，造成恶劣影响的；

（八）全面从严治党主体责任、监督责任落实不到位，对公权力的监督制约不力，好人主义盛行，不负责任担当，党内监督乏力，该发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置，领导巡视巡察工作不力，落实巡视巡察整改要求走过场、不到位，该问责不问责，造成严重后果的；

（九）履行管理、监督职责不力，职责范围内发生重特大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件，或者发生其他严重事故、事件，造成重大损失或者恶劣影响的；

（十）在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最直接的现实利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为，损害和侵占群众利益问题得不到整治，以言代法、以权压法、徇私枉法问题突出，群众身边腐败和作风问题严重，造成恶劣影响的；

（十一）其他应当问责的失职失责情形。

**第八条** 对党组织的问责，根据危害程度以及具体情况，可以采取以下方式：

（一）检查。责令作出书面检查并切实整改。

（二）通报。责令整改，并在一定范围内通报。

（三）改组。对失职失责，严重违犯党的纪律、本身又不能纠正的，应当予以改组。

对党的领导干部的问责，根据危害程度以及具体情况，可以采取以下方式：

（一）通报。进行严肃批评，责令作出书面检查、切实整改，并在一定范围内通报。

（二）诫勉。以谈话或者书面方式进行诫勉。

（三）组织调整或者组织处理。对失职失责、危害较重，不适宜担任现职的，应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、免职、降职等措施。

（四）纪律处分。对失职失责、危害严重，应当给予纪律处分的，依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式，可以单独使用，也可以依据规定合并使用。问责方式有影响期的，按照有关规定执行。

**第九条** 发现有本条例第七条所列问责情形，需要进行问责调查的，有管理权限的党委（党组）、纪委、党的工作机关应当经主要负责人审批，及时启动问责调查程序。其中，纪委、党的工作机关对同级党委直接领导的党组织及其主要负责人启动问责调查，应当报同级党委主要负责人批准。

应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。

对被立案审查的党组织、党的领导干部问责的，不再另行启动问责调查程序。

**第十条** 启动问责调查后，应当组成调查组，依规依纪依法开展调查，查明党组织、党的领导干部失职失责问题，综合考虑主客观因素，正确区分贯彻执行党中央或者上级决策部署过程中出现的执行不当、执行不力、不执行等不同情况，精准提出处理意见，做到事实清楚、证据确凿、依据充分、责任分明、程序合规、处理恰当，防止问责不力或者问责泛化、简单化。

**第十一条** 查明调查对象失职失责问题后，调查组应当撰写事实材料，与调查对象见面，听取其陈述和申辩，并记录在案；对合理意见，应当予以采纳。调查对象应当在事实材料上签署意见，对签署不同意见或者拒不签署意见的，调查组应当作出说明或者注明情况。

调查工作结束后，调查组应当集体讨论，形成调查报告，列明调查对象基本情况、调查依据、调查过程、问责事实、调查对象的态度、认识及其申辩，处理意见以及依据，由调查组组长以及有关

人员签名后，履行审批手续。

**第十二条** 问责决定应当由有管理权限的党组织作出。

对同级党委直接领导的党组织，纪委和党的工作机关报经同级党委或者其主要负责人批准，可以采取通报、诫勉方式进行问责；提出组织调整或者组织处理的建议。采取改组方式问责的，按照党章和有关党内法规规定的权限、程序执行。

对同级党委管理的领导干部，纪委和党的工作机关报经同级党委或者其主要负责人批准，可以采取通报、诫勉方式进行问责；提出组织调整或者组织处理的建议。采取纪律处分方式问责的，按照党章和有关党内法规规定的权限、程序执行。

**第十三条** 问责决定作出后，应当及时向被问责党组织、被问责领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向纪委和组织部门通报，纪委应当将问责决定材料归入被问责领导干部廉政档案，组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部的人事档案，并报上一级组织部门备案；涉及组织调整或者组织处理的，相应手续应当在1个月内办理完毕。

被问责领导干部应当向作出问责决定的党组织写出书面检讨，并在民主生活会、组织生活会或者党的其他会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度，采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的，应当以适当方式公开。

**第十四条** 被问责党组织、被问责领导干部及其所在党组织应当深刻汲取教训，明确整改措施。作出问责决定的党组织应当加强督促检查，推动以案促改。

**第十五条** 需要对问责对象作出政务处分或者其他处理的，作出问责决定的党组织应当通报相关单位，相关单位应当及时处理并将结果通报或者报告作出问责决定的党组织。

**第十六条** 实行终身问责，对失职失责性质恶劣、后果严重的，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休等，都应当严肃问责。

**第十七条** 有下列情形之一的，可以不予问责或者免予问责：

（一）在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失；

（二）在集体决策中对错误决策提出明确反对意见或者保留意见的；

（三）在决策实施中已经履职尽责，但因不可抗力、难以预见等因素造成损失的。

对上级错误决定提出改正或者撤销意见未被采纳，而出现本条例第七条所列问责情形的，依照前款规定处理。上级错误决定明显违法违规的，应当承担相应的责任。

## 大旱年头话高粱

赵宏成



高粱红了，种户笑了。没种高粱户说不种吃亏了，旱年能有好收成，我们享福了，这是今年下乡与农民见面的口头语。

去冬云雪少，底墒十分不足，入春又遇上倒春寒，下种时，气温高，地温低，两温高低不协调，干种下去二十天出不了土，这是三大作物春播后遇到的共性问题，虽然在长时间出了土，又遇上大旱年头，对作物压力很大，是沁县百年不遇的大旱年。

立秋看秋，近月余时间，骑车跑了近百个村庄，对春播作物见人又见物，作了点调查，总的感觉，老农和我看法一致，粮食减产已成定局，正如乔家湾村一位年近七十岁的老农讲，俺村河湾好地今年玉米和往年比减产百分之三十之多，这类土地在俺村所占比例不到二十。吃梁地坡地占的比重较大，减产在七十以上，也有的地块连种子、化肥投入的钱也收不回来，各种大秋作物还有部分绝收地块，旱年也不为怪。

谷子虽然抓住了苗，因缺雨长势不好，虽然孕了穗又遇上“卡脖旱”须稍稍大，没有形成籽粒，看来只能收些半包包谷。也有的地块出现了大斑病。看

来，减产幅度也大。

大旱之年能收获满意的果实群众公认就是高粱。它不仅长势好，目前红籽绿叶，全部灌浆，和往年比稍微减产，但幅度不大。段柳乡双沟村一百余亩、寺家庄村三百亩、漳源镇南园村三百亩，长势不比往年差。定昌镇西段庄村春播三百亩高粱，因为出苗迟，种植户认为是种子问题，盲目毁掉一半，种成了玉米，没毁的种植户看到一片红高粱笑容满面，说什么咱们不毁做对了。毁种玉米户，玉米长得不足二尺高。看着红高粱低头不语，说什么不懂科学害了咱今年收成。也有的说，一毁三成。册村镇东山村赵福成说：“今年种了五亩高粱，种的早，又全苗，大旱年长势好，亩产超往年，是东山村第一块高粱”。

为什么旱年高粱能获得好收成？再次告诉三农，高粱是两重性，既不怕水，也不怕旱的作物，所谓不怕水，种在下湿沟湾地，雨水多，有积水，高粱在水中长七八天也不坏事，根系吸水性强，水落还继续生长，而玉米在水中淹上七八天全部死光。根部烂掉。所谓高粱耐旱，因为高粱秆皮皮上边生边产生一种白面面，它叫“白蜡粉”。这种白蜡粉俗语叫抗旱剂，它不怕旱，本身它就带有生命水，因此，今年大旱对高粱来说，是能经得起考验。广大三农普遍认为，过去老祖宗种高粱大部分种在坡梁薄地，道理说不透，今年明白了，就是因为自身产生的白蜡粉保护了它。所以旱年获得好收成。

需要再次强调的是：高粱属于五谷杂粮范畴，适应丘陵山区种植，是沁县首选作物。需要注意的是，因地制宜，选对品种，二是适时下种，深度二指。机播后再踩上一脚，确保地面扎实，全苗出土；三是秋耕深翻，随及旋耕，保好冬墒。这是三农增产增收关键所在；四是即便种在地里，出土仅有三至五十的苗情。万万不可轻易毁种。利用高粱分叶优势，确保理想株数。

需要提醒大家的是，气候变暖，像今年的气候会不断出现，我们要立足春旱、春寒抓春耕，秋深耕、秋旋耕，保好冬墒抓主动，做到人为努力，不受任何自然现象牵制我们行动。在沁县这片土地上，我们要放开手脚，大种高粱，让它在旱地种植，旱季正常生长，达到增产又增收的目的。产品有靠山，市场就在汾酒厂。今年四万亩表现出耐旱、抗旱优势，来年种八万亩，力争大丰收。

## 关注三农

## 花开新时代

学校文化。形成了以传统文化、红色文化、乡土文化、绿色文化、水城文化为主的特色名片。在沁县，学校文化已成为全面育人的辐射源，成为素质教育的能量库。一所所各具特色的校园书香浓郁，一处处儒雅厚重的人文景观和谐自然，一批批教育教科研成果墨香四溢，无不凸显出文化建设的无限魅力。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。

2013年以来，沁县连续获得“初中教育质量先进县”“高中教育质量先进县”“长治市推进教育均衡发展先进单位”荣誉称号。县教科局开展的县域整体推进课堂教学改革的实践与研究成果，荣获山西省教育厅特等奖。2018年全县高考二本以上达线546人，达线率为29.4%。2019年全县高考二本以上达线582人，达线率为30.3%。

如今的沁县，最漂亮的建筑是学校，最快乐的人群是孩子，最幸福的职业是教师，最大的民生是教育。走进新时代，跨上新征程，今天的沁县教育之花，明天必将结出累累硕果。

## 在路上——农信人的中国梦

李晓睿

伴随着晨曦的第一缕阳光，

他们睁开惺忪的睡眠，

抖去身上的倦意，

挑起肩上的“重担”，

奔赴到一条名为责任的路上！

改革的春风绕过了山梁，

路旁的小花攒足了一往无前的步伐。

他们扎根农村，

为百姓送去福利。

他们走村入户，

为百姓带去普惠。

多次举办“守住钱袋子”“金融知识大讲堂”“普及金融知识万里行”等宣传活动，

深入讲解反洗钱、个人征信、防范电信诈骗、宣传存贷款产品等金融知识，

一次次金融夜校，让普惠金融落地生根，

一场场知识讲解，让金融知识走进千家万户。

微薄之力牵绊着梦想，

中国梦的实现少不了他们的力量。

晴天雨露、日升日落，

他们的步伐从未停止；

他们将百姓的事看作自己的事，

俯下身于察民情，踏踏实实解民忧。

他们走进商铺，

深入了解实情，

宣传适销产品。

白领贷、兴业贷等产品，

方便快捷，无需担保，随用随贷，

帮助不少商铺解了燃眉之急。

网上银行、手机银行，

普享生活、普享e付，

操作简单，快捷高效，

为商铺雪中送炭，实现足不出户，提效增速减费让利。

街头巷尾、田间地头，

到处闪现着他们的身影。

他们为精准扶贫奔走忙碌

一批批项目启动建设

一个个产业开花结果

一户户村民脱贫致富

他们用辛勤把乡村建设得更加美丽

无论是远处的山庄还是身边的社区  
无论是炎热的夏季还是寒冷的冬天  
无论是泥泞的小道还是跋涉的山路  
逢山开路，遇水搭桥  
都是他们栉风沐雨的道场  
他们支农支小，扶困济弱  
小爱无私，大爱无疆  
他们是服务三农的主力军，  
是县域经济的助推器，  
是乡村振兴的催化剂，  
他们用自己的汗水，  
谱写了脱贫攻坚的乐章。

担当，从来责无旁贷，  
困难，永远一马当先，  
也许是朝霞相伴，  
也许是明月相随，  
他们一直都在，  
奋斗在一条名为理想的路上！

五千神州农为先，  
农信之花开满天。  
300多个网点，5000多名员工，  
像星星布满天际，  
像麦穗垂向大地，  
汗水决背磨灭不了他们奋进的斗志，  
口干舌燥抵挡不住他们宣传的热情，  
烈日炎炎阻碍不了他们营销的脚步。  
在事业的峰峦上，  
有汗水的溪流在飞淌；  
在智慧的珍珠里，  
有勤奋的心血在闪光。

农信人  
新时代，承续光荣使命，  
再出发，谱写崭新篇章，  
他们  
践行老一辈“背包精神”，  
发扬新时代创新意识，  
不忘初心，砥砺前行。  
你看，他们背负着鼓鼓的行囊，  
行走在乡间的小路上……