

一图读懂 2019 年长治市政府工作报告

2018年成绩单

2018年，全市地区生产总值完成1646亿元，增长7.4%，增速高于全国、全省平均水平，总量新增近170亿元，经济总量稳居全省第二位。一般公共预算收入完成150.7亿元，创历史新高。圆满完成了全省考核地市的10类22项区域经济指标，排名全省第二。

1 加速推进转型发展

重点推进了478个5000万元以上的产业转型项目，全年固定资产投资完成679.6亿元、增长10.7%，转型项目完成投资441.7亿元，占总投资的65%。

引进落地378个项目，招商引资项目签约个数、开工个数、开工率均居全省第一；新开工项目到位资金全省第二。

装备制造、精细化工、新能源、信息技术等产业保持两位数增长，太阳能电池产量达到150万千瓦、增长68.7%。

全年新增贷款232亿元，为企业减免各类税费40亿元以上；出台支持民营经济发展30条配套措施，民营经济增加值完成738.8亿元、增长12.6%。

全市煤炭产业增加值占比降低2.8个百分点，制造业、战略性新兴产业增加值占比分别达到25.6%和6.9%。服务业增加值完成690亿元、增长8%。

老工业基地调整改造工作受到国务院通报表扬，产业转型升级示范区建设考核全国“优秀”。

2 稳步实施乡村振兴战略

农产品加工销售收入完成247.5亿元、增长10.8%。

在全省率先启动绿色有机旱作农业示范市创建工作，高标准建设了12个绿色有机旱作农业封闭示范区。

被中国粮食行业协会授予“中国小米之都”，新认证“三品一标”农产品183个，“沁州黄小米”入选第二批中国特色农产品优势区。

全面完成农村承包地确权登记颁证工作，全面推开农村集体产权制度改革。

改善535个村25万农村人口安全饮水条件，完成1509公里“四好农村路”建设，改造1.3万户农村危房。

创立消费扶贫“长治模式”，“十三五”易地扶贫搬迁建设任务全面完成，沁源县顺利摘帽，武乡县、沁县进入脱贫摘帽程序，又有302个贫困村、6.49万贫困人口稳定脱贫。

3 大力推进城市建设

围绕省域副中心城市，完成了“1+3”行政区划调整，形成了4个市辖区的发展大格局。

主城区新建改造城市道路83公里、市政管网887公里。

开工建设了总投资7亿元的生活垃圾焚烧发电厂和污泥餐厨垃圾处置项目，在79个单位开展了生活垃圾分类试点。

推进实施天晚集、长丰片区和10个城中村改造，新开工棚户区改造4710套、开工率102.9%，基本建成6552套，建成率131%。

全市常住人口城镇化率达到53.9%，较上年提高1个百分点。

全面完成农村承包地确权登记颁证工作，全面推开农村集体产权制度改革。

改善535个村25万农村人口安全饮水条件，完成1509公里“四好农村路”建设，改造1.3万户农村危房。

完成冬季清洁取暖改造13.9万户，新增集中供热面积1265万平方米。全年利用煤矸石、粉煤灰等各类工业固废821万吨。

4 强力推进污染防治

完成冬季清洁取暖改造13.9万户，新增集中供热面积1265万平方米。

全年利用煤矸石、粉煤灰等各类工业固废821万吨。

主城区PM2.5浓度下降10%，空气优良天数增加18天，环境空气质量综合指数全省第三，改善率进入全国169个重点城市前20名，获得环境空气质量改善省级奖励资金4106万元，位居全省第一。主要河流水质优良率全省第一。

主城区PM2.5浓度下降10%，空气优良天数增加18天，环境空气质量综合指数全省第三，改善率进入全国169个重点城市前20名，获得环境空气质量改善省级奖励资金4106万元，位居全省第一。主要河流水质优良率全省第一。

主城区PM2.5浓度下降10%，空气优良天数增加18天，环境空气质量综合指数全省第三，改善率进入全国169个重点城市前20名，获得环境空气质量改善省级奖励资金4106万元，位居全省第一。主要河流水质优良率全省第一。

5 全面实施创新驱动战略

设立1亿元科技成果转化引导基金和人才基金，成立中科院半导体技术研究院、长治大健康产业研究院、海外华人高新科技协会长治工作站等一大批产学研合作平台，与98家企业和科研院所签订合作协议，达成合作事项106项。

在全省率先出台人才落户实施细则、人才安居工作实施办法，引进461名硕士研究生以上高层次人才，为704名各类人才提供“拎包入住”的安居住房，成功举办首届长治技能大赛。

新增高新技术企业38家，完成技术合同交易额17.5亿元；有效发明专利拥有量689件，万人有效发明专利拥有量两件，均位居全省前列。

新增培育两个国家、省级“双创”示范基地，“双创”工作受到国务院通报表扬。

6 不断深化改革开放扩大开放

省级以上开发区达到9个，新批数量全省最多，全市开发区新开工项目112个，开发区投资、产出、税收强度均大幅提升。

国企改革步伐加快，全面完成驻地17户央企、18户省属企业的10.1万户职工家属区“三供一业”分离移交工作。

对外开放不断扩大，对外通道建设全面提速，大秦高铁顺利推进，长昆高速全面通车。开通长治至晋城、郑州、安阳等城际旅游公交，运送游客80万人次，全市旅游人数、旅游收入均保持25%以上的增长。

新增振东医药、长清生物等18家进出口实绩企业，进出口总额增长42%，成功集团在巴西建立首家散粮工厂，实现了我市企业海外发展的新突破。

7 不断增进民生福祉

全年民生事业支出占财政总支出的82.9%，省政府“六件民生实事”全面完成。

高考升学率明显提高，二本以上上线人数1.1万人、增长10%，清华北大上线人数19人、增长70%，6个县全部通过国务院义务教育均衡发展基本均衡评估验收。

城镇新增就业5.3万人，农村劳动力转移就业4.3万人。

城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、8.8%。

深入开展扫黑除恶专项斗争，积极创建全国禁毒工作示范城市，全市各类安全生产事故起数和死亡人数分别下降7.7%、5.7%。

一年来，办理人大代表建议217件、政协提案332件，办复率100%。打造“六最”营商环境，新增市场主体2万户，全市市场主体达到19.5万户、增长11.5%。积极争取成为冬季清洁取暖试点城市和国家黑臭水体治理示范城市，分别获得16.5亿元、6亿元中央财政奖补资金。市本级“三公”经费下降10.8%。在主城区开展了“两违”专项整治，拆除违建11万平方米。

2019年发力点

总体要求：
高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持新发展理念，聚焦“三大目标”，突出转型项目，实施创新驱动，深化改革开放，提速城市建设，推进乡村振兴，继续打好三大攻坚战，切实防范化解重大风险，加快打造山西重要增长极、建设省域副中心城市、建设美丽幸福长治，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

主要预期指标：
地区生产总值增长6.5%左右
固定资产投资增长7%
社会消费品零售总额增长7.5%
一般公共预算收入增长7%
城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%和6.5%以上
居民消费价格指数控制在3%左右
城镇新增就业4.1万人
城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在6.5%、4.2%以内。

约束性指标：
万元地区生产总值能耗下降3.2%
万元地区生产总值二氧化碳排放量下降3.9%
万元地区生产总值用水量下降2.4%
环境质量改善指标和主要污染物总量减排指标，完成省下达年度目标任务。

按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，改革创新、奋发有为，今年重点抓好九个方面的工作。

按照省委、省政府深化转型项目建设年的要求，加快改造提升传统产业，加速培育新兴产业集群，构建长治现代化经济体系，重点实施315项产业转型项目，完成投资490亿元，以项目建设带动产业转型升级，推动高质量发展。

培育新兴产业集群。聚焦制造业发展，以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向，重点培育八大优势产业集群：
◆ 现代煤化工产业集群
◆ 国家级半导体光电产业集群
◆ 新能源汽车产业集群
◆ 医药健康产业集群
◆ 军民融合产业集群

◆ 通用航空产业集群
◆ 信息技术产业集群
◆ 固废综合利用产业集群

改造提升传统产业。以能源革命为突破，加大传统产业技改力度，重点推进93个工业转型升级和工业技改项目，完成投资146亿元。

稳煤 聚焦 提冶 输电 上新

大力发展现代服务业。加速“公转铁”运输结构调整，依托现有的瓦日、太焦、长邯等铁路运输通道，在潞城、壶关等5个县建设大型物流基地，完成投资16亿元。在4个新设市辖区分别规划建设1个大型商业综合体。大力发展电子商务，新培育1个省级示范基地、1个农村示范县。力争全市服务业增加值占地区生产总值比重再提高1个百分点。

着力创新驱动 培育高质量发展新动能

强化科技引领，发挥人才作用，提升质量水平，加快新旧动能接续转换，实现长治“制造”向长治“创造”的飞跃。

深化创新驱动。充分发挥创新平台的作用，加大科研投入，加强知识产权保护，推动现有10个国家、省级“双创”示范基地提档升级，提高“双创”科技含量，提升“双创”基地集聚力，打造长治“双创”升级版。

突出人才支撑。实施“路路回才”创新创业工程，发挥海外华人高新科技协会长治工作站桥梁纽带作用，建立驻京、驻粤及海外人才工作站，统筹推进实用人才、乡土人才和熟练产业工人的培养，培育一批独具特色的长治工匠。

提升质量标准。积极争创全国质量强市示范市，加快推进国家煤基合成油质检中心建设，力争推出10家山西省名牌企业、2个地理标志保护产品。

着力改革开放 激发高质量发展活力

改革不停顿、开放不止步。我们将以改革开放永远在路上的奋斗姿态，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先的精神，持之以恒、久久为功，努力形成更高层次改革开放新格局，走在全省改革开放“第一方阵”。

推进开发区改革创新。加大开发区投资、产出和税收强度的考核力度，提高开发区项目承载能力，持续深化“三化三制”

改革，真正把我市开发区的数量优势转化为质量优势。

深化国企改革。盘活闲置资产，实现国有资产保值增值。

大力支持民营经济发展。精准落地面向各类企业的减税降费政策，力争全年减免各类税费45亿元以上。认真落实省市支持民营经济发展两个“30条”政策，构建“亲”“清”新型政商关系，支持成长性好的小微企业提档扩规。

深化财税金融体制改革。强化财政资金监管，推进预算绩效管理建设，全面开展财源、税源调查，优化金融体系结构。

提升对外开放水平。积极融入国家“一带一路”发展战略，加强与京津冀、中原城市群、长三角、珠三角交流合作。

着力乡村振兴 补齐全面小康社会短板

坚持农业农村优先发展，统筹抓好乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

加快完善规划体系。统筹生产、生活、生态三大空间，加快形成系统完备、层次分明、相互衔接的乡村规划体系。

大力发展特色现代农业。深入推进绿色有机旱作农业示范市和封闭示范区创建，打造玉米、蔬菜、水果等12条农产品深加工产业链。叫响“中国小米之都”品牌，全力推进“沁州黄小米”“上党中药材”两个中国特色农产品优势区建设，打造“路党参”“长子大青椒”等20个区域公共品牌和产品品牌。推进“长治神谷”建设。大力发展农村新业态，新创建200个示范合作社、家庭农场，重点扶持100个休闲农业和乡村旅游精品景点。

持续改善农村人居环境。全面启动“百村示范、千村整治”工程，完成500个示范村绿化、200个村生活垃圾分类处理、50个村污水集中治理、9.1万座农村改厕任务。

加快推进农村综合改革。深化农村集体产权制度改革。完善农村承包地“三权分置”制度，积极推进承包地经营权抵押贷款试点工作。稳妥推动农村宅基地制度改革。继续深化林权、水权制度改革。

着力完善基础设施 建设美丽幸福长治

紧紧围绕建设省域副中心城市目标定位，全力抓好城市基础设施和重大基础设施项目建设，加快推进城乡一体化发展，形成中心带动、内外联动的区域协调发展新格局。

狠抓城市建设。围绕拉大城市框架、完善城市功能、提升城市品质，主城区重点实施20项城建工程，完成投资110亿元。

狠抓基础设施建设。加快铁路、公路、机场等重大基础设施建设，构建立体联网、内外联通、多式联运的综合交通运输体系。

统筹城乡一体化发展。立足“一城四区”大城市格局，按照“多规合一”要求，充分发挥主城区的集聚辐射功能，推动区域融合发展。

着力文旅融合发展 打造文化旅游强市

长治是大行旅游板块的核心区域，大自然赋予我们得天独厚的旅游资源。我们将深入挖掘、充分发挥比较优势，加快把文化旅游产业培育成战略性支柱产业，努力把长治建设成为全国一流、国际知名的全域旅游目的地。

加快太行旅游板块建设。叫响“山西长治·壮美太行”品牌，重点推进太行神龙湾、荫城古镇等18个项目建设，加快推进太行一号旅游公路建设，开通低空旅游。扎实推进壶关、平顺、黎城、武乡4个国家全域旅游示范区创建工作。

促进文旅深度融合。推动沁源灵空山、襄垣仙堂山等9个涉旅文物保护单位“两权分离”。

提升公共文化服务水平。

着力三大攻坚 夯实高质量发展基础

打赢三大攻坚战是决胜全面建成小康社会的关键。我们将持续巩固扩大攻坚成果，聚焦解决突出问题，精准施策、扎实推进，打好重点战役，务求取得实效。

有效防范化解重大风险。着力提高防控能力，切实把风险化解在源头、消灭于萌芽，建立完善化解风险体制机制。

决战决胜脱贫攻坚。完成最后63个贫困村退出、2.2万贫困人口脱贫和壶关县、平顺县脱贫摘帽的攻坚任务。

坚决打好污染防治攻坚战。打赢蓝天保卫战，打好碧水保卫战，推进净土保卫战，加强生态保护修复。

着力改善民生 提升人民群众幸福指数

聚焦人民群众痛点难点，精心做好各项民生工作，着力解决人民群众所需所盼，让人民群众过上更加幸福的生活。

优先发展教育事业。全面消除56人以上大班额，持续规范治理校外培训。深入实施高考质量“三年提升计划”，高考二本以上录取率进入全省前五名。

千方百计扩大就业。深入实施全民技能提升工程，培训5万人以上。落实创业扶持政策，加强全方位公共就业服务，建立精准就业帮扶机制。

推进健康长治建设。深化县域综合医改、城市医联体建设和公立医院改革。加快医保支付方式、公立医院医药价格和药械采购三项改革，促进“三医联动”。提升医疗服务能力，持续推进便民惠民措施，促进全民健身与全民健康深度融合。

完善社会保障制度。扎实做好省政府“八件民生实事”，继续扩大全民参保人数。

着力安全稳定 提高社会治理水平

全面贯彻总体国家安全观，牢牢守住社会安全稳定这一底线，确保人民安居乐业、社会安定有序。

切实抓好安全生产。压实部门监管责任，构建清单管理体系，持续深化重点行业领域专项整治，夯实基层基础，坚决杜绝重特大事故，确保全市安全生产形势稳定。

深化平安长治建设。进一步深化扫黑除恶专项斗争，持续开展禁毒三年攻坚战，严厉打击各类违法犯罪活动，努力打造全省最安全城市。

加强社会综合治理。建设信用长治、诚信长治。全面加强基层社会治理。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。支持国防建设，做好退役军人服务管理和双拥工作。加强民族宗教、外事侨务和援疆工作。

政府自身建设

按照省委“改革创新、奋发有为”大讨论的重大决策部署，围绕“六个破除”“六个着力”“六个坚持”，聚焦思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实——

严格依法行政

推动市政府系统理念大提升、本领大提升、作风大提升，汇聚起攻坚克难、勇往直前的强大力量，不断提高政府治理现代化水平。

保持清正廉洁

勇于担当作为

创优发展环境