

2019年中央一号文件政策亮点梳理

(一)工程(8个)

深入推进优质粮食工程。
实施农产品质量安全保障工程、健全监管体系、监测体系、追溯体系。
实施村庄基础设施建设工程。
推进农村饮水安全巩固提升工程,加强农村饮用水水源地保护,加快解决农村“吃水难”和饮水不安全问题。
全面实施乡村电气化提升工程、加快完成新一轮农村电网改造。
实施“互联网+”农产品出村进城工程。
加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系,继续推进“雪亮工程”建设。
实施新型职业农民培育工程。

(二)计划(5个)

实施大豆振兴计划,多途径扩大种植面积,研发推广高产高油高蛋白新品种。
深入实施农村义务教育学生营养改善计划。
实施高中阶段教育普及攻坚计划。
实施全科医生特岗计划。
启动实施家庭农场培育计划。

(三)行动(9个)

实施奶业振兴行动。
实施国产婴幼儿配方奶粉提升行动。
实施农业关键核心技术攻关行动。
开展农村人居环境整治三年行动。
广泛开展村庄清洁行动。
开展农业节药节药行动。
实施乡村绿化美化行动。
开展农业节水行动。
实施乡村党组织带头人整体优化提升行动。

(四)战略(2个)

实施重要农产品保障战略。
实施数字乡村战略。

(五)活动(2个)

开展美丽乡村建设和最美庭院创建活动。
深化拓展群众性精神文明创建活动,推出一批农村精神文明建设示范县、文明村镇、最美家庭,挖掘和树立道德榜样典型,发挥示范引领作用。

(六)其他值得关注的政策动向

除了以上工程、计划、行动、战略和活动外,还有其他

一些政策动向,值得关注。

1.决战脱贫攻坚方面:研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。
2.夯实农业基础方面:全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务,高标准农田建设项目优先向“两区”安排。加快推进粮食安全保障立法进程。
3.推进乡村建设方面:中央预算内投资安排专项资金支持农村人居环境整治,允许县级按规定统筹整合相关资金,集中用于农村人居环境整治。推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制,完善农村基本公共服务标准。创建农业绿色发展先行区。强化乡村规划引领。
4.发展乡村产业方面:支持建设一批特色农产品优势区。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群。发展乡村新型服务业。完善乡村创新创业支持服务体系,加强创新创业孵化平台建设,支持创建一批返乡创业园,支持发展小微企业。
5.深化农村改革方面:建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户与现代农业发展有机衔接的政策。加快出台草原承包经营制度的意见。保持农村土地承包关系稳定并长久不变,研

究出台配套政策,指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法。开展农村承包地确权登记颁证“回头看”,做好收尾工作。稳步推进农村宅基地制度改革,拓展农村宅基地管理指导意见。研究起草农村宅基地使用条例。开展闲置宅基地复垦试点。研究制定农村集体经济组织法。按照适合世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展的原则,抓紧研究制定完善农业支持保护政策的意见。
6.完善乡村治理方面:开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村创建。开展新时代文明实践中心建设试点。
7.基层组织建设工作:全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。规范村级组织协助政府工作事项,防止随意增加村级组织工作负担。
8.加强党的领导方面:出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见,加强考核结果应用。完善落实农业农村优先发展的顶层设计,抓紧研究出台指导思想和具体实施办法。抓紧出台培养懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的政策意见。

中央发文:严查“保姆式”扶贫和“养懒汉”!



扶贫绝不是“分果果”!
扶贫决不能“养懒汉”!
扶贫干部不是保姆!
不应该搞“保姆式”扶贫!

近期,国务院扶贫办、中央组织部、中央宣传部、中央文明办、国家发展改革委、公安部、司法部、财政部、水利部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委、国家医疗保障局联合发布《关于开展扶贫扶志行动的意见》。

【意见要求】

完善产业扶贫奖补措施,鼓励和支持困难群众发展产业增收脱贫。采取劳务补助、劳动增收奖励等方式,提倡多劳多得、多劳多奖。

尊重困难群众的首创精神和主体地位,鼓励困难群众向村两委签订脱贫承诺书,明确困难群众脱贫责任。

减少简单发钱发物式帮扶。推广有条件现金转移支付方式,除现行政策明确规定以现金形式发放外,原则上不得无条件发放现金。不得包办代替困难群众搞生产、搞建设,杜绝“保姆式”扶贫,杜绝政策“养懒汉”。

对参与黑恶势力、黄赌毒盗和非法宗教活动且经劝阻无效的贫困人口,可取消其获得帮扶和社会救助资格。

派强用好第一书记和驻村工作队,严格管理考核,树立鲜明导向,对优秀的第一书记和驻村干部宣传表彰、提拔使用,对不胜任的及时“召回”调整。

《关于开展扶贫扶志行动的意见》中,更是对行动措施和帮扶方式进行了详细的说明。

【采取措施】

1.开展扶志教育

大力宣传脱贫攻坚目标、现行扶贫标准和政策举措,让困难群众知晓政策、更好地参与政策落实并获得帮扶。

建好用好新时代文明实践中心,运用好农村“大喇叭”、村内宣传栏、微信群、移动客户端和农村远程教育等平台,发挥乡村干部和第一书记、驻村工作队贴近基层、贴近群众优势,组织党员干部、技术人员、致富带头人、脱贫模范等开展宣讲,提高扶志教育针对性、及时性、便捷性和有效性。

在贫困地区中小学开展好习惯、好行为养成教育,带动学生家长共同转变观念习惯。

2.加强技能培训

围绕困难群众发展产业和就业需要,组织贫困家庭劳动力开展实用技术和劳动技能培训,确保每一个有培训意愿的贫困人口都能得到有针对性的培训,增强脱贫致富本领。

采取案例教学、田间地头教学等实战培训,强化信息技术支持指导,实现困难群众科学生产、增产增收。
组织贫困家庭劳动力参加劳动预备制培训、岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训,支持边培训边上岗,突出培训针对性和实用性,将困难群众培育成为有本领、懂技术、肯实干的劳动者。

3.强化典型示范

开展全国脱贫攻坚奖评选,组织先进事迹报告会,支持各地开展脱贫攻坚奖评选表彰活动,加大对困难群众脱贫典型表彰力度。

宣传脱贫致富先进典型,总结推广脱贫致富成功经验,鼓励各地开展脱贫家庭星级评定,发布脱贫光荣榜,用身边人身边事教育引导身边人,让困难群众学有榜样、干有方向,形成自力更生、脱贫光荣的鲜明导向。

【改进帮扶方式】

1.引导困难群众发展产业和就业

支持困难群众发展特色产业,大力开展转移就业,开发扶贫岗位,在有条件的地方建设扶贫车间,确保有劳动力的贫困户至少有一项稳定脱贫项目。

加强贫困村致富带头人培育培养,增强新型经营主体带动作用,提高困难群众发展生产的组织化、规模化、品牌化程度。

完善产业扶贫奖补措施,鼓励和支持困难群众发展产业增收脱贫。采取劳务补助、劳动增收奖励等方式,提倡多劳多得、多劳多奖。

2.加大以工代赈实施力度

强化工作指导,督促地方切实组织和动员当地困难群众参与工程建设,改善贫困村生产生活条件。提高劳务报酬发放比例,推动以工代赈回归政策初衷。

3.减少简单发钱发物式帮扶

规范产业扶贫和光伏扶贫,财政资金和村集体资产入股形成的收益主要支持村集体开展扶贫。推广有条件现金转移支付方式,除现行政策明确规定以现金形式发放外,原则上不得无条件发放现金。不得包办代替困难群众搞生产、搞建设,杜绝“保姆式”扶贫,杜绝政策“养懒汉”。

4.发挥困难群众主体作用

尊重困难群众的首创精神和主体地位,鼓励困难群众向村两委签订脱贫承诺书,明确困难群众脱贫责任。落实困难群众知情权、选择权、管理权、监督权,引导困难群众自己选择项目、实施项目、管理项目、验收项目,参与脱贫攻坚项目全过程。

推广以表现换积分、以积分换物品的扶贫超市等自助式帮扶做法。鼓励贫困户之间或贫困户与非贫困户之间开展生产生活互助。

【强化基层党组织政治功能】

1.选好配强村级党组织带头人

实施村党组织带头人整体优化提升行动,加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本土本土大学毕业生、退役军人中培养选拔力度。

有针对性地开展大规模轮训工作,村党组织书记每年至少参加1次县级以上集中培训。派强用好第一书记和驻村工作队,严格管理考核,树立鲜明导向,对优秀的第一书记和驻村干部宣传表彰、提拔使用,对不胜任的及时“召回”调整。

2.发挥好村级党组织组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用

着力选准贫困村发展路子,制定好脱贫计划,组织困难群众参与脱贫项目并实现增收。

推动基层党组织加强对村民议事会、村民理事会等各种组织的领导,把农村精神文明建设抓在手上。加强贫困村脱贫致富带头人培育培养,组织和支持党员带头脱贫致富,吸引各类人才到贫困村创新创业。加强对贫困人口、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、“五保户”等人群的爱护服务。

落实“四议两公开”制度,探索基层民主决策新方式,提高群众的集体意识、参与意识和奉献意识。

3.因地制宜发展壮大村级集体经济

省一级要制定发展村级集体经济规划,县一级要在逐村分析研究基础上,制定实施方案。
乡镇、村党组织要把党员、群众和各方面力量组织起来,多渠道增加村级集体经济收入,切实增强村级党组织凝聚服务群众的能力。

财政支农资金投入所形成资产带来的村集体经济收入,优先用于购买公益岗位、村内小型公益事业等贫困户帮扶及保障支出。加强对村级集体经济运营、分配和使用等方面的监督管理。

巩固脱贫成果 提升脱贫质量

小康不小康,关键看老乡。习近平总书记指出:“农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,是全面建成小康社会的底线任务,是我们作出的庄严承诺。”我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,脱贫攻坚也同时转入质量提升的新阶段。新时代要有新发展,新时代脱贫攻坚要有新思路。

一、巩固脱贫成果、提升精准扶贫质量的三个主要目标

农民增收有保障。农民持续增收,是“三农”工作的出发点和落脚点,更是精准扶贫的直接目标。贫困农户脱贫摘帽之后收入有保障,才能彻底脱离贫困状态、实现自我发展。反之,贫困农户一旦脱离帮扶政策和帮扶干部就收入减少、自我发展乏力,则必定会重新返贫、陷入困境状态。因此,今后株洲巩固脱贫攻坚的第一目标是保障农民持续增收、稳定增收、自食其力增收、有技术含量地增收以及有效增收。

农业发展前景。离开农业,农村脱贫会成为无源之水。越是贫穷的农村地区,农业越是衰败、荒废;越是经济景气的农村地区,往往农业蓬勃发展、农业现代化规模化趋势明显。一二三产业融合作为脱贫攻坚的重要途径,其中融合的“根”仍然在于农业。因此,新时代株洲巩固脱贫成果,必须立足贫困地区的自然禀赋、优势农业资源,走规模化种植、标准化生产、产业化经营的路子,大量提供有效供给。

农村文化有进步。经济增收是农民致富的根本,文化振兴是乡村发展的关键。精准扶贫的前期着重点在于帮助农民经济增收,而后期一个着重点则在于发展农村“乡风文明”。一方面,“乡风文明”将为脱贫攻坚成果“保驾护航”,乡村的文明程度,会直接影响到当地的经济发展。振兴乡村文化,必然提升农村群众素质,激发农村群众自主脱贫致富的内在动力。另一方面,这是农村人民群众的切实需求和期待。新时代的农村,农民对于精神生活、文化生活的追求也

越来越强烈,繁荣乡村文化、实现乡风文明,必然成为株洲市提升脱贫质量的重要目标。

二、巩固脱贫成果、实现农村高质量发展的三个重要举措

大力深化涉农改革。提高认识、大胆创新,加快涉农关键要素方面的改革,形成制度保障,激活乡村潜力。在合理确认集体经济组织的成员身份的基础上,以农村承包地的“三权分置”和宅基地“三权分置”为主线,深化农村土地制度改革。在全面开展农村集体资产清产核资的基础上,以健全农村集体经济组织、壮大农村集体经济为主线,深化农村集体产权制度改革。

着力加强农村社会治理。以基层治理为保障,构建自治、法治、德治相结合的乡村三维善治体系,推进乡村治理体系现代化,清除脱贫攻坚、乡村振兴的隐性障碍,净化农村社会环境。扎实推进乡村政务公开,建立健全群众利益诉求回应机制;繁荣发展群众文艺,丰富人民群众精神文化生活,让社会主义核心价值观融入乡村生活;努力构建遇事找法、办事依法、解决问题用法的乡村法治秩序。

努力推进农村产业现代化。深入推进农业供给侧改革,推动农业由增产导向转向提质导向;不断优化产业模式,探索和完善“合作社(公司)+农户+基地”模式,切实改善农民“单兵作战”的形式,通过建立紧密的利益联结机制,引领广大农民加入合作社“抱团”致富。株洲市以构建一二三产融合发展体系为目标,突破“乡村的产业就是农业”的传统思维模式,努力做强一产、做优二产、做活三产,推动农业由平面扩张向立体拓展,形成资源高效利用、功能复合叠加、效益不断增长的现代农业产业体系。



别让扶贫成为“纸上画饼”

现在有一些地方将预期收益当做扶贫成效,将一些才起步尚不知道前景如何的产业宣传的很好,最终结果难料。

比如,果苗种下去这不知道存活率如何,牲口刚养上还没有长大,就开始宣传,计划扶贫收益;而不顾果树能不能顺利挂果,成熟后销售如何,牲口能不能顺利出栏,出栏后市场行情好不好等。

扶贫是一项长期的工作,产业发展更需要长期培育。产业发展过程中难免会遇到一些客观的问题,扶贫干部要有清楚的风险意识,不能以为把产业引进来就是成绩,就万事大吉,高枕无忧了,而是要在研究市场信息,产业管理,技术学习等方面下大力气花真功夫。

扶贫不在说而在做,创造“真金白银”,让困难群众致富增收才是硬道理。因此,我们既要把蓝图描绘得壮观,激发困难群众内生动力,也要注意实际结果。以免让扶贫变成“纸上画饼。”



“评懒汉”激发脱贫致富原动力

针对少数贫困户“等靠要”思想严重,依赖性强,因懒致贫多,造成扶贫工作“一头热”现象,贵州省龙里县龙山镇在贫困户中开展“评懒汉”活动,到目前已经有26名贫困户通过自身努力,既摘掉了“懒汉”的帽子,又摘掉了“贫困”的帽子。

笔者在帮扶工作中发现,农村确有少数具备劳动能力的贫困户,依赖上级的救济金,慰问金或低保金等,不思进取,安于现状。

谁家勤快能干,踏实做事,谁家的人好吃懒做,游手好闲,本村村民最清楚。龙山镇的“评懒汉”活动,由全体村民参与,通过村民不记名投票评出贫困户中的懒汉,并将评出的结果在村组进行公示,凡事评出的懒汉贫困户,扶贫政策将不再向其倾斜,这让“懒汉”再也不能安于现状。

对部分有劳动能力但不愿劳动,不想劳动,游手好闲的贫困户进行倒逼,让他们在思想上深刻反思,从行动上予以改变,从而唤醒他们自尊自爱,主动脱贫意识,摒弃“等靠要”思想,好吃懒做旧习。这既让“懒汉心服口服”又让群众看到了我们党委政府是实实在在真扶贫,扶真贫。

