

责编:刘晶

# 十九大报告透露的十件民生实事

十九大报告明确提出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

如何针对发展的“不平衡”“不充分”补齐民生短板,让改革发展成果更多、更公平惠及全体人民?十九大报告透露的民生新举措,引发代表和百姓关注。

## 扩大中等收入群体

十九大报告提出,扩大中等收入群体。近几年,群众的钱袋子鼓起来的速度超过了GDP增长速度,中等收入群体的规模持续扩大。“扩中”是形成“橄榄型”分配结构的关键,关系全面建成小康社会。

中国劳动学会副会长苏海南表示,要切实保证经济持续稳定增长,夯实“扩中”的经济基础。要以经济结构、产业结构、行业结构、职业岗位结构调整优化为重要依托,以人力资源素质结构的改善提升为重要途径,以相关收入财产分配制度完善为直接手段,多管齐下,带动越来越多的低收入群体进入中等收入群体。

## 促进农民工多渠道就业

就业是最大的民生。十九大报告提出促进农民工多渠道就业创业。

近几年,农村劳动力转移就业形势平稳增长,全国农民工总量从2012年末的2.63亿人增加到2016年末的2.82亿人。新生代农民工占到了近五成。

中铁电气化局集团工程师巨晓林代表表示,对农民工群体就业问题的关注,体现了促进共同富裕的指向。目前,农民工对就业的关注焦点不

仅仅要“找工作”,还有如何在城市扎根,享有更好的教育、医疗条件,甚至一些有文化、有技术的农民工走上了创业之路。

## 尽快实现养老保险全国统筹

数据显示,截至2015年底,我国60周岁以上老年人口已达2.22亿,约占总人口的16.1%。“银发潮”袭来,对养老保险基金收支平衡影响很大。十九大报告提出,尽快实现养老保险全国统筹。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说,实行全国统筹以后,可以在全国范围内调剂余缺、分散风险。基本养老保险全国统筹是一项系统工程,要实现基金统筹、制度规范、管理健全,技术规范的统一。

## 全面取消以药养医

十九大报告提出,全面取消以药养医,健全药品供应保障制度。目前,实行60多年的药品加成政策已经取消,居民个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到30%以下。

在湖北洪湖渔场行医20多年的医生谢爱娥代表说,现在,她所在的渔场600多名渔民都已全部参加新农合,加上基本药物的普及,基层医生收入不再依靠卖药了。过去基层看病难、看病贵的情况正在改变。

同时,多位医疗专家表示,在取消药品加成后,有的医院可能会从试剂、耗材等方面牟取利益。取消以药养医政策真正落到实处,还有多道坎要迈。

## 使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育

十九大报告提出,使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。

目前,我国新增劳动力平均受教育年限已超过13.3年,相当于大学一年级水平,但全国发展水平不平衡,特别是中西部贫困地区教育资源短缺,高中阶段教育普及程度低。

中国教育科学院研究员储朝晖等专家认为,十九大报告对城乡新增劳动力教育问题的关注,体现党中央进一步推进教育公平的决心。建设学习型社会、提高国民素质需要补上短板、抓住重点,这也表明要继续深化教育领域综合改革,让更多人享受更优质的教育。

## 确保2020年贫困人口和地区脱真贫、真脱贫

十九大报告提出,重点攻克深度贫困地区脱贫任务,确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

距离全面建成小康社会还有3年时间,深度贫困地区的脱贫任务还十分艰巨。兰考县委书记蔡松涛代表说,一个地区的贫困除了自然条件、社会因素制约外,还和当地发展内生动力不足等有关。脱贫不能停留在指标上,满足于“摘帽子”,更要防止“假脱贫”和“数字脱贫”,激发出干部群众脱贫致富、奔向更加美好生活的动力。

## 着力解决空气、水、土壤等突出环境问题

十九大报告提出,着力解决突出环境问题,包括“持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战”“加快水污染防治”“强化土壤污染管控

和修复”。

从2013年起,我国实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。据统计,2016年,京津冀、长三角、珠三角三个区域细颗粒物(PM2.5),平均浓度与2013年相比都下降了30%以上。地表水国控断面I-III类水体比例增加到67.8%。与此同时,一些地方秋冬季空气质量改善效果不明显,完成水质目标难度大。

“解决环保问题需要持之以恒。”北京市环保监测中心大气室主任李云婷代表表示,十九大报告提出“提高污染排放标准”“强化排污者责任”“严惩重罚”等措施,让老百姓深切感受到打赢环境治理攻坚战的决心和希望。

## 加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度

十九大报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。

目前,房地产调控因城施策,一线城市和热点二线城市从需求和供给两端采取措施控制房价过快上涨,三四线城市去库存成效明显。多地开展住房租赁试点。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,“多主体供给、多渠道保障、租购并举”,从供应体系、保障体系、租赁市场三个方面对住房制度进行了完整的表述,使“让全体人民住有所居”的目标有了更加明确的方向和实现路径。

## 实施食品安全战略

舌尖上的安全直接关系13亿多

人的民生。十九大报告提出,实施食品安全战略,让人吃得放心。

近两年的抽检结果显示,我国食品安全形势总体平稳,样品抽检合格率稳中有升。与此同时,在一些领域仍然存在食品安全风险隐患,农药兽药残留超标、非法添加滥用食品添加剂等问题不容忽视。

一直关注食品安全的河南科技学院教授茹振钢代表说,目前,群众的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。确保食品安全,一方面要严管,制定最严格的标准,强化最严厉的监管,启动最严格的问责,建立起一套科学完善的食品安全治理体系;另一方面,要加强农业生产的源头把控,尽最大可能降低污染。

## 健全留守儿童和妇女、老年人的关爱服务体系

农村“三留守”群体一直是社会关注的焦点问题。十九大报告提出,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

河南省濮阳县庆城镇西辛庄村党支部书记李连成代表说,这些年,农村劳动力向城市流动加快,农村留守儿童、妇女和老人明显增多,他们致富、创业、甚至自我保护的能力比较弱。小康路上一个也不能少,关爱留守儿童、妇女和老人等特殊群体,应加大投入,确保他们基本生活得到照料、公共服务得到保障,实现“幼有所育”“弱有所扶”。

新华社发



## 信息在线 NEWS

### 坐动车,你可以自己选座位了

从中国铁路总公司获悉,自12日起,铁路部门推出“接续换乘”方案推荐及动车组列车“自主选座”两项服务,进一步改善旅客出行体验。

中国铁路总公司有关部门负责人介绍,12日起,旅客通过12306网站或手机客户端购票,当遇到出发地和目的地之间的列车无票或没有直接到达的列车时,旅客可选择“接续换乘”功能,售票系统将向旅客展示途中换乘一次的部分列车余票情况,如果旅客选择购买,可以一次完成两段行程车票的支付。

关于动车组列车“自主选座”,这位负责人表示,铁路部门于2016年12月起在海南环岛高铁开展该项服务试点的基础上,自今年10月12日开始,全面推出动车组列车“自主选座”服务。旅客通过12306网站或手机客户端购票时,可以根据系统提供的动车组列车座位示意图选择座位,当剩余座位无法满足旅客需求时,系统将自动进行配座。

这位负责人表示,接续换乘及动车组列车选座功能为首次推出,铁路部门将根据运营情况和旅客建议,持续优化完善。有关两项服务的具体情况,可登录12306网站查询《接续换乘及选座功能说明》。

#### ○链接 手把手教你如何选座

**如何选座:**系统支持C、D、G字头的动车组列车选座,此功能仅为您提供相邻座位关系选择,如果剩余车票不能满足需求,系统将为您自动分配席位。

如不选择座席关系,直接点击“确定”,系统也将自动为您分配席位。如何选择接续换乘服务:在没有符合出行需求的车票时,您可使用接续换乘功能,查询途中换乘一次的部分列车余票情况。**如何预订:**选定合适的车次后,点击“预订”系统将再次进行提示,选择对应车次所需席位及对应乘车人等信息后提交订单,后续按系统提示完成支付即可。

**温馨提示:**系统展示途中换乘一次的部分列车余票信息,购票时请您充分考虑各种影响换乘的因素,并自愿承担因自身或第三方等原因导致延误换乘的风险,请您根据实际情况,选择是否购票,购票后合理安排时间,及时换乘。遇有旅客列车晚点,或其中一段停运等铁路原因影响接续换乘的,退票时按规定不收取退票费。

据新华社网

## 农事百科

### “五步”预防萝卜分叉

**1.土壤。**种植萝卜时一定要选择土层深厚、排水性好的地块,如果土层里面有石头等硬物,会阻碍萝卜根须的生长,而造成萝卜侧根膨大弯曲,引起萝卜分叉。

**2.水分。**萝卜在生长过程中需要充足的水分,但不宜太多,如果持续两天水分很多的话,则会造成土壤通气性不佳,抑制萝卜主根膨大,形成很多侧根,所以排水工作一定要做好。

**3.施肥。**萝卜施肥尤其是农家肥一定要彻底腐熟,并在叶面喷施地果壮蒂灵,提高营养流量,促进果实发育和膨大,不刺激细胞,无毒,成功代替了农药膨大剂和激素膨大,提升萝卜吸水吸肥力度,降低萝卜畸形的发生,提升果实产量和质量。

**4.温度。**萝卜在播种前一定要注意搭棚覆膜,保持适合的温度,干旱季节喷新高脂膜在大田苗株叶面,可保护苗体湿度,提高植物抗旱因子活性和自我抗旱能力。

**5.虫害。**地下害虫会啃食萝卜,抑制主根的生长,造成侧根膨大,发生分叉或者畸形,在萝卜生长期使用根施通配合杀虫剂进行灌根,能促进农药有效成分强力杀灭萝卜根部虫害,有效预防萝卜出现次品,影响品质。

刘志鹏



10月28日,我县举行“欢度重阳节”文艺演出。

文艺汇演在《健身球展示》中拉开序幕,一支支中老年人优美的舞姿、器乐合奏等10多个精彩节目将汇演推向高潮,赢得在场观众的阵阵喝彩。

据了解,此次文艺汇演由县委常委、组织部主办。演出展示老年人、老干部积极向上的精神风貌,展现他们老有所为、老有所乐的晚年生活,营造了敬老、爱老、养老、助老的氛围。

秦超摄影报道

## 金融扶贫政策知多少

金融精准扶贫政策有哪些?我们共同了解一下,希望能够帮助贫困户快速了解扶贫政策信息,用好用活各类扶持政策,尽早摆脱贫困,走上康庄大道。

#### 一、精准扶贫的相关知识

精准扶贫是指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况,运用科学有效程序对扶贫区域、扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。

贫困户可以在全省农村金融综合服务站中得到金融知识宣传、小额存取款、信贷基础资料收集等一站式金融服务。

#### 二、金融扶贫信贷介绍

(一)精准助业扶贫是支持有创业就业能力、有经营项目或创业计划、有信贷资金意愿和还款能力的建档立卡贫困户、贫困人口,为其制定精准信贷投放计划,通过提供信贷资金和适合需求的创业类、助业类金融产品,帮助建档立卡贫困户、贫困人口通过创业、就业,实现脱贫致富。

(二)个人精准扶贫贷款指向建档立卡贫困人口发放的贷款,以及向建档立卡贫困人口之外境内个人发放的对建档立卡贫困人口具有扶贫带动作用的贷款。

1.建档立卡贫困人口贷款指向建档立卡贫困人口发放的贷款。

2.扶贫小额信用贷款是指向有贷款意愿、有就业创业技能和还款能力的建档立卡贫困户发放的小额贷款,具体指金额5万元以下(含)、三年期以内、免抵押担保、财政资金贴息、享受风险补偿政策条件的小额贷款。

(1)扶贫小额信用贷款具有三个特点:手续简便,贫困户不需要向农村信用社等银行提供抵押担保。成本低,基准利率低,享受财政贴息。期限长,贷款最长期限可达3年。

(2)扶贫小额信用贷款用于促进贫困户增加收入、改善生产生活条件和提高自我发展能力的项目,主要包括林果业、畜牧业、中药材、小杂粮、设施园艺、乡村旅游等特殊产业,维修、加工、餐饮、小商店等服务业,销售、收购等工商业项目。

(3)扶贫小额信用贷款不是救济款,是农村信用社等银行发放的贷款,必须按时归还贷款。

(4)扶贫小额贷款贴息是由财政扶贫资金按基准利率给予贴息。(基准利率高于5%时,按基准利率贴息;基准利率和实际利率低于5%时按实际利率贴息;基准利率低于5%且实际贷款利率高于5%时,按5%利率贴息)。

(5)对自我发展能力较强的建档立卡贫困户可发放6-10万元的扶贫小额担保贷款。

(6)建档立卡贫困户每户扶贫小额贴息贷款最高额度可达10万元。

(7)对获得扶贫小额信用贷款的建档立卡贫困户,脱贫后仍按借款合同约定期限享受扶贫贷款财政贴息补助。

(8)享受扶贫小额贷款的贫困户,应主动结息,按期归还。财政资金对贫困户未按期还贷及其他违约行为产生的利息、罚息,不予贴息。

(9)对带动贫困户发展或就业的企业,不可以直接获得扶贫小额信用贷款,可以通过其他方式获得贷款。

(三)单位精准扶贫贷款指农村信用社等银行发放给境内企(事)业法人或国家规定可以作为借款人的其他组织,对建档立卡贫困人口具有扶贫带动和服务作用的贷款。

(四)项目精准扶贫贷款指农村信用社等银行发放给境内企(事)业法人或国家规定可以作为借款人的其他组织,服务于建档立卡贫困人口的项目的贷款。

(五)产业精准扶贫贷款指农村信用社等银行发放给境内企(事)业法人或国家规定可以作为借款人的其他组织的,用于发展产业并对建档立卡贫困人口具有扶贫带动作用的贷款。其带动作用体现在以下方面:

1.吸纳建档立卡贫困人口就业;2.建档立卡贫困人口签订帮扶协议或交易协议;3.建档立卡贫困人口入股。

(六)新型农业经营主体精准扶贫贷款指农村信用社等银行发放给家庭农场及农业专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业的精准扶贫贷款。

各贫困户在落实其特色产业项目与贫困户的利益联结

关系后,依据到户贷款贴息政策,给予贴息扶持,带动越多、贴息越多,享受贴息的贷款限额不超过50万元。单笔贷款的贴息期限按实际贷款时限计算,最长不超过3年。具体操作以各贫困户县扶贫办制定的贴息细则为准。

特色产业扶贫贷款要对接全省农业产业“六大区域布局”战略安排和“一县一业、一村一品、一户一策”产业规划用于绿色生态种养业、经济林产业、林下经济、畜牧业、中药材、杂粮业、设施园艺业、休闲农业、传统手工业、农副产品加工和储运、乡村旅游、农村电商等特殊产业。

#### 三、“五位一体”扶贫小额信贷

“五位一体”扶贫小额信贷是对有贷款意愿的建档立卡贫困户发放的,贫困户同意将承贷的扶贫小额贷款委托给实施主体使用并获得收入的,5万元以下,期限三年以内、免抵押、免担保、基准利率发放、财政补贴利息和投保费用、县级政府建立风险补偿金、参加保证保险的贷款。

1.财政贴息政策:按现有政策执行,保费财政补贴比例为不超过贷款额的1.5%,保证保险保费低于贷款额1.5%的按实际发生额全额补贴,高于1.5%的按贷款额的1.5%予以补贴

2.采用的工作方式:采用以企业、专业合作社、家庭农场、能人大户等农业生产经营组织作为实施主体,通过集中使用扶贫小额贷款带动建档立卡贫困户增收脱贫。3.采取的工作模式:采取政府支持、银行投放、保险保障、实施主体使用、贫困户承贷并收益。

#### 四、按时偿还贷款

贫困户不偿还贷款将得不到财政贴息;形成不良记录影响本人及家庭成员以后的贷款;影响所在村的信用等级评定和贷款;承担相关法律责任。

#### 五、要学会通过保险方式防范风险

鼓励获得扶贫小额信贷的贫困户,通过参加政策性农业保险、家庭财产保险、人身意外伤害保险以及保证保险等,以防范生产发展中的意外风险,弥补损失。县级政府可安排财政资金给予适当保费补助或建立保险基金,也可依托合作的担保机构购买。

农村信用社联合社供稿