

# 严格基层党内政治生活 营造良好政治生态的调查与研究

沁县党建研究会

## 编辑按：

我县党建研究会坚持正确方向、解放思想、理论联系实际，努力提升党建研究水平，为加强我县基层党组织建设，引深“六条路径”，推动“六大发展”作出了积极的贡献。县党建研究会连续四年被评为省级先进党建研究会。2016年县党建研究会撰写的《严格基层党内政治生活营造良好政治生态调查与研究》报告，又荣获山西省2016年重点课题优秀调研成果一等奖。现将该课题报告刊发给大家，供各基层党组织在实际工作中学习借鉴。

一下记录。

（二）民主生活趋功利、党内关系庸俗化。

一是**“好人主义”，搞一团和气**。在党内政治生活中奉行“多栽花，少栽刺”的庸俗哲学，不讲党性讲关系，“打太极拳”回避问题，避重就轻。把党内的批评和自我批评变成了吹捧与自我吹捧，批评上级怕丢“位子”，批评同级怕失“选票”，批评下级怕损坏“形象”，批评和自我批评没有一点“辣味”。虽有“炮声”也是批评领导“放礼炮”，批评同事“放哑炮”，批评自己“放空炮”。

二是**拉帮结派，搞团团伙伙**。少数党员对党内政治生活歪曲理解，胡乱运用。在利益面前不讲纪律，不讲原则，抱团结伙，搞所谓的利益依附，甚至成为打压异己、排除不同意见和看法的工具，使党内政治生活成为发泄私愤、攻击同志、排斥异己的机会和平台。

三是**骑墙善变，没有政治立场**。把党内生活变成利益投资，甘愿当“墙头草”，一切以谁“来头”大、谁官位高、谁权势重作为说了算的依据。察言观色，见风使舵，左逢右源，没有原则、没有立场，民主生活庸俗化。

（三）民主集中走形式，党员权利被弱化。

一是以**“家长”作风行使权力**。有的党组织书记不按章办事，研究工作作决策先定调调后“讨论”，漠视别人的声音，听不得不同意见，喜欢居高临下、一锤定音，集体领导被弱化，会议决定被虚化。少数党员领导干部个性高于党性，凌驾于组织之上，行事独断专行，习惯以行政身份行使权力，在党内生活中以领导自居，常常把党务会议开成行政会议，把党内政治生活组织成评优摆好会。甚至有的“一把手”“用人一句话”、“花钱一支笔”、“决策一言堂”，民主集中被边缘化。

二是以**“长官意志”左右民主选举**。在选举过程中不顾民意，会上公开讲充分发扬民主，会下却反复“做工作”，把顺从者、跟得紧的想法设法列为候选人，即便是差额选举也不能投“陪选”对象的票，形式上是民主选举，实际上还是“长官意志”。

三是**以领导权威绑架组织担责**。少数党员领导干部说话办事“一手遮天”，却每每要履行“集体决策”形式，一旦出了问题，就由组织承担，集体担责，党组织变成了个人的“挡箭牌”。

二、党内政治生活中产生问题的主要原因

就基层党内政治生活中存在的问题来看，主要有四个方面的深层次原因：

（一）政治意识淡化。

一是**理想信念动摇**。部分党员对党内政治生活重要性认识不足，自我利益思想作祟，理想信念动摇，宗旨观念淡薄，党员意识淡化，在党不言党，放弃了对党性原则的坚持和理想信念的追求。

二是**价值取向错位**。有的党员受市场经济大潮的影响，价值观产生偏移，凡事以“利”字当头，用“得失”衡量，对自己有利的事抢着干、有利的绕着走，党员身份视作升官进爵的“敲门板”，没用的时候搁置在角落，没有组织意识、制度意识。对领导从不说不、不拉稀话从不出口，影响前程。

三是**封建残余意识作祟**。部分党员领导干部思想受封建专制文化影响，个人专断、特权、人治思想依然存在，致使在党内生活中喜欢搞“一言堂”、“家长制”最终导致决策不民主，管理不公平。另一方面受“为人是条路，惹人是堵墙”等传统落后思潮的影响，为了个人利益明哲保身，执行制度打折扣，不愿意为了大家的事自己去惹人。

（二）管党治党弱化。

一是**思想认识有偏差**。有的党组织负责人认为特色社会主义建设中经济建设才是决定性的作用，只要把经济搞上去就是好干部，一门心思抓业务、搞经济，轻视了政治生活的重要性，放松了严格党内政治生活的要求，放松了对党员的教育管理。

二是**政绩观念出问题**。有的党员领导干部并没有真正把“抓好党建是最大的政绩”理念培植起来，树立起来，私底下还是认为政绩是实，党务是虚，升官还的靠政绩说话，只为搞政绩，不愿去抓党务。有的不仅自己不抓党务，还把分管党务的副职当成自己的行政副手，动不动就召唤其协助自己搞政旁，导致党务工作无人过问，党的建设无人去抓，党员管理放

任自流。

（三）**监督管理缺位**。“两学一做”学习教育开展以来，基层党组织的党内生活制度进一步健全，党内政治生活明显加强。但是具体到党内生活的细节，宽度还是不够，有的制度过于原则化，操作性不强；有的制度衔接不紧，缺乏合力；有的刚性不强，缺乏落实保障机制。特别是责任倒查和追究制度仍然不够明确，比如党员发生违规违纪问题，其所在的党组织主要领导、分管领导应承担什么责任虽有明确规定，但动真碰硬、真正追究追究的少。在责任主体认定上，第一责任人、直接责任人、具体负责人各自职责模糊。党员个人犯了错，虽然会影响党组织的整体形象，但责任往往往本人承担。因此，监督管理很难动“真枪”。

（四）**考评奖惩缺失**。

在党建工作责任制目标考核内容设置上，任务比较笼统，导致实际考核中难以定位，考核模糊化，甚至是工作做得好的考核结果不理想，工作落实差的考核排名却靠前，本末倒置。有的在党建工作考核中不以工作量为，而是以部门重要不重要“排队”，重要的部门工作稍差也能排名靠前，不重要的部门工作再好也得靠后；甚至存在先进“轮流当”的现象，今年你，明年他，搞平衡，送人情。这些都是制约党内政治生活健康开展的重要因素。

三、严格党内政治生活的对策建议

严格党内政治生活，营造风清气正的政治生态，按照习近平总书记重要指示和“党要管党、从严治党”的要求，针对存在问题提出以下五点建议：

（一）**实现党性教育常态化**。

**开展好党内政治生活必须从思想入手**。首先要加强党员领导干部的思想教育。党内政治生活开展的好不好，党组书记、“一把手”起着关键性作用。党组书记、“一把手”重视的党组织，党内政治生活一般都开展的比较好、比较规范，班子有凝聚力、战斗力，党员的先锋模范作用发挥的比较好，反之则差。行动上重视，首先要从思想上重视。一是加强党员领导干部思想政治教育，上级党组织要定期组织党员领导干部参加党性教育和培训的路线、方针、政策、各项党内制度的培训，达到从思想上和党中央保持高度一致。二是要突出党要管党、从严治党这一主题教育，让党员领导干部深刻认识到管党治党的重要性，要给他们思想上带“紧箍咒”，达到自觉主动认真开展好党内政治生活的目的。

**其次要加强党员党性教育**。一是针对一些党员党性观念淡化、党性意识弱化、理想信念动摇的现象，充分利用“三会一课”、“两学一做”学习教育、“党员讲党课”等载体，定期组织党员学党章、学理论、学先进、重温入党誓词。组织党员参加红色活动，缅怀先烈，净化灵魂。通过学习加深对中国特色社会主义的了解，加深对中国特色社会主义的道路自信、理论自信的思想认识，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，达到加强党性锻炼、坚定理想信念的目的。二是建立党员“学做一体化”机制，学习的成效用做来检验，党员学做情况建立台账，作为工作考核职务晋升依据。从而激发党员参加政治生活的积极性，夯实开展党内政治生活的思想保障，达到健康开展党内政治生活的目的。

（二）**完善民主科学决策机制**。

民主集中制是我们党和国家的根本制度和领导制度，是我党开展一切工作的基础和保障。一是要加强宣传教育，把民主集中列入日常学习当中，奠定坚实的思想理论基础。使党员及党员领导干部真正掌握民主集中制的基本理论、基本内容、基本要求，增强执行的自觉性和坚定性。二是要抓好党内民主决策机制的建设。把民主决策机制具体化、精细化、增强刚性约束，明确各项会议的职责和程序，制定党组织议事规则，严格执行一把手末位表态制。三是优化党内民主决策程序，推广党务公开，阳光用权，开通县乡村信息公开网络，严格执行领导干部重大事项报告制度，领导干部廉政承诺制，把党内权力逐步向“全程透明”转变。

（三）**加大制度建设和执行力度**。

增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，必须健全和完善党组织各项生活制度。首先要严格遵守党章和党内其他法规，认真落实“三会一课”、领导干部双重组织生活会、支部组织生活会、党内谈话等基本制度，按规定召开支委会、支部党员大会、党小组会，认真开展民主评议党员、党性分析、党员定期评议基层党组织领导班子、做好党内谈话等工作。其次要建立一套于法周延、于事简便、具有针对性、操作性、指导性的具体执行制度。如：建立开展党内政治生活党组织书记第一责任人制度和第一责任人问责制度。党组织书记作为开展党内政治生活的第一责任人，负有组织、开展、指导的责任，党内政治生活开展的不好，第一责任人有直接责任，要追究问责。党员发生违规违纪问题，应追究第一责任人的连带责任。建立对下级党组织开展党内政治生活监督制度，上级党组织要严格按照党内政治生活的原则要求，指导督促基层党组织开展活动，层层传导压力，增强基层党组织严肃党内政治生活的责任意识。建立专题民主生活会实施制度，领导班子专题民主生活会要堅持方案审批、征求意见、谈心谈话、批评与自我批评、整改落实等环节，做到严肃有章。组织生活会要严格按照个人自评、党员互评、支部讲评、领导点评的程序进行。第三要严格组织生活纪律，强化党内政治生活制度的执行力。对违反党内政治生活制度的要坚决查处，对党内生活随意化、平淡化、平庸化问题要坚决纠正；对执行制度不力、或监督不到位的党组织，要严格追究责任，对不按时或不认真参加组织生活的党员，及时批评教育，经教育不改的要严肃处理。

（四）**增强党内政治生活的创新性**。

习近平总书记指出，党内生活“一定要创新，不创新，那形式也巩固不住”。党组织党内生活内容、方式、程序老套陈旧，缺乏吸引力和凝聚力，必须通过创新激发活力。一是不断用党的理论创新成果丰富党内生活。用中国特色社会主义理论体系武装全党，用中国梦凝聚力量，培育和践行社会主义核心价值观。二是善于激发党员参与党内政治生活的主观能动性，使党员真正成为政治生活的主体。经常了解党员思想、工作等方面情况，摸准党员思想“脉搏”，把握党员关注热点，充分尊重党员意愿和诉求，以问题为导向，有针对性地安排政治生活内容。三是创新党内生活方式方法。采取教育、现身说法、诫勉谈话等形式强化党风党纪教育；打造符合党员实际、吸引党员兴趣，方便党员落实的党内生活方式方法。四是适应信息化发展要求，充分学会利用网站、微博、微信等传播媒介，探索网上组织生活新模式，实现党员学习教育立体化、全覆盖。

（五）**严格党务工作的考核奖惩**。

考核奖惩是严格党内政治生活有效措施，只有严格考核，才能更好的激发广大党员干部参与并践行好党内政治生活，落实党要管党、从严治党要求。一是细化各方责任，明确各自职责。在党内政治生活中要严明各方的主体责任。首先，党组书记要在管党治党的政治责任。其次，明确其他领导和分管领导职责。分管工作的领导干部，要切实担负起其分管党员学习教育、提醒帮助的责任。二是坚持常规考核，突出日常检查。在严格执行定期常规考核的同时，更要注重日常检查。对党员干部工作风、党务平台建设、党内民主执行、党组织活动开展等情况进行检查，切实摸清党组织生活真实情况，对各项工作落实好的，纳入全年常规考核中的加分项，对纪律涣散、组织松懈、重视不够的，要以双倍负分制积累到全年考核成绩中。三是严格奖惩机制，倒查责任人员。严格党内政治生活不单单是某个党员领导干部的事，更是整个集体的事，如果一个单位发生重大决策失误和重大违纪案件，在严惩事件直接责任人的同时，还要对其他负有领导责任和帮助提醒责任的人员进行追责。尤其是明知其行为及决策是错误的，却不及时提醒警告、批评帮助，甚至阿谀迎合、人云亦云的，要根据责任大小，严格惩处，实行“一票否决”，确保党内政治生活目标责任落实。

严格党内政治生活是党要管党、从严治党的基础，是实现良好政治生态的保障，是加强党的建设的必修课。只有坚持不懈地抓、抓实、抓牢，才能营造一个好的风清气正的从政环境，推进“四个全面”总体战略布局更好更快地实施。

**课题组组长：张东文（县委常委、组织部长、统战部长）**  
**成员：赵建德、王来虎、侯耀武、郭广恩、田大庆、张秀芳**

2014年9月28日，是长江支队沁县干部纪念馆落成典礼之日。典礼刚结束，我就想写点纪念性的文字，主要是想留下一些建园的史料，让后人知晓该园修建的去脉来龙；另外就是把建园的整个过程向沁、闽两地关心帮助过该项工程建设的同志们做个认真的汇报总结。可没想到由于事务繁忙，这项工作一下就拖了三年。等下定决心再次提笔，才发现手头的一些资料因搬家已丢失殆尽，人们常说：好脑子不如好笔头，加之已年过半百，记忆力明显减退，所以文中如有不妥和疏漏，敬请当事人和读者多多谅解。

**建园起因和筹备经过**

在晋东南地区，沁县是中国共产党建立抗日民主政权最早的县，它为中国的抗日战争和解放战争做出了特殊贡献。六十八年前，中国正处在两种前途、两个命运决战的历史转折关头，随着辽沈、平津、淮海战役的结束，面对中外“刘江为界、南北分治”的暗流，党中央、毛主席及时发出“打过长江去，解放全中国！”的伟大号令，我们太行、太岳区4500多名优秀干部听从党的召唤，组建了由毛主席亲自命名的“中国人民解放军长江支队”，肩负着党和人民的重托，壮别亲人战士，义无反顾地踏上了进军江南、解放全中国的艰苦征程。温附山、李力、肖文玉等200多名当时地处太岳的沁县籍优秀儿女就是在这种情况下，参加了长江支队，把自己的一生献给党、献给祖国、献给人民。

为纪念这段历史，上世纪80年代，沁县籍长江支队的老战士温附山、赵存旺、魏福如、崔怀文、张虎奇等人专门成立了筹备组，在沁县县委、县政府的支持下以老队员个人筹资的方式在二郎山上建起了一座长江支队纪念碑。当时，我和裴洪涛大哥做为二代子女为此事跑前跑后做了不少工作。经过三十多年的风吹日晒，纪念碑出现了严重的风化、碑体顶端发现开裂，有些字迹已模糊不清，有碍瞻瞻。2013年5月，地处福建的长江支队沁县乡亲联谊会召开会议研究，决定自筹资金，再在沁县修建一座全新的长江支队沁县南下干部纪念馆。为此，联谊会成立了由周玉堂为组长、栗金旺、温秀清为副组长、秦光、吴克勤等为顾问的筹备组；做为长江支队沁县籍二代子女的李晋榕、温小勇、李阳城、刘健、贾江洪、张立明、王晋康、张建林、霍正等都成为了筹备组的成员。10月中旬，联谊会派李晋榕、温小勇、王晋康、贾江洪、张建林、霍正一行人等回到沁县协商建园事宜。联谊会的建园想法得到沁县县委、县政府的大力支持，10月28日，由沁县、福建双方共同组建的长江支队干部纪念馆筹备领导小组正式成立，顾问沁县的常务副县长裴润山；组长是组织部长秦苏良；副组长李晋榕、温小勇；贾江洪、张立明、王晋康、张建林、霍正还有沁县的宣传、城建、土地、园林、财政的一把手都是筹备领导小组的成员。筹备领导小组成立后开展的第一项工作就是纪念馆的选址，经过认真考察多次反复筛选，最后县委、县政府决定把风景秀丽的南湖公园的花池定为纪念馆的正式选址。

**招商引资和筹款经过**

我们全家是1975年从福建回到老家沁县的，我初、高中的学业是在沁县完成的，大学毕业后还在沁县工作过一段时间，上世纪九十年代初调到太原报社工作。除了大量的同学关系因工作原因我还和沁县许多领导有较深的联系，为完成好纪念馆的建设工作，我自告奋勇地充当起了沁、闽两地的联络员工作。刚开始，建园的一些准备事宜我都是和时任县委常委、组织部长，也是工程筹备组的组长秦苏良同志联系，2013年底秦部长调到乡任职，具体的联络工作就改为了我的同学时任县委常委、县委办主任刘光清同志负责了。2014年3月，福建惠安炭发石材工艺品石雕厂工作已接近尾声，福建方邀请县领导到惠安去审核石雕小样和文字清样，光清主任找我谈话：说沁县是个贫困县，县委副书记想借这次出行的机会利用长江支队在福建的得天独厚的人脉优

# 为了不能忘却的记忆

——长江支队沁县干部纪念馆建设纪实

山西法制报社 霍正

势为沁县招商引资的工作做点贡献。我把县领导的想法和福建的老同志、二代子女们做了沟通。没想到福建联谊会的老二代对沁县领导的想法非常重视，他们专门针对沁闽两地的经济现状做了详细的研究并在较短时间内认真制定了招商引资的详实方案。4月22号，由时任县长王现敏、副县长郝淑芳、招商局长宋建一、农业推广中心副主任霍宏宏组成的招商引资考察团一行五人飞赴福建开始了长达七天的招商引资活动。4月的福建天气已非常炎热，考察团一行五人马不停蹄奔去了厦门、晋江、泉州、福州四个地市，七天时间重点考察了十七个企业、二个研究所、开了两个现场座谈会。现敏县长每到到一个企业都要不厌其烦的详尽的介绍沁县的经济社会状况，难耐的暑热和紧张的考察安排，让他每天都汗流夹背，考察工作每天都要到深夜十点左右才能结束。可一回到宾馆他马上就召开会议总结当天的考察结果并连夜准备第二天的考察单位的工作资料，每天工作要到凌晨一、二点才能结束，第二天早上不到七点他又能准时的出现在接待大厅，这种忘我的旺盛工作精力着实让人折服。七天考察他们婉拒了接待方的盛情邀请，没有参观过任何一个旅游景点。德高望重的已经84岁高龄的长江支队的老战士周玉堂叔叔曾经担任过晋江和泉州两市的主要领导，他利用自身的影响力把这次考察活动安排的尽善尽美，老人家还亲自陪同县领导完成了晋江、泉州两市考察工作，让我们考察团的每个成员都感动不已。在福州的考察过程中原福建省副省长温附山的遗憾、已经93岁高龄的吴克勤阿姨也多次出面指导和安排考察工作。作为长二代的福建省人大秘书长牛继刚和省政法委员会副主任李晋闽也利用自己的人脉资源为这次考察活动默默的做了许多甘为人梯的后勤工作。七天的考察过程让我每天都在感动之中度过。

在繁忙的考察过程中，我们还专门抽出了一上午时间到了惠安石材厂考察了雕塑大样，并召开专门会议，研究了雕塑的所有文字，逐个推敲了纪念碑上228个人的名单并做出了五项规定：其一、上榜名单首先是沁县出发的长江支队队员，当时长江支队二大队一中队大部分队员都是沁县籍的在职干部，这批人当时南下福建接管的是邵武市，人数为？164？人，这是纪念碑人员名单的构成主体。其二、属沁县籍但出发前是在外县工作的长江支队队员，比如：王连生当时是灵石县的县委书记，当时灵石县有几十名沁县籍干部随同他一起出发南下，这批人员后来回到福建接管了连江县，这是纪念碑人员名单的第二大块构成。其三、不是沁县籍的但当时在沁县任职的最后参加长江支队南下的，比如当时的沁县县长赵毅，他的籍贯是介休人。其四、长江支队队员中非沁县籍但嫁给沁县籍的，比如：贾吉庆的爱人梁三兰籍贯是沁源人。其五、随部队南下后来一直在福建工作的沁县籍干部，比如张九德叔阿姨退休前职务是福州军区副司令员。

考察团一行于4月28日结束考察工作后返回了沁县。

与此同时，沁县的筹款工作也在紧锣密鼓进行中，长江支队的老战士周玉堂叔叔不顾年老体弱四处奔波多方筹资，他一人就为纪念馆筹得资金63万元；福建省邵武市、连江县、建瓯市、罗源县、建阳市政府各捐资10万元；省长温福山战斗过的闽侯县政府特别捐资30万元；长治市政府捐资30万；长治福建商会会长曹忠亮个人捐资7万；沁县鸿顺筑路公司张跃文先生捐资3万；长江支队以牛继刚为首的二代子女共捐资20万。长江支队沁县乡亲联谊会还专门做出一项规定，整个捐资建园过程由福建方独立完成，目的就是不想让贫困的家乡政府开销一分费用。

**工程上马和落成典礼**

纪念馆建设福建方的整体工作，一直是周玉堂叔叔亲自领导，由于老周叔年事已高，所以具体负责人是长二代的福建省委办公厅的李晋榕处长，李阳城、刘健夫妻主管财务，纪念馆设计和施工由福建省建设厅总工程师梁勇全面负责，承担工程设计的是福建省城乡规划设计研究院。由在沁县工作的长二代李志中负责监理工作，他本人就是国家注册监理工程师，沁县住建局监理站的负责人也多次到施工现场检查工程质量。2014年7月28日，工程正式开工，沁县鸿顺筑路公司负责工程基础和五个石雕塑基础的建设，地基和基础墙的建设大致用时一周。8月22日，重达70多吨的浮雕等石材从福建惠安用两辆重型卡车运达了沁县工地，8月23日，浮雕的安装工程正式启动。五座浮雕全用的是优质的青岩石料，浮雕背面碑文墙全用的是山西黑石材，台座和顶层用的是优质的花岗岩。为节约建筑成本、保证工程质量，我和温晓勇两下河南林州，购买了优质的林州黑作为纪念馆广场的铺垫地板用材。令人遗憾的是工程接近尾声时沁县连降了七天中雨，使得工程进度和质量受到了一定的影响。落成典礼原定9月27日举行，后被推迟到9月28日举行。从筹备组成立到典礼结束，我个人仅太原沁县两地往返就多达40多次，数月奔波加之对建筑行业一窍不通的我为赶工程进度起了满嘴的口腔溃疡，完工的前几日一直嗓音嘶哑、高烧不退，那段日子真是苦不堪言。但一想到已经84岁高龄仍为工程每天辛勤奔波的周玉堂叔叔，一切的疲劳、困苦都已不足言表。

还有一件事令我难忘，当时我们选中的景观石河南厂家在搬运过程中出现了轻微破损，他们提出要换一周时间更换，这样就要延误我们的典礼时间，为不影响典礼，我们要求厂家及时进行修补，就在落成典礼的头天下午，景观石才从河南运到工地。我们连夜进行赶装，无奈景观石后面的两道机械爪痕成了此次工程最大的遗憾，好在景观石是由著名的书法家，福建省原政协主席游德馨和德高望重的长江支队已故老领导温附山的的亲笔题词才将这种遗憾有所弥补。

10月28日上午九时，长江支队沁县籍干部纪念馆落成典礼正式举行。典礼之前，福建方原本想邀请六个担任中央部省级领导的长江支队二代，还有福建经济最发达的泉州、晋江、福清的主要领导和当地的一些著名企业家参加，目的就是为前段的招商引资工作再添一把火。但因其它原因搁置，最后经沁县县委同意减小了会议规模，只有七名长江支队老战士和40多个二代子女参加了此次落成典礼。

典礼当天雷雨不断，落成典礼只能在雨中进行。想想60多年前沁县的200多名年轻优秀的革命战士，不畏牺牲、抛妻别子、义无反顾地投身到“打过长江去、解放全中国”的伟大革命事业中去，到现在活下来的不到20人。典礼中雷雨交加，有人说这是缅怀先山河也为之动容、苍天也为之落泪，我认为这个比喻非常贴切。

如今，长江支队沁县籍南下干部纪念馆这座革命历史丰碑，庄严屹立于沁县的南湖旁，她每天都在向人们介绍着革命历史、传承着先辈的革命精神，激励我们后代永远沿着党中央指引的道路奋进！