

关于沁县2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划的报告

(上接二版)采取PPP合作模式实施了污水处理厂提标改造,处理能力、技术标准达到了设计要求;垃圾处理工程填埋场主体、运输道路及其他配套设施已完工,即将投入运行;南内环路建成通车;以图书馆、档案馆、县医院外科楼、定昌镇中心卫生院、新建政务大厅、青少年活动中心广场、火车站站前广场、决死队纪念馆广场、乒羽训练馆投入使用为标志,县域综合服务功能得到了进一步提升;惠民小区、华安小区三期、湖滨花苑二期、世纪家园等住宅小区的交付使用和财富中心、滨港花园、相府新城等小区的开工建设、城南保障房的建设,将进一步推进县城的扩张,改善居民的居住条件。

着力推进重点镇建设。以“五建设两整治”为内容,全面铺开重点镇建设工程。结合城镇化建设目标和扶贫移民搬迁工作,新店、故县、郭村等乡镇规划并启动了移民小区建设工程,与此同时实施了镇区垃圾填埋、道路改造、供排水系统改造,中心镇的人口集聚功能和环境面貌得到了质的改观。

着力打造美丽乡村。出台了改善农村人居环境行动计划,以完善提质、农民安居、环境整治、宜居示范“四大工程”为内容,全面启动了美丽乡村建设工程,年内完成农村公路水泥(油)路完善提质60公里,实施了4条农村道路、5条县乡公路的全面养护,新建改造10VA线路Ⅱ公里,低压线路32.87公里,新建农村饮水工程15处,解决了5000人的饮水安全问题,开工建设了2个村59户地质灾害治理搬迁,实施乡村清洁工程,为各乡镇配备了垃圾清运设备200多台(辆),年内完成省级1个、市级3个、县级22个美丽乡村示范村创建。

(五)着力推进节能减排,生态低碳取得新进展

按照“北方水城·美丽沁州”总体目标要求,全县上下始终把生态、低碳贯穿于经济社会发展的全过程,以节能降耗、治污减排、生态绿化为抓手,积极开展低碳县创建,生态文明建设取得了明显成效。

一是以“两山”造林、“两网”绿化、“两林”富民为重点,采取专业队造林管护双管齐下方式,年内累计完成造林任务4.51万亩;二是完成了千泉湿地公园恢复保护工程,共拓宽河道15.5公里,封山育草58.3公顷,封育灌草75.1公顷,生态护岸恢复10.44公里,鸟类停歇地20处;全面铺开西汤水库新水源工程建设,坝体砌筑正在紧张施工;利用省级以工代赈资金,实施了郭村镇2个村、松村乡2个村基本农田、漳源镇2个村、南泉乡1个村流域治理等工程,新增水土流失控制面积12平方公里;三是进一步加强环境保护,狠抓重点企业在线监测,节能降耗、治污减排等工作,支持重点企业清洁生产改造和养殖企业污染源治理等,开展了“向污染宣战、享蓝天碧水”攻坚行动,促进了生态环境的进一步改善;四是组建了工作机制,完善了实施方案,以构建低碳产业体系、转变能源消费方式,增强固碳减排能力,引导低碳生活方式,加强基础能力支撑为重点,开展了省级低碳创建工作,碳减排指标达到省级先进水平;五是以源头涵养林建设,森林生态系统保护与培育、湿地保护,农田生态系统改善、湿地体系建设为重点,坚持远近结合、以点带面,积极推进国家級生态保护与建设示范区建设,取得了可喜的成就。

(六)民生福祉持续改善,社会事业全面进步

脱贫攻坚扎实推进。按照上级要求,全面完成了扶贫对象精准识别、精准确定工作,全县共确定精准扶贫对象286个,低收入户20个,加大力度抓好干部驻村帮扶工作,组建并派出扶贫工作队184个,帮扶责任人1183名,选派第一书记192名。统筹实施精准扶贫、金融扶贫、教育扶贫、就业扶贫、光伏扶贫、电商扶贫和“百企千村”产业扶贫工程,为贫困户落实扶贫贷款2800多万元。扎实推进移民搬迁,全年共完成1460人的移民任务,完成千村万人就业培训350人,培训新型职业农民1000人,实施光伏扶贫试点项目5个。积极推动电商扶贫,我县被评为全国首批“国家电商扶贫示范县”,全年共减贫7100人,完成整村脱贫7个。

教育卫生继续发展。以农村学前教育、初中校舍改造、职业教育能力提升、乡镇卫生院改造、村级卫生室建设为重点,继续加快教育卫生基础设施建设,年内落实定昌镇幼儿园新建、新店幼儿园改造,册村中学宿舍楼、第五中学学生宿舍楼、职业中学实训楼新建,松村、南泉卫生院及125个农村卫生室建设等教育卫生项目,共到位资金3463万元,占到全市教育卫生中心投资的50%左右,完成了8所公办幼儿园及村级幼儿园、沁州中学、育英学校、第五中学宿舍楼,南里、南泉、牛寺3个乡镇卫生院、沁州中医院住院楼、人民医院外科楼工程。鼓励社会力量办学办医,年内文博高中、沁州医院建成并投入使用,全面推进县级公立医院综合改革,年内改革措施全面落实。

就业创业成效明显。认真贯彻执行扶持高校毕业生创业就业、鼓励中小企业吸纳就业,帮扶困难企业稳定就业和政府购买公益岗位等促进就业政策,确保了就业形势的稳定,全年共新增就业1815人,创业就业502人,失业人员再就业382人,就业困难人员再就业90人,转移农民劳动力2893人,城镇登记失业率控制在1.13%以内。

保障体系不断完善。加强和改善最低保障工作,提高了城乡低保标准,城市低保平均标准由每月441元提高到464元,农村低保标准每月提高了20元。社会保障水平持续提高。新农合人均筹资提高到470元,企业退休人员养老金月人均增加251元,城镇居民基本医保和新农合年人均财政补助标准提高到380元。

民生事业稳步推进。年内完成农村危房改造1100户,易地扶贫搬迁1460人,新型职业农民培训2000人,新改建农村幼儿园8所,开工建设了保障房1218套,建成650套,改造背街小巷5条,完成了南关排水渠改造。

文化惠民扎实推进。累计为农民群众放映公益电影3600多场,送戏下乡80多场,完成了3096户广播电视“户户通”,“智慧沁州”手机台正式上线。

此外,档案、文物、计生等社会事业也取得了新的进步。

二、2016年经济社会发展预期目标和主要任务

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年,发展、改革、稳定的任务十分繁重,开好局、起好步对于促进县域经济平稳健康发展意义深远。新的一年,我们必须紧紧围绕“四个全面”,牢固树立“五大理念”,着力提升六条路径,实施六大战略,确保如期实现脱贫攻坚和全面建成小康社会目标。

和“十三五”规划目标相衔接,本着科学合理、实事求是的原则,确定2016年全县经济和社会发展的主要目标是:

——地区生产总值增长7.5%左右,完成22.7亿元;

——全社会固定资产投资增长13.5%,完成43.5亿元;

——规模以上工业增加值增长16.8%,完成2亿元;

——社会消费品零售总额增长7.7%,完成9.86亿元;

——地方公共财政预算收入增长2.5%,完成8723万元;

——城镇居民人均可支配收入增长7.7%,完成17588元;

——农村居民人均可支配收入增长10%,完成5750元;

——居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。

万元地区生产总值能耗下降,万元地区生产总值二氧化碳排放量下降,二氧化硫、氮氧化物、二氧化氮减排、粉尘排放、万元工业增加值用水量等约束性指标均控制在市下达任务之内。

为完成上述目标,要重点做好以下方面的工作。

(一)强力推动项目建设,增强投资拉动能力

把优化投资结构,提高投资质量和效益摆在更加突出的位置,围绕基础设施、新兴产业、城乡居民环境改善等重点领

域加大投资力度,进一步发挥投资对经济增长拉动的关键作用。一是按照项目推进“六位一体”工作要求,围绕国家和省市确定的“四个方面、十大领域和标志性工程”等重点领域,强力抓好项目收集、策划、包装等谋划工作,认真编制和落实三年滚动投资计划和重大项目储备,建立健全项目不断生成、落地投资的滚动发展新机制,确保一批符合产业调整方向,对县域经济和社会发展带动性大的项目、好项目启动建设,达产达效;二是抓住供给侧结构改革和东西部产业战略承接转移的良好机遇,主动融入“一带一路”京津冀一体化环渤海经济圈和中原经济区,坚持走出去战略,创新招商引资方式,开展以企引企、以商招商,一对一、点对点精准招商、争取更多的企业和项目落户我县;三是积极创造条件,加大工作力度,着力做好武乡至沁县红色旅游线改造、208国道过境段改扩建、玉华山旅游线路、永鑫煤业有限公司矿泉水开发、县城综合管廊建设等重大项目的前期准备工作;全力推动西汤水库新水源、县城集中供暖、垃圾处理场、职业中学基础能力提升、定昌镇幼儿园、沁馨家园保障性安居工程、涅河河道治理、208国道西汤段改建、农村公路提质改造等重大项目尽快推进。四是进一步推进“待办项目大起底”行动,实施项目限时办结,健全“六位一体”工作机制,完善领导包联、重点工程序调,提升产业水平,开拓市场空间,培育新型业态。依托沁县电商协会,搭建沁县电商平台,壮大微商、电商队伍,全力推进农村电商全覆盖,为农产品走向市场,实现优质优价提供保障;三是适应生活快捷化、便利化需要,以满足群众基本生活服务为目标,鼓励发展平价超市、平价菜店、餐饮服务、修理服务、社区服务等生活性服务业,完善“15分钟便民服务圈”;四是应对人口老龄化趋势,采取公建民营、民建公助等多种形式,推动发展老年日间照料中心、托老所、敬老院、医养结合疗养院等养老服务机构,加快建设健身广场、文化中心、文化游园等休闲健身设施等。

(四)深入推进“放管服”改革,增强经济发展的动力活力

坚持问题导向,突出抓好与当前经济社会发展密切相关的重点领域改革,以推进简政放权、放管结合、优化服务为突破,着力破除制约企业发展和群众办事的体制机制障碍,着力降低制度性交易成本,优化民营经济发展环境,激发市场活力和创造力,与大众创业、万众创新和发展壮大新经济紧密结合起来,形成经济增长的内生动力。

持续简政放权,进一步激发市场活力和社会创造力。

一是继续深化行政审批改革,积极承接上级下放的行政审批事项,着力取消、削减一批行政审批中介服务事项,取消一批生产经营许可,对确需保留的行政审批事项要统一审批标准、简化审批手续,规范审批流程。继续开展集中审批、联合审批,做到审批“零超时”;二是深入推进投资审批改革。遵循政府核准投资项目目录和核准备案管理条例,所有保留的投资项目审批事项要纳入在线审批监管平台。积极推进“一站式”网上审批,大幅缩短审批流程和审批时间,推进审批“大提速”;三是扎实做好职业资格改革,全面清理各种行业准入证、上岗证等,建立职业资格目录清单管理制度,清单之内除准入类资格外一律不得与就业创业挂钩,严肃查处职业资格“挂证”“助考”等行为;四是持续推进招商引资制度改革,进一步放宽市场准入,大力削减工商登记前置审批事项,同步取消后置审批事项,在“三证合一”的基础上推进“五证合一、一证一码”改革,加快推进工商登记全程电子化和名称登记、放宽住所条件、简易注册登记等改革,解决企业“准入不准营”问题;五是积极开展收费清理改革和督查检查,严格落实已出台的各项收费清理政策,防止反弹或变相收费,切实减轻企业的负担;六是以更大的力度推进政务公开,让人民群众和企业了解放权情况,监督放权进程,评价放权效果,做到权力公开透明,群众明白办事。

加强监管创新,促进社会公平正义。

推进政府监管体制改革,进一步放宽市场准入,大力削减工商登记前置审批事项,同步取消后置审批事项,在“三证合一”的基础上推进“五证合一、一证一码”改革,加快推进工商登记全程电子化和名称登记、放宽住所条件、简易注册登记等改革,解决企业“准入不准营”问题;五是积极开展收费清理改革和督查检查,严格落实已出台的各项收费清理政策,防止反弹或变相收费,切实减轻企业的负担;六是以更大的力度推进政务公开,让人民群众和企业了解放权情况,监督放权进程,评价放权效果,做到权力公开透明,群众明白办事。

优化政府服务,提高办事实效率。

因势利导、主动服务、跟踪服务,努力打造“双创”综合服务平台,为企业开办和成长“点对点”提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务。破除束缚“双创”的繁文缛节,为广大就业、培育新动力,壮大新经济拓展发展空间。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续的方向,加快完善基本公共服务体系,推广政府和社会资本合作模式,调动社会各方面积极因素,增加基本公共服务,开放服务业市场,促进民办教育、医疗、养老、健身等服务业和文化体育产业健康发展,满足群众多层次、多样化公共服务需求。大力推进“互联网+政务服务”,推进实体政务大厅向网上办事延伸,打造政务服务“一张网”,简化服务流程,创新服务方式,实行“一口受理”全程服务。

(五)坚持以人为本,加快推进城镇化步伐

发挥规划引领作用,统筹协调推动新型城镇化和城乡一体化,加快城镇基础设施建设步伐,提升城市管理水平,带动经济平稳发展。

健全完善城乡规划。遵循《沁县县城总体规划(2013—2030)》,编制完成城乡建设发展规划、人防专项规划、城市综合交通体系规划、照明规划、停车设施建设规划等专项规划,积极开展控制性详规和修建性详规编制,年内中心城区控制覆盖率达到65%以上,此外要和经济社会发展规划、土地规划、环境保护规划相结合,突显村镇特色,积极推动重点镇、中心村规划,引导生产要素、优势资源集聚,因地制宜建设特色工业型、生态旅游型、物流交通型、休闲商贸型重点镇和中心村。

加快推进大县城战略。以县城扩容提质为目标,着力完善市政基础设施,积极推进县城集中供热、垃圾填埋场、县城污水处理厂提标改造等在建基础设施建设工程,年内有条件的住宅小区和机关单位要实现集中供热,垃圾填埋场、污水处理厂配套建设工程要全部完工并投入使用,县城集中供热工程要努力扩大供气范围,向集中小区延伸;扎实推进保障房建设和商品房开发,年内沁馨家园保障房小区要在完成一期工程20万平米建设任务的基础上,新开工建设棚户区安置用房421套;积极探索旧城改造货币化安置,棚户区改造异地安置办法,加快旧城改造步伐;加大政府与社会资本PPP合作力度,启动实施县城供水管网改造、城市综合管廊建设、县城公共停车场、城市道路改造建设等公共基础设施建设工程。加快定昌镇幼儿园、人社服务大厅、档案馆等标志性工程和县城电网改造步伐,努力提升县城的综合服务功能。继续推进户籍制度改革,鼓励农村转移人口有序实现市民化,推进城镇公共服务向常住人口全覆盖。

扎实推进重点镇、中心村建设。坚持试点先行、品位提升的工作思路,以册村、故县、漳源、郭村、新店5个重点镇和22个中心村为引领,以农村人居改善为重点,着力抓好移民新村、美丽乡村、生态旅游示范村创建和完善提质、农民安居、环境整治、宜居示范“四大工程”,年内完成农村危房改造1270户,改厕250户,创建乡村清洁省级达标村100个,美丽宜居示范村15个,农村公路提质29条56.7公里,农村旅游公路2条12

公里,窄路面加宽6公里,景区道路建设4.86公里。

(六)坚持绿色低碳理念,推进美丽沁州建设

牢固树立绿色低碳发展理念,扎实开展省级低碳试点县、国家级生态保护和建设示范县创建,积极推进建设经济社会绿色低碳发展,加快美丽沁州建设步伐。

着力实施好省级低碳试点县创建工作。一是按照省级低碳试点县创建工作安排,启动低碳规划,编制碳排放清单,确定低碳创建目标、工作重点和路径措施;二是继续加大产业结构调整力度,大力发展非资源依赖型绿色低碳产业,构建低碳产业体系;三是贯穿高碳产业低碳发展的理念,鼓励县内企业做好生产全过程清洁生产改造和能源资源循环利用改造;四是加快推进县城集中供热、供气工程,加大取缔小锅炉、土暖气和黄标车、老旧车淘汰工作,做好机动车尾气、施工工地扬尘整治等;五是推进低碳生活方式和模式,倡导低碳出行、低碳办公;六是加强碳汇体系建设,大力开展荒山造林、荒山绿化,提高碳汇能力,确保PM2.5、PM2.5浓度下降4%、3%。

大力推进国家级生态保护与建设示范区建设。围绕浊漳河源头保护,推进实施水源涵养林建设、源头生态环境保护和源头自然保护区管理工程,以生态系统构建为目标,实施“两山”造林、“两林”富民、“三网”覆盖、“双创”增绿工程。年内完成造林任务4.1万亩。以千泉湿地建设为引领,加大湿地系统保护;加强农田生态系统改善,围绕有机创建,推广测土配方、土地施肥技术,实施高标准农田建设和保护性耕作,最大限度地减少农业面源污染。以环城、环水、街区道路绿化为重点,努力构建水城绿地体系,年内完成漳源镇2村,牛寺乡3村2个流域治理和郭村镇2村基本农田及部分乡镇河道治理任务。

(七)着力对外开放,拓展发展空间

营造对外开放环境。把优化发展环境作为加快构建开放型经济体制的突破口,着力营造对外开放的思想环境、政策环境、政务环境。一是倡导理性包容的开放思维和开放文化,在全国上下形成以开放推进大发展的思想共识;二是加大市场环境秩序整治力度,对破坏投资环境的行为进行坚决打击,维护投资者的合法权益;三是认真贯彻国务院推进放、管、服工作的部署安排,加快简政放权和阳光行政,推进政务透明化、规范化和便利化。

搭建对外开放平台。完善园区管理体制,赋予各产业园区在产业布局、项目准入方面的自主决策权,推进园区机构服务代办模式,加快园区水、电、路、热等基础设施建设,不断提升园区的产业集聚功能和承载力,把两个园区打造成引领全县对外开放的窗口。

提升经济外向度。依托沁县的资源优势和产业基础优势,放宽视野,着眼大市场谋划运筹对外开放,自觉主动融入京津冀、环渤海、长江经济带、中原经济区等区域经济发展战略,以饱满的热情,积极承接新材料、新技术产业项目,引入飞地模式,积极开放与周边县区进行项目合作,引导周边县区企业来我县共赢发展。着力抓好相关措施落实,确保国家级出口沁州黄小米质量安全示范区创建工作取得实效。

加大招商引资力度。牢固树立沁县之外都是外的理念,深入开展招商引资活动,瞄准省内外大企业、大集团、世界500强和国内500强,积极有效的开展高端招商。围绕高端农业、循环经济、文化旅游、水经济、现代物流、互联网+及新型业态,编制“项目图”“时间表”和“责任状”开展精准招商,做好项目风险论证和风险评估,扭住签约、落地、开工、建设各个环节做好相关服务跟进,开展“落地”招商。创新方式,依托各种招商平台,以引资、引智、引项目为方向,着力开展主题招商。

(八)推进共建共享,增进社会民生福祉

把保障和改善民生放在更加突出的位置,把更多的精力和财力用于民生改善,加强促进社会事业发展各项政策的落实,努力促进各项民生事业取得新进步。

着力推进脱贫攻坚。全面贯彻落实“六个精准”扶贫政策,在巩固完善贫困人口建档立卡工作成果的基础上,针对贫困状况、贫困原因精准制定扶贫措施,认真落实第一书记选派和“一户一策一干部”结对帮扶机制,做到脱贫计划精准到人、到户。扎实推进“五个一批”脱贫攻坚工程,年内新建19个集中移民安置点,完成2179人的异地扶贫搬迁任务,大力发展特色种养产业、抓好乡村旅游开发、光伏扶贫项目建设,扩大贫困人口的增收渠道,确保年内脱贫5270人,力争脱贫8000人,整村脱贫31个,实现“两不愁、三保障”。

推进教育精进提质。进一步加大教育基础设施建设力度,加快推进前期工作,年内定昌镇中心幼儿园、新店中心幼儿园、职业中学基础能力建设、五中、实验中学、册村中学宿舍楼、操场项目要开工建设,争取尽快形成实物工作量,积极争取上级投资,实施新一轮农村义务教育薄弱学校改造工程和中小学教育质量提升工程。借鉴推广“联盟校”经验,鼓励学校间结盟,实现优质教育资源共享。加强教师队伍建设,启动校长教师交流,完善教师补充机制,积极推进课堂教改和办学模式改革。

深入推进医疗事业发展。继续深化医药卫生体制改革,在完成县级医院综合改革的基础上,探索建立以技养医机制,破除以药养医。创新医疗联合体建设运营模式,推行分级诊疗。鼓励社会资本创办特色化、规模化医疗机构。加快医疗卫生基础设施建设力度,年内县医院外科楼、定昌镇中心卫生院、125个村级卫生室要建成投入使用,松村、南泉、新店三个卫生院要开工建设完成主体,坚持计划生育基本国策,落实全面二孩政策,实现人口有效增长。

着力稳定和扩大就业。以创业带动就业,实施高校毕业生创业引领和就业促进计划,落实创业扶持政策,开通绿色通道,鼓励“精英创业”、“草根创业”、“返乡创业”、“实训创业”,推动形成大众创业、万众创新的生动局面。强化技能培训扶持就业,推行终身职业技能培训制度,不断提高城镇失业人员和农民工的职业技能水平。开发岗位保障就业,继续实行政府公共服务岗位,吸纳高校毕业生、零就业家庭人员就业。加快发展劳动密集型产业,扶持中小微企业发展,开发更多的就业岗位。

提升社会保障水平。继续提高退休人员基本养老金待遇水平,建立统一的城乡居民医疗保障制度,年人均财政补助标准由380元提高到420元,完善重特大疾病医疗扶助政策,落实经济困难的高龄与失能老年人补贴及百岁老人补贴新标准,全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,积极推进建设农村低保标准与国家扶贫标准相衔接。

抓好安全稳定。牢固树立安全发展理念,牢记“三个决不能过高估量”的基本判断,明确细化责任,加大对安全生产和安全执法的监督检查力度,抓好道路交通、食品药品、特种设备、建筑施工、非煤与矿山、危化、油气管道及人员密集场所以及重点领域的和行业的安全检查,及时排查事故隐患。加强安全管理、应急救援能力建设,杜绝重特大事故发生,减少一般事故的发生。创新和改进社会综合治理,完善信访工作机制,及时协调化解矛盾纠纷。完善社会治安防控体系,扎实推进“平安沁县”建设。

各位代表,新的一年改革发展任务艰巨、责任重大、使命光荣,让我们在县委的正确领导和县人大、县政协的监督支持下,凝心聚力、锐意进取、攻坚克难、真抓实干,为促进全县经济社会持续稳定健康发展做出新的贡献。