

# 同商发展大计 共谋跨越良策

## ——县政协十四届一次会议议政发言摘要

### 加快卫技人才队伍建设 提高基层医疗保障水平

县政协委员 卫振华

#### 我县医技队伍现状和存在问题

1、卫技人员数量严重不足。根据我县人口数量和医疗机构设置，县乡两级医疗机构应配备医生、护士等卫技人员 554 名，目前实际配备 393 名，为应配备人数的 71%。人员不足导致基层医疗机构医务人员超时、超量工作。

2、人才分布和结构不合理。首先是人才分布不合理。学历、职称较高的人才主要集中在县级医院，乡镇卫生院高层次人才缺乏，造成人才资源储备不均，分布失衡，一些单位没有年轻医务人员，或年轻医务人员不能胜任工作，不得已将退休的高年龄医务人员留用。其次是素质结构不合理。基层卫生技术人员学历、职称偏低、知识结构不合理等问题较为突出。再次是人才机制不

活。医疗卫生人员补充主要通过“公开招聘”和“人才引进”两种方式。“公开招聘”存在重公共科目考核、轻专业技术能力评判等问题，新进的医学院校毕业生短期内很难成为临床业务骨干；而“人才引进”在我县缺乏待遇和发展环境的支撑，没有吸引高层次人才的实力。

#### 加快医技人才队伍建设的建议

1、提高重视程度，把加强医技人才队伍建设作为大事来抓。政府牢牢把握人才培养、引进、使用三个关键环节，把我县基层卫技人员队伍建设工作提高到一个新的水平。2、优化人才使用环境，营造“拴心留人”的良好氛围。要尽力创造“拴心留人”的环境，尽可能的解决他们的后顾之忧，倾注情感，返聘离退休人才，对于那些确有所长和较高资质且身体健康的退休老同志，可以把他们留下或者聘请进来继续工作。对要

求调离我县的医技人员，应采取让其找人对调的方式，来一个走一个，保证基层医疗机构人员不减。3、创新人才使用机制，提高医技人才队伍整体效能。引入竞争机制和聘用机制，对于表现突出的后备人才尤其是青年人才，要坚决打破论资排辈，做到评聘分开。以工作能力、业绩以及专业技术水平为主要依据对卫生技术人员实行公开竞聘上岗，使专业技术人员能上能下，易岗易薪，薪随岗走。4、建立人才库，组织医技队伍储备人才。在摸清现有人才和急需人才的底数的基础上，建立基层医疗机构人才库，制定详尽的人才管理办法(包括人才的选拔、培养、使用)，使人才队伍管理工作走上科学化、规范化道路，使基层医疗机构专业人才队伍的全面建设和不断发展形成长效机制。

### 积极消除制约因素 帮助农民走出困境

县政协委员 郭志平

结合沁县实际，我通过深入调查研究，反复思考论证，围绕全力突破各种制约因素，切实帮助农民走出困境这个课题，提出几点意见和建议：

第一，要变观念，强素质。在经济下行的压力下，我们要以变应变，在劳动者观念转变和素质提高上下到功夫，作好文章。要整合农村“两委”主干、第一书记、大学生村官、县乡两级干部的力量，精准发力，提升服务意识，采取集中起来座谈和分工包片上门服务的方式，有效引导农民转变观念，在融入市场中找准位置。围绕劳动者素质提高的课题，相关职能部门、科研教育单位特别是涉农部门，要形成合力，组织农民学到新型实用技术，在劳动力竞争中找到一席之地。

第二，要调产业，拓渠道。就是要调整产业结构、种植结构，大力发展中小微企业，为大批返乡的劳动力提供就业门路、创业渠道。调整产业结构，应当重点突破畜牧业，发

展规模养猪、养鸡。种植结构调整，应当以扩大小豆、红谷、糜子以及山药蛋的种植面积为主。调产业、调结构。应当和精准扶贫结合起来。对成长型的民营企业、服务平台、创业创新项目给予重点扶持，点燃民营经济发展的新引擎，为农民就业拓展新渠道。

第三，要建平台，强服务。不少地方帮助农民建起了电子商务平台，迈出了转变农业发展的新步伐。但在实际中，还需要很多知识与技能，这就要求县乡村三级干部、涉农部门，增强服务意识，让他真正掌握互联网技能，让电子商务成为农民销售农副产品的有力“武器”。

第四，要挖潜力，活闲置。土地是农民的命根子。但是现在我县确实有一些土地闲置，群众意见比较集中的是圈在项目区里面的土地，一些大棚里荒芜了的土地。我们要把这些闲置的土地用起来，县委、政府应出台有关政策，相关部门要采取具体措施，做好指导、帮助、协调等诸方面工作，盘活闲置土地，促进农民增收。

### 加强基层惩防体系建设 遏制“村官”职务侵占现象

市政协委员 九三学社社员 黄 斌

**当前农村干部职务侵占的主要特点。**1、犯罪主体呈现“两多一低”。即村支部书记和村委主任犯罪得多，文化程度低。2、犯罪手段较为单一。一是手段直接。二是虚报冒领。三是截留侵吞。3、作案形式呈合伙型。农村主干合伙作案，串案窝案较为突出。4、犯罪领域涉及面广。涉及土地征用、扶贫开发、救灾救济、“三农”补贴、财产变卖等领域。5、犯罪数额小但危害大。

#### 导致农村干部职务侵占的主要原因

1、法制观念淡薄。2、财务管理混乱。3、财务监督缺失。4、工作待遇较低。

#### 预防农村干部职务侵占的对策建议

1、大力提高农村干部队伍素质。首先，要加大对村支书、村长的任职培训力度，切实增强农村干部的法制意识。其次，要配好会计、出纳，加强业务培训，保持相对稳定，实现村级财务管理规范化。2、抓好农村会计委托代理体制建设。一是乡镇农村财务服务中心要真正发挥作用，严格“村账乡审”。二是村

级财务管理范围应明确规定为村级所有收入，包括财政转移支付和集体其他收入。三是严格财务审签制度。积极推行大额开支由包村、包片干部联审联签制度。四是对村级财务实施网上审查监督。乡（镇）会计服务中心可随时监控村财务运行情况，县农经部门随时进行监控查询。3、进一步健全村级民主理财制度。一是要真正实行村务公开、民主理财等制度，切实做到重大事项由村民大会讨论决定，财务开支由村民理财小组审核后张榜公示。二是要充分发挥第一书记的引领和监督作用，帮助村级组织规范村务、财务。4、相应提高村干部的工作待遇。在相应提高村干部工作待遇的同时，还要全面建立村干部基本养老保险、医疗保险制度，解决村干部的后顾之忧。5、惩防结合遏制农村干部职务侵占行为。在加大对村干部犯罪的处罚力度，始终保持严打快办的高压态势。同时，要坚持“以案说法”，对村干部进行警示教育。

### 发掘我县资源优势 推进红色旅游发展

县政协委员 王存虎

1、切实增强发展红色旅游业新理念。要充分认识发展红色旅游业，可以将历史、文化等资源优势转化为经济优势，拉动经济发展，成为带动我县脱贫致富的强县富民工程。2、尽快制定红色旅游业发展总体规划。针对我县红色资源分布现状、保存情况及历史价值，尽快制定一个科学的、操作性强的总体规划，为红色旅游发展明确方向，加强组织领导，分步骤按计划有序推进。3、加强红色旅游区域多方联手合作。我县周边的武乡、沁源已在红色旅游开发方面先走一步且形成较高的影响力和品牌效应。我县应同武乡、沁源建立联系，通过景点、旅行社推介我县的红色旅游资源，设计“沁县——沁源二日游”、“沁县——武乡二日游”或“沁县——武乡——沁源三日游”红色旅游线路，借力造势，发

展我县的红色旅游业。

4、挖掘红色文化内涵，打造特色品牌。我县牺盟会新军纪念馆，它的亮点有二：一是国内唯一系统展示牺盟会新军抗战历史功绩的专题纪念馆，具有唯一性；二是牺盟会新军抗战史，是中国共产党抗日民族统一战线政策原则性和灵活性完美结合的一个成功例证，这是毛泽东主席的评价。如果给我县这些红色旅游资源一个联想性的定义，知名度就会大大增加。如西林整军旧址可以定位为山西新军的“黄埔军校”；郭村上党银号旧址可以定位中国人民银行的前身；后沟新华社日报华北版旧址可以定位为新华社的前身这样一关联，人们一下就有了感觉，容易引发“前来一游”的兴趣，也就大大提升了我县红色旅游资源的价值。这些说法不一定准确，只是提一点思路，抛砖引玉。

### 加快转型升级步伐 推动民营经济发展

县政协委员 刘庆山

#### 民营企业存在问题和面临的困难

1、企业发展面临困难复杂多变，经营环境不容乐观。部分民营企业受市场环境变化盲目扩张影响，资金链面临断裂的风险正在加大。2、部分企业主存在坐等靠侥幸心理，对经济新常态认识不足。一些小微企业主文化层次低，对经济基本面缺乏深入研究在风险面前要么硬顶硬抗，要么关门坐等时机，错过了盘活资产，应对风险的最好时机。3、企业融资困难重重，企业家转型升级信心不足。一是中小微企业实力不足，抵押贷款困难加大。二是在经济下行环境中，银行业风险防控压力增加，宁可不放也不错放。三是我县银行总数少，且大量贷款资源投向了效益较好的国内大中型企业。四是小微企业经营投资风险较大，以股权形式向社会直接融资的困难较大。五是县财政基础薄弱，能够用于支持企业发展的财力十分有限。4、政务环境不够优良，影响民营经济发展。

#### 加快民营经济发展的对策建议

1、按照分类施策的原则，抓紧制定出台扶持民营企业发展的政策措施。在充分尊重市场运行规律的

情况下，出台政策措施积极引导先进制造业通过升级改造迅速做强做大；积极培植创新型企业依靠技术创新；持续优化产业结构，大力支持对经济拉动力强的通信、旅游、物流等现代服务业加速发展。2、尽快推出一批带动性强的基础建设大项目、好项目。要围绕交通、电力提质扩面，提升粮食产能，以及节能环保、水土治理、城市棚户区改造、保障房建设和农村危房改造等基础性领域尽快推进实施一批大项目，好项目。3、建立政银企联席会议制度，妥善解决优势企业融资难。政银企要立足协同发展，鼓励民间资本进入城乡中小商业银行，规范民间金融行为，发展互保组织，完善企业担保和再担保体系，为企业融资打开运营空间。4、抓住绝佳机遇，大力度推进企业兼并重组工作。要审时度势，通过兼并重组，积极支持优势农业龙头企业 and 现代服务业做强做大。5、立足人才引领战略，做好关键岗位和核心领域人才稳定工作。6、持续优化政务环境，不断简化办事流程。要结合“六权治本”，减少审批手续，优化审批环节，降低企业运营成本，为企业应对市场多变环境营造良好环境。

#### 我县的贫困现状和扶贫工作中存在的问题

1、指导思想不到位。从我县历史上的主要领导来看，大都把主要精力放在抓工业项目和财源项目上来带动农村脱贫，但带动增收不大。2、资金落实不到位。一是扶贫资金投向不准，使用疏于监管。二是资金短缺，扶贫项目难以完善。有些扶贫项目因我县财政没有配套资金，建设者又无力投资，不能按计划实施和完善。三是融资渠道少，银行贷款难。不少扶贫项目想通过贷款解决资金缺口，但大都难以实现。3、政策执行不到位。我县不少贫困对象之所以长期不能脱贫，一方面是群众没有变为积极脱贫的行动。另一方面是扶贫对象确定由基层干部推荐，真正贫困的得不到扶持。4、指导服务不到位。一个是好多包村单位既没有资金支持，驻村人员也不懂农村工作，在帮助群众脱贫方面起不到应有的作用。另一个问题是，不少农村主干在县城居住或搞经营，心操不在村里。5、项目论证不到位。有些扶贫项目不仅起不到扶贫作用，反而导致了新的困境。

#### 实现真扶贫、扶真贫、精准扶贫的对策建议

1、实事求是“回头看”，精准兜底数字清。要深入实际调查，严格按照“一报二评三查四审五公示”的方法，把真正的贫困户和兜底的群体数字澄清。2、资金下拨快准明，加强监管手不松。一是每年的扶贫资金要迅速下

形不成积极向上的学习氛围。

四是中学阶段前留有欠账。一方面，多数小学英语教师短缺，权重降低；另一方面，小学段普遍存在阅读课程注重形式，正课技能缺乏指导的问题，小学生升入初中后难以适应自主学习和合作探究的新课改要求。

#### 针对上述问题，对提高中学阶段教学质量提出以下建议：

一、选用合格中学校长，实行严格管理和考核奖惩。一个学校的好坏，关键在校长。县委、县政府要用好管好中学校长。首先要按照以下五条标准选用合格校长：一是有在教育教学一线摸爬滚打的吃苦精神和真功夫、硬功夫，以绩服人；二是有良好的职业道德基础上的领导能力，治校有方；三是有良好的教育科学理论支撑的底气和品位，德才兼备；四是有

特色鲜明的办学思想，凝心聚力；五是有不畏艰难的胆识和勇气，开拓创新。其次是要民主、公开选用校长。对校长人选可以采取教育行政部门提名、全体教职工推荐的方式进行，也可以面向社会公开招聘。第三是要实行严格的考核惩戒机制。各处现行管理体制的弊端，由教育主管部门对中学校长进行专职督导，实行管事、管人相统一。二、实行教师轮岗交流，促进优质教育资源共享。城内中学和乡下中学的教师要适当进行轮替交流，努力实现知识平衡。同时，逐步理顺县管校用的教师管理机制。三、及时补充师资力量，解决城内中学教师短缺问题。县委、县政府要及时招聘补充中学教师。四、对小学初中教学统筹监管，促进相互对接。小学高段，要严格按照国家规定的课程标准开展教育教学，开全开足所有课程。

### 提升规模养殖能力 推进如期脱贫进程

县政协委员 张万宏

收入稳定可靠。三是龙头带动参与式。一要加快培育潞宝金和生、大象农牧集团等加工龙头企业，推进龙头企业向农户“五统一”生产服务形式，从根本上解决产品销售难和增值难的问题。二要利用“互联网+农产品”的电子商务平台，实现资源共享，拓展销售渠道。三要鼓励规模养殖场户和养殖企业通过“寄养”、“托管”等发展模式，辐射带动周边贫困农户参与规模养殖实现脱贫致富。四是抱团众筹合作式。引导贫困农户联合组建专业合作社，通过采取“散户抱团取暖+合作发展规模养殖”的形式，达到脱贫致富的目的。

#### 从目前规模养殖方面存在的问题和困难来看，提升规模养殖能力必须强化“六种意识”：一要强化责任意识。各级领导和职能部门要强化推广规模养殖的主体责任，层层传

拨，不要错过最佳实施时间。二是对贷款贴息企业要签订协议书，以扶持多少贫困户脱贫为指标评估后拨付。三是在资金使用上，纪检监察、审计、扶贫等职能部门，要切实加强监管，保证资金使用的合理、流畅、干净。3、分类指导出实招，扶贫方式搞创新。一要积极宣传国家精准扶贫的方针政策，充分调动一切积极因素，群群同心搞脱贫。二要针对我县扶贫项目分类技术操作上的诸多问题，搞好顶层设计，制定好产业扶贫计划，认真落实“一户一策一干部”结对帮扶机制。扶贫政策和相关问题的解决办法，要尽快编印成扶贫工作实用手册，以便有据可依，科学操作。三是特困户的专项扶贫资金或扶贫贷款可变为资金入股模式获取利润分红，还可以让贫困对象到产业中干劳务取得工酬。对有经营能力的贫困户，要注重“造血式”扶贫。4、着力打造好班子，龙头带动选好人。一是扶贫产业开发或示范项目建设，必须选用有能力、有经验、愿意带动贫困户脱贫的热心人，真正发挥示范带动作用。松村乡王家峪村整村推进、册村镇册村药材玉米套种、牛寺乡以大象集团带动养殖业发展，应大力推广。二是县里对资金、技术乏乏的包村单位及第一书记包村要给予扶持。三是不胜任脱贫攻坚工作的村“两委”班子成员，应尽快调整。四是要认真落实扶贫工作责任制，严格奖惩，确保责任落实，目标实现。

## 深化行政审批制度改革 进一步简政放权

县政协委员 郭勇

近年来，特别是党的十八届三中全会以来，我县认真贯彻落实中央、省市关于“简政放权，深化行政审批制度改革”的决策部署，审批效能明显提高。但仍存在一些影响改革深化的困难和问题，主要是：

1、行政审批制度改革的理念不够强。一些迷恋审批权，不愿放、不愿放；形成了“明减暗不减”、“明放实不放”、“放虚不放实”的现象。还有一些部门将简单的事情复杂化，让服务对象跑冤枉路。2、集中便捷程度还不尽人意。我县服务平台建设水平相对较低，建设规模、所进项目不够完善和充分。3、行政审批监督机制还不够完善。一是政务大厅监督协调不顺畅。由于入驻大厅的审批人员的人事、工资、考核等事项归原单位管理，而政务大厅管理中心是事业单位，无法有效履行监督、协调、管理职责。二是缺乏电子监察系统，难以对行政审批实施全流程网上运作和全过程电子监察。4、信息化水平还不够高。目前，我县审批部门只有纵向系统内部的审批服务平台，只能满足部分网上办理业务的需要，数据库的信息只可以在本系统内实现共享，不能满足行政审批业务的互联互通和部门之间的信息共享。

#### 深化行政审批制度改革的对策建议

1、转变政府行政理念，把握行政审批制度改革方向。以简政放权为核心，真正推动审批办理扁平化，变地理空间上的“一站式”服务为真正意义上的“一条龙”服务。

2、深化行政审批“三集中三到位”工作。即：进一步推动部门审批职能向行政审批股室集中、承担审批职能的股室向政务大厅集中、行政审批事项向电子政务平台集中；审批事项进驻大厅落实到位、授权到位、电子监察到位。实行领导现场办公、首席代表负责和行政审批专用章三项规定，真正实现“审批项目进大厅、大厅之外无审批”。

3、进一步强化政务大厅“窗口”管理。要理顺政务大厅的管理体制，建议由分管副县长兼任政务大厅主任，使其规格、级别与职能相匹配。将所有的行政审批事项全部纳入大厅办理，杜绝体外循环和“两头”受理现象，规范行政审批行为。纪委监委要派员进驻政务大厅，强化监督检查。

4、建设高水平的政务服务平台。首先是建设高标准的具体大厅中心。其次是建设高水平的网上中心。一要搭建信息共享平台。对全县相关网络信息系统进行规范和整合，实现信息兼容。二要建立网上审批智能系统。建成全县一体化的行政审批智能化平台。三要建立电子监察系统。