



## 王儒林——十项措施推进精准扶贫

“十三五”期间,58个贫困县全部脱贫摘帽、现有232万贫困人口要全部脱贫,全省同步全面建成小康社会,今年全省脱贫目标为50万人。

2016年5月24日,全省脱贫攻坚推进大会在太原召开。省委书记王儒林作重要讲话,强调要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,把脱贫攻坚与生态文明建设紧密结合起来,在建设青山绿水的过程中实现增收脱贫,坚决打赢脱贫攻坚、生态治理攻坚战。

王儒林在讲话中强调了十个方面的问题:  
**一要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。**必须看到多年来我省扶贫工作取得显著成绩,更要看到我省是全国扶贫开发工作重点省份;“十三五”期间确保我省农村贫困人口实现脱贫,确保贫困县全部摘帽,是省委、省政府向党中央立下的军令状,是要确保完成的硬任务;我们必须进一步把全省干部群众的思想行动统一到习近平总书记扶贫开发重要战略思想和一系列重要指示要求上来,坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,带领全省人民坚决打赢这场硬仗。

**二要把脱贫攻坚与生态文明建设紧密结合起来。**这是确保贫困群众五年内增收脱贫的迫切需要,是彻底改善生存环境、拔掉“穷根”的迫切需要,是建设美丽山西的迫切需要,下决心打赢脱贫攻坚战、生态治理攻坚战,把习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”在三晋大地变成生动实践。

**三要狠抓植树造林,实现荒山增绿农民增收。**要完善政策,适当延续退耕补助,下大功夫抓好新一轮退耕还林还草,因地制宜种植特色经济林、新品种经济林,确保增加退耕还林收入。要加快宜林荒山绿化进程,力争用8年时间将全省宜林荒山全部造林,使贫困户在参与造林中增收。要强化森林资源管护,把贫困人口变为护林员和林业工人,实现稳定脱贫。要狠抓现有经济林提质增效,优化品种、提高品质、塑造品牌。要延伸生态产业链条,大力发展“森林康养”、旅游、林下经济。

**四要根治水土流失,兴水富民。**大力度推进水土流失治理,力争用10年时间使全省治理度达到70%国家一级治理标准,治理投资要优先保证贫困地区贫困人口,吸纳贫困人口参与,把水保工程变成惠民工程。要多措并举修复水生态,全力抓好流域保护、河流生态修复、地下水保护,改善贫困群众生存发展环境。要加快推进古贤、碛口两大水利枢纽工程,加快推进县域“小水网”工程,加快推进农村饮水安全巩固提升工程,形成脱贫增收新的增长点。

**五要突出发展产业,带动农民脱贫增收。**要抓特色,宜农则农、宜林则林、宜草则草、宜果则果、宜牧则牧、宜旅游则旅游等,打造融合一二三产业、贯通上下游的全产业链。要抓龙头,大力支持龙头企业,充分发挥扶贫带动作用。要抓培训,加强涉农技术培训和实用技能培训、应时培训,培养更多真懂会干的农民。要抓销售,扶植企业创建产品品牌,下功夫推进电商扶贫。

**六要扎实推进易地扶贫搬迁,积极稳妥实施村庄撤并。**要尊重群众意愿,充分听取群众意见,合理布局搬迁点和人口规模,让群众看到希望、凝聚共识;要防止引发新的矛盾,稳妥做好搬迁政策衔接工作,统筹做好采暖采暖贫困户人口搬迁与易地扶贫搬迁衔接工作;要解决好后续发展问题,切实保护好搬迁群众土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权;要推动村庄撤并,全省选择2个市,每个市选择2个不同类型的县进行试点,取得经验,稳步推进。

**七要全力保障民生,确保政府兜底。**要把提高农村教育水平放在突出位置,重视抓好贫困地区农村幼儿园建设,科学布局农村义务教育学校,支持中等职业院校职业技能培训;大力支持医疗卫生条件,调整完善村卫生室设置,加快推进县、乡、村三级医疗卫生服务网络标准化建设,加大医疗卫生对口支援力度;加大对“三留守”的关爱力度,对特困群体要精准落实社会保障政策;政府要确保兜住脱贫底线,2020年各地农村低保标准都要达到国家扶贫标准。

**八要统筹整合财政资金,用好用活金融资金。**要加大扶贫资金整合力度,用好现有渠道财政资金,在58个贫困县全面开展财政资金整合试点,省直有关部门要积极主动放权,贫困县要全面落实主体责任、监管责任,突出抓好扶贫领域“六权治本”,实现阳光扶贫。

**九要切实加强监督执纪问责,坚决实现廉洁扶贫。**对扶贫资金实行最严格的监管,坚决做到“零容忍”,各级党委、纪委要全面落实主体责任、监管责任。突出抓好扶贫领域“六权治本”,实现阳光扶贫。

**十要真抓实干,马上就办,坚决打赢脱贫攻坚战。**要坚持加强作风建设抓落实,加强党的领导,突出问题导向,五级书记抓扶贫,所有干部齐努力,把贫困群众动员和组织起来。要坚持以精准为要,抓准、抓实、抓精准,精准解决扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退等问题。要选好用好领导干部抓落实,把贫困地区领导班子、领导干部选优配强,在脱贫攻坚主战场考验识别干部。要坚持以上率下抓落实,省四大班子、各级各部门、各类企业、社会组织都要积极行动起来,在全省形成全社会参与的大扶贫格局,把脱贫攻坚、治山治水与治“为官不为”结合起来,充分发挥大寨精神、右玉精神、大泉山精神、锡崖沟精神,起早贪黑,夙夜在公,努力创造让中央放心、让人民满意、能够经得起实践和历史检验的业绩。

随着时间的推移,2020年一步步走近,“全面建成小康社会”的战略目标的时间点近在眼前。这一目标的实现意味着,农村贫困人口要全部实现脱贫,全国592个贫困县全部摘帽,哪怕还有一人生活在贫困中,小康社会就不能算全面建成。脱贫攻坚,是一场必克的攻坚战。

现阶段扶贫工作总的指导方针是精准扶贫。这个概念是习近平在2013年10月考察湘西十八洞村时正式提出来的,此前他在考察河北阜平的贫困农村时说过扶贫不能搞成“手榴弹炸跳蚤”,精准扶贫是与这一思想一贯且更加深入的表达。

精准扶贫的概念提出后,湖南方面调动各方资源在十八洞村实践这一要求,不但帮助村里发展各种产业,甚至还为村里因贫困而娶不到媳妇的单身汉们办了相亲会,关怀无微不至。集中力量帮扶一个村,效果当然是明显的,十八洞村的精准扶贫经验也通过中央媒体的大力宣传而广为人知。但我们也要认识到,十八洞村的经验并不是每个贫困村都能学习的,比如,上级为十八洞村量身打造的产业中包括旅游,这是因为习近平的实地考察和媒体报道给十八洞村带来了知名度。总书记关注贫困村,但他不能走遍每一个贫困的村子,把它们都变成名村,那么,其他地方落实精准扶贫的精神,最重要的还是从客观规律上下功夫,同时结合各地的优势,探索各具特色的摆脱贫困的办法。

有几个问题值得初步讨论一下。讨论的目的是为了让精准扶贫更精准,避免产生偏差。

## 第一书记刘海江 实事实办



漳源镇安家岭村第一书记刘海江,自任职以来,全身心投入到安家岭村,很快进入角色,不仅按要求保证了2/3以上的在村工作时间,而且经常深入农户,了解村情民情,积极主动与村干部共谋脱贫之策,共商引领村民致富之策。

进村后,他首先抓两委班子的建设,通过强化学习制度的落实,努力提高党员特别是村干部的思想认识,开拓他们在精准扶贫和全村经济产业发展上思路,同时他还为村民办了少实事好事。

春节前他自费购买了粮油等慰问了10户贫困村民,为他们送去了温暖。联系县书法协会为村民书写春联。大年初一,他又联系县摄影家协会为村民免费拍摄“全家福”、“全村福”。听说有些困难的村民竟从来没有吃过鱼,他就动员

## “精准销售”与扶贫

精准销售是当前企业产品销售的一种新方式,是相对于过去广泛撒网面积大,人力物力成本高费时费力的销售而言,抓住某一类客户的需求,把重要的大客户尽收囊中。说到底就是产品量身定做卖给固定对象和人群。

日前在农村调研时,尤其是一批身负扶贫重任的第一书记,纷纷想方设法帮助群众增收,有的联系种养项目,有的开发新型产业,但总的来说农民增收的渠道还是比较窄,经过分析,我们认为,影响农民农业增收的主要原因在于,农民没有市场话语权,尽管农产品质量好,市场也需要,但掌握农产品价格的不是农民,而是市场中介,或叫农产品经纪人,甚至社会游资、垄断资本参与市场竞争,农产品价格变化脱离产品本身。在这种情况下,农民没有价格话语权,甚至专业合作社、农产品公司也是盲人摸象,根本掌握不了产品销售命运。

基于这种情况,人们想出了各种办法,比如农产品网店等新兴销售手段,但是到目前为止,农产品网店已经爆棚,各色各样、五花八门的农产品网店很多,如果你想获得消费者注

意,是一件十分困难的事情。那么,农产品怎么办?出路在哪?

我们在调研中了解到,农村土产品很多,比如土鸡蛋、黄花菜、野山菌、山野菜、小杂粮、原生态粮油等等,都是城市人群喜欢消费的产品。如果让这些农产品直接进入城市家庭的餐桌,对于农民增收不是一件大好事。基于此,我们提出精准销售的概念,将这一概念引入扶贫工作,让农产品获得价格优势,给农民带来应有的收入或回报。

么操作呢?  
一、掌握自身的优势  
熟悉本地区农产品的特点,每个村对适销对路的产品做一个优势劣势分析,有什么算什么,以现有的容易做的为主,进行系统分析统计,要将自己的产品分析透彻,有那些个产品?之前谁使用过这些产品?他们都是哪些客户?反馈的效果如何?对这些信息的掌握能够保证后面工作能够顺利的发展下去。  
二、每村建立一个采购销售点,固定销售员,提供采购管理、产品生产指导、物流配送、信息反馈、违规追责。在所有农户建立生产微信群,在

首先,作为一项政府职能的扶贫,是有中国特色的,是社会主义的优势。西方国家的政府职能中可能有社会保障、有社会救济、有发展经济带动就业,但没有中国意义上的扶贫。扶贫和救济有本质的区别,救济是救一时之急,而扶贫是帮助贫苦者找到摆脱贫困的办法,前者是“授人以鱼”,后者是“授人以渔”,二者的根本不同是对受助者的主体性的关注。

精准扶贫最怕的就是跟救济搞混淆了。以目前的国力,以救济的方式把现有的贫困户“养起来”,也是能做得到的。不能排除个别地方为了按期完成消除贫困的任务而使用这种办法。须知,这种方式是有害而无害的,因为一旦救济的力度减轻,已经“脱贫”的很容易返贫,而且受助者的主体性被伤害后,将更深深地陷入贫困的循环。

三农问题专家李昌平说,他在云南见过这样的案例,一个做了上门女婿的四川穷小子在引领村民脱贫上的作用要超过扶贫办。他分析说,这个穷小子懂农业科技,会种田养猪,自己动手改造住房和厕所,这给了同村人很大的信心,大家认为,他能行,那我们也行。在这层意义上,根据各地的文化特点,给扶贫对象有针对性的精神鼓舞应该是精准扶贫的应有之义。

其次,扶贫是社会主义国家的创造,那么,有效的扶贫措施就需要采取社会主义的原则,即引导扶贫对象以各种可能的方式联合起来,一起脱贫。分散单打的小农难以扩大生产,难以延伸产业链,获取更多的增加值,在市场经济中缺乏抵御风险的能力,这是小农的局限,在自然

条件好的地方,尚可实现温饱奔小康,在自然条件差的地方,无法摆脱贫困就不奇怪了。精准扶贫乍听起来很容易理解为针对特定的一家一户,但精准扶贫还有更宏观的层面,那就是在贫苦地区,有很多相连的贫困户,他们比富裕农户有更强的联合的需求和意愿,应该把这部分需求纳入精准扶贫当中。

再次,精准扶贫的对应面是粗放式扶贫,此前的扶贫方式以开发式扶贫为主,开发式扶贫的问题不在操作上的粗放,而在于思路上的粗放。所谓粗放式扶贫就是在政府支持下进行生产建设,最常见的办法是低价销售或者送给贫困户一些猪或羊来饲养。采取这种举措的误区在于,思维还停留在生产短缺时期,忽略了如今最大的问题是生产过剩,在这种市场环境下,让贫困户养猪不但一定不能致富,还可能赔钱,变得更贫困。

所以,为贫困农民找项目要精准,要考虑到市场环境,避开产能已经过剩的领域。这一点要和上述促进贫困户的联合统筹起来考虑,因为在农业领域找到“蓝海”是小概率事件,但联合起来的农民有更强的抵御风险的能力,在产品定价中争取更大的话语权,有更大的可能实现增长要增收,减产不减收。

2020年前要消除贫困,这是全面建成小康社会的必然要求。但各级政府要明白,2020不是终点,而是起点,今天的贫困人口全部走上靠正常的生产经营就不必再忍受贫困之苦的起点。要做到这一点,就要把精准扶贫做得真正精准。南风窗记者

## 长治市城市建设十大任务

今年,我市将掀起坚持建设为主的城市建设高潮,大力改善城市人居环境,提升城市综合承载能力。日前,市委市政府提出新的城市建设十大任务:

**大力改善城市人居环境。**根据省定任务要求,2016年完成投资171亿元,其中设施提升工程43.92亿元、城市安居工程108亿元、城中村改造7亿元、环境提质工程12.02亿元。特别是今年长治市计划新开工城镇保障性安居工程1.2万套,基本建成各类保障房9000套,完成投资35亿元。加大棚户区改造资金投入,通过采取政府回购商品房安置等方式,缩短安置周期,满足群众多样化住房需求。

**推进城市地下综合管廊建设。**主城区和潞城市要于6月底前完成地下管线普查、规划和平台建设任务,12月底前完成地下综合管廊建设规划编制工作并组织实施;其他县区启动地下管线普查、规划、平台建设和地下综合管廊建设规划编制工作;主城区要于2016年底前,各县市要于2017年底前完成数字化城市管理平台建设。

**加强市政工程建设。**坚持地上地下统筹抓、里子面子一起抓,加快补齐城市基础设施短板,继续完善主城区2013年以来实施的各类城建工程,包括“三河一渠”综合治理、长治湿地保护与开发工程、城西路南延、城南路西延等市政道路以及交通设施、公交站点、公交自行车、园林绿化等配套设施建设,重点实施12类37项新建工程,总投资约30亿元,包括府后西街、延安北路、北二环等12条市政道路、4座市政桥梁、3座人行过街天桥、2座铁路立交桥、2处地下通道、5处公共停车场以及供水、供热、环卫、污泥处置等项目。

**大力发展节能建筑。**全市城市新建建筑执行绿色建筑标准比例要达到26%,新建政府投资类公益性工程及大型公共建筑绿色建筑标准执行率均要达到100%,全年完成10万平方米既有居住建筑供热计量及节能改造,实现新增可再生能源应用建筑占全年新增建筑的42%。

**积极建设海绵城市。**强化居安思危、未雨绸缪意识,主城区和潞城市年内完成5年项目滚动规划,建立项目库,其他县区要及早谋划海绵城市规划和建设。

**抓好城市水系综合治理。**对初步排查出的市区子河十中桥至东外环桥、潞泽桥至西外环桥、人民公园人工湖三处黑臭水体和有关县市区部分黑臭水体,加大整治力度,不折不扣完成任务。

**加快推进垃圾、污水处理、大气污染治理。**垃圾处理方面,力争全市城市(含县区)生活垃圾无害化处理率达到83.8%;污水处理方面,进一步推进雨污分流改造和新建污水管建设,力争污水处理率达到91.1%、再生水利用率达到21.5%;大气污染防治方面,继续推进电能、天然气等清洁能源代替燃煤锅炉等工作,严厉打击各类环境违法行为,有效预防重污染天气。

**有效化解房地产库存。**充分发挥公积金的住房消费融资调控杠杆作用和住房消费支持作用,逐步把公积金贷款扩大到工商个体户、自由职业者和进城务工农民,力争个贷率达到80%。加大棚户区改造货币化安置力度,打通商品房和公租房供需通道。

**加强园林绿化建设。**今年全市新增绿化面积完成195万平方米。各县市区要加大园林绿化建设力度,切实增加绿化面积。

**加快智慧城市建设。**加快推进云计算中心、数字化城市管理、数据共享与交换平台、“互联网+长治”和市政府门户网站群等基础设施建设,促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术与城市管理服务融合,不断提高城市运行效率。