

政府工作报告

——在沁县第十五届人民代表大会第五次会议上

县人民政府常务副县长 裴润山



一、2014 年工作回顾

过去一年，我们在县委的坚强领导下，面对经济下行压力，迎难而上，真抓实干，各项工作整体推进，“六大攻坚”凝心聚力，县域经济加速发展。全县地区生产总值完成 19.5 亿元，增长 7.7%；规模以上工业增加值完成 1.77 亿元，增长 20.6%；社会消费品零售总额完成 8.37 亿元，增长 11.14%；公共财政预算收入完成 7550 万元，增长 4.3%；城镇居民人均可支配收入达到 15149 元，增长 9%；农村居民人均可支配收入达到 4865 元，增长 11.5%；固定资产投资完成 33 亿元。市委、市政府下达我县的 55 项考核指标全部完成。

（一）“项目建设攻坚”扎实推进。深入开展“项目投产达效年”活动。“六位一体”各项指标完成率均达到 110%以上，排名位居全市前列。年初确定的 99 个重点工程项目累计完成投资 51 亿元，26 个生产性项目相继投产。积极开展“园区建设升级年”活动。沁州黄农业产业示范园区基础设施投入新增 1260 万元，16 个入驻企业中已有 8 个投产运营，璐宝金和生饲料公司达规入统。尧山循环经济工业园区完成规划修编，华安焦化公司 130 万吨焦炉二期工程环保配套设施建成运行；恒通新能源公司 6.8 万吨焦炉煤气制液化天然气项目主体完工。扎实开展“招商引资突破年”活动。建立招商引资专项基金，班子成员带头走出去、请进来，各级各部门“主动出击、引内引外”，到珠三角、长三角、京津冀对接洽谈项目。引进襄阳能源集团奶牛兼肉牛养殖、天一集团肉驴养殖、天同养老产业公司老年城建设等 18 个新项目，争取中央和省市资金 3.6 亿元，再创历史新高。

在项目建设和招商引资的辐射带动下，全县“五大产业”纵深推进、渐次成长。特色农产品生产加工工业提速增效。坚持稳粮增收，粮食产量稳定在 1.8 亿公斤左右；有机农产品认证面积新增 5.1 万亩；沁州黄、沁州绿等农产品加工企业实现销售收入 16.8 亿元，增长 38.3%。循环经济和新能源产业后劲勃发。潞安协鑫 3×100 万燃煤机组发电、华安焦化 6.8 万吨焦炉煤气制液化天然气、太阳能光伏、新店、牛寺 LNG 加气站、汾酒集团生态循环产业等项目强势推进。水产业稳步发展。沁园春矿泉水开发等项目具备 40 万吨生产能力。沁州黄醋业公司万吨小米老陈醋生产项目竣工投产，产品全面上市。文化旅游产业加快开发。旅游总规编制工作启动实施。第六届端午民俗文化节成功举办。南湖文化旅游园苏州街建筑主体工程及基础配套设施基本完工。现代物流业提速发展。208 国道漳源综合服务区二期工程、国新远东际华非管网物流、昌达商贸中心建设等项目初见成效。围绕发展物流业，抢抓国家铁路、公路建设的大机遇，争取太焦高铁在沁县设站，省道 322 沁县至武乡一级公路改造项目完成可研，列入省交通厅三年计划，破解交通瓶颈指日可待。

（二）“扶贫开发攻坚”有序开展。按照中央和省市要求，掀起新一轮扶贫开发攻坚战。一是抓精准扶贫。以村为单位，实行规模控制、动态管理，对全县 179 个贫困村、13517 个贫困户建档立卡，全部录入全国扶贫信息网络系统。逐村逐户制定帮扶措施，全年稳定脱贫 5000 人，同比增长 14%。二是抓产业扶贫。重点扶持沁州黄谷子、设施蔬菜、核桃经济林、小杂粮、中药材、肉鸡养殖等六大富民产业，种植基地总面积超过 15 万亩，养殖规模达到 580 多万只(头)。璐宝金和生食品有限公司等 7 家“百企千村”扶贫企业累计完成产业开发投资超过 3 亿元，带动就业 3500 人。三是抓移民扶贫。通过争取上级支持和县财政补助，新增移民扶贫资金 1243 万元。采取移民方式、建房模式、建房工作队“三自选”的措施，易地扶贫搬迁 423 户、1390 人。四是抓定点扶贫。制定实施“六位一体”包联工作责任制，干部下乡驻村领导包村增收实现“全覆盖”，所有贫困村“村村有了驻村工作队”，所有贫困户“户户有了帮扶责任人”。

（三）“城镇建设攻坚”稳步实施。大县城、5 个重点镇、20 个中心村建设取得新进展，城镇化率达到 39.18%，比上年提高 3.07 个百分点。新修编的县城总体规划已经市政府批复，城市绿地、供暖、排水、燃气、供水、垃圾处理 6 个专项规划同步完成。县客运中心竣工验收，入武部大楼主体完工，公安局技侦大楼、环保监测综合楼投入使用，惠民小区、西湖美景(城市棚宇区)等住宅小区相继建成。县城生活垃圾填埋、污水处理提标升级、物流配送中心等城建民生工程加快推进。深入开展交通、卫生、市容“三项治理”行动，县城市容市貌进一步改善。以册村、新店两个镇为试点，在重点镇开展了“五建设两整治”。以打造美丽乡村为目标，加强中心村水、电、林、路、垃圾、污水处理等公共服务基础设施建设。高起点创建端村等 3 个中心村示范点，申报 4 个省级、市级美丽宜居示范村，编

制完成 3 个美丽宜居村庄整治规划。乡村清洁工程新增投资 230 余万元，新建垃圾池 1600 多个，简易垃圾填埋场 252 个，清除垃圾死角 5 万余处，整修墙壁 1.8 万平方米，拆除断墙 3600 多处。

（四）“生态建设攻坚”持续发力。巩固提升“十大森林公园”，重点实施 30 项荒山绿化工程、20 项干果经济林工程，集中打造 5 个园林示范村、10 个万亩以上生态绿化工程，修建防火通道 50 余公里，森林保险面积达到 28 万亩，全年新增造林面积 4.4 万亩。千泉湖国家湿地公园湿地恢复等项目通过国家和省市试点验收，正式立项。整治河道 62 公里，治理水土流失 3.7 万亩。西汤水库工程开工建设。开展了“向污染宣战、享碧水蓝天”百日攻坚行动，污染减排“4+2”考核指标全部兑现。落实大气污染防治行动计划，淘汰黄标车、老旧车 177 辆，除尘改造燃煤锅炉 93 台。2014 年县城环境空气质量稳定达到国家二级标准，一级以上天数达到 72 天。我县被省发改委列为“第一批省级低碳试点县”；作为全省四家、全市唯一通过省级专家组评审的“国家生态保护与建设示范县”，上报国家发改委，标志着我县生态文明建设已进入提档升级新阶段。

（五）“民生改善攻坚”成效明显。县财政支出的八成以上和全部增量均用于保障改善民生。新增城镇就业岗位 1919 个，转移农村劳动力 3012 人，失业人员再就业 403 人，困难人员就业 102 人。完成 92 所农村义务教育薄弱学校(教学点)改造任务。我县中考成绩全市综合排名第二，高考二本以上达线人数比上年增加 116 人，被市委、市政府表彰为“全市初中教学质量先进单位”、“全市高中阶段教学质量先进县”。县乡两级医疗卫生机构实现基本药物制度“全覆盖”，药品价格较上年平均下降 14.8%。新农合大病保险、分级诊疗试点工作全面展开。“单独二胎”政策有效落实。城镇职工基本养老保险参保人数达到 9547 人，城乡居民社会养老保险参保人数达到 59038 人，城镇居民基本医保和新农合每人每年财政补助标准由 280 元提高到 320 元。县级图书馆主体工程完工，青少年活动中心投入使用。特别是克服财政困难，在 2013 年足额发放津补贴，绩效工资和烤火费的基础上，2014 年又按照新的标准，调整提高了干部职工工资待遇，对公职人员住房公积金进行了扩面提标。与此同时，狠抓安全生产和信访稳定，实现“三无”目标，即未发生一起重大安全生产事故，未发生一起重大刑事案件，未发生一起进京赴省非正常重复上访事件。

与此同时，积极推进“十件实事”：一是县城集中供热工程完成热源厂“三通一平”和风机房基础垫层。二是实现教学点数字教育资源、农村义务教育寄宿制学校营养餐工程两个全覆盖，新建 3 所村级幼儿园；建立教师队伍补充、聘任、校长交流三项制度，公开招聘特岗教师 45 名。三是县人民医院外科住院大楼主体完工，县中医院住院楼通过竣工验收。四是环卫工人工伤意外伤害保险、提供免费早餐和廉租房。五是保障性住房开工建设 209 套，基本建成 300 套。六是农村困难家庭危房改造 1300 户，完成 423 户 1390 人易地扶贫搬迁任务。七是县城南环路完成桥梁架设和路面铺装。八是青少年活动中心广场、火车站前广场、牺盟会纪念馆广场相继建成并投入使用。九是在县城主要街道、居民小区、公共场所等重点区域安装视频监控系统。十是新型职业农民、千村万人就业、“金牌”月嫂和保姆家政服务培训 3000 多人。

（六）“改革创新攻坚”不断深化。首先，从政府改革抓起。自觉转变职能，推进简政放权，深化行政审批制度改革，主动承接省、市下放的行政审批事项 17 项，所有行政审批单位全部入驻政务大厅，实现“两集中、两到位”。整合县政府机构 10 个，组建 22 个实部门。第二，从转型综改抓起。制定实施行动计划，主要抓了 10 项重大改革。在 3 个村开展了农村土地承包经营权确权登记试点工作；优化固定资产投资项目审批流程，办理时限比法定期限缩减 5 个工作日；放宽市场准入条件，取消了工商最低注册资本限制；进一步简化户口办理流程，实行户口迁移网上办理，下放户口审批权限，完成 309 户 320 人迁户任务。第三，从依法行政抓起。加强和改进民主法制建设，认真执行县人大及其常委会的决议，积极支持县政协履行职能、参政议政，全年办理人大代表建议 101 件、政协委员提案 179 件。带头开展“六五”普法，建立了法律顾问制度、常务会议专题学法制度。第四，从作风建设抓起。县政府党组扎实开展了的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动，严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”，坚决反对“四风”。围绕抓落实，制定实施了县政府周工作例会、下基层调研常态化、经济运行“月分析”、项目推进“月调度”等一系列创新性举措，推动了政府工作的高效落实。

各位代表，过去的一年，我县经济社会发展步履坚实、稳中有进，既有量的扩大，也有质的提升。这些成绩来之不易，是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协全力支持、有效监督的结果，是全县人民同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部和人民群众，向全体人大代表和政协委员，向所有关心支持沁县发展的社会各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们更应清醒地认识到我县发展中存在的困难和问题。主要是财源、税源不足，缺乏支柱型企业，现有的大项目多数未能达产达效，增长点建设滞后，产业结构单一、链条不长，固定资产投资和社会消费品零售总额等少数指标增长乏力；农民收入增长缓慢、渠道不多，农业产业化发展水平低，农村人居环境有待进一步改善；民生社会事业欠账大，公共服务资源短缺；县政府自身建设还有差距，为官不为、懒政怠政、看摊守本、等靠推要的现象不同程度存在。对此，我们必须进一步解放思想，奋勇担当，革弊立新，激浊扬清，以更加扎实有效的措施推动各项工作再上新台阶。

二、2015 年工作安排

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。机遇与挑战同在，压力与动力并存。**从外部环境看，**

全国经济发展步入新常态，由高速增长转向高效率、低成本、可持续的中高速增长，增长速度换挡、结构调整阵痛、前期刺激政策消化“三期叠加”，但沁县仍处于重要战略机遇期，改革红利释放期，“四化同步”动力强劲，“一带一路”加快实施，党中央、国务院对“三农”工作、贫困地区、革命老区的扶持力度持续加大。随着全省“六大发展”、“六型转变”、“六权治本”及全市“五五战略”的深入推进，我县发展环境全面优化，食品加工、文化旅游等新兴产业前景看好，非煤“文章”大有可为，一大批重点工程项目将花落基层。从内部环境看，我县拥有良好的发展基础和政治环境，山、水、空气、生态、人文等比较优势日渐凸显，“六条路径”行稳致远，美丽沁州活力勃发，18 万人民众志成城，全县上下风清气正、政通人和，为我县加快发展集聚了强大正能量。我们必须保持战略上的平常心态和发展定力，认识新常态、适应新常态、引领新常态，扬长避短，乘势而上，积极作为。

围绕县委十二届八次全会暨全县三级干部大会精神，今年政府工作的总体思路是：**深入贯彻党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚决执行省委关于“净化政治生态，实现弊革风清，重塑山西形象，促进富民强省”的一系列决策部署，认真落实市委十届七次全会暨全市经济工作会议精神，坚持“六条路径”，推进“六大发展”，建设法治政府，奋力开创弊革风清、富民强县新局面！**

2015 年我县经济社会发展的主要预期目标是：
——地区生产总值完成 21.06 亿元，增长 8%左右；
——全社会固定资产投资完成 38.25 亿元，增长 16%；
——规模以上工业增加值完成 1.8 亿元，增长 10%左右；
——社会消费品零售总额完成 9.29 亿元，增长 11%左右；
——地方公共财政预算收入实现正增长，完成 7560 万元；
——城镇居民人均可支配收入完成 16512 元，增长 9%；
——农村居民人均可支配收入完成 5449 元，增长 12%；
——居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右；
——节能环保、安全生产等约束性指标，完成市下任务；
——重点工程项目“六位一体”完成市下任务，其中储备 600 亿元、签约 60 亿元、落地 65 亿元、开工 40 亿元、建设 38 亿元、投产 46 亿元。

（一）着力打造法治政府，推进廉洁发展

坚持依宪施政，在法治的轨道上开展工作。依法行政首先要依宪施政。认真贯彻落实县委《关于加快推进法治沁县建设的实施意见》，把法治理念、法治思维、法治方式运用到政府工作全过程，做到法定职责必须为、法无授权不可为。继续简政放权，深化行政审批制度改革，再精简、取消、下放一批行政审批事项，能在政务大厅办理的，决不到机关办，能在乡镇办理的，决不到县城办。要坚持依法决策，建立重大决策合法性审查机制、终身责任追究制和责任倒查制。政府领导班子成员要带头遵法学法守法用法，所有行政行为都要做到于法有据、有章可循。要巩固完善法律顾问制度，建立以政府法制办为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍。深化行政执法体制改革，探索建立重点领域综合执法机制、行政裁量权基准制度，努力建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府。

坚持六权治本，把权力关进制度的笼子里。强化对政府权力的监督和制约，把制度的“笼子”织密、编牢、扎紧。一要编制县政府及其部门权力清单、责任清单。开展厘权、清权、确权工作，对权力加以规范和确认，自觉接受人大监督、民主监督、社会监督。按照“减少层次、提高效率、方便办事”的原则，抓紧绘制权力运行流程图，每一项权力都要按程序、按规定运行。二要靠制度约束权力。抓住容易产生权力寻租的土地、交通、房地产等重点领域，以及资源配置、工程招标、政府采购、资金分配等关键环节，强化内部流程控制。实行“一把手”不直接分管人事、财务、工程等具体事项、主要领导末位表态等制度，防止“一权独大”、“一人独揽”。三要深化政务公开。以公开为常态、不公开为例外，推进政府决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，让权力在阳光下运行。

坚持廉洁自律，以零容忍的态度惩治腐败。廉洁是时代的主题。要深刻吸取中西系统式、塌方式腐败的惨痛教训，坚决执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”和省、市、县各项纪律规定，带头遵守政治纪律、政治规矩。充分履行政府党组主体责任和“一岗双责”，严惩腐败，倡俭治奢，做到有案必查，有腐必反，有贪必肃，努力构建政府系统“不敢腐、不能腐、不想腐”的惩戒机制。特别是要加强对三公经费等公共财政资金、国有资产和企业的监管，从严监管用好每一笔资金，优先支持经济发展和民生保障，力争一分一厘都不浪费。政府收支一律纳入预算并公开，实行预算一个“盘子”，收入一个“笼子”，支出一个“口子”，公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域都要加大信息公开力度，所有公共资金一律接受审计监督，杜绝暗箱操作，坚决堵住利益输送的“黑色管道”。

坚持主动担当，让抓落实成为工作新常态。始终把抓落实作为最大的责任，该负的责任必须负，该干的事必须干，强化担当意识，积极主动作为，真正做到守土有责，守土尽责。要以拓展党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动成效为动力，进一步转变工作作风，发扬“钉钉子”的精神，重点工作要一天一天排，一月一月算，半年一小结，全年算总账。继续实行责任到人、责任到岗、责任到底，定职责、定任务、定标准、定时限“三责四定”机制，细化推进“六大发展”的办法和措施，创新完善领导包项目、经济运行定期研判等工作制度。建立政府工作常态化督查机制，加大对重点项目、重要工作的督促检查和考核奖惩，盯住不落实的事，追究不落实的人，对发现的问题要

拉清单、建台账，限期整改、对账销号，对懒政怠政、在其位不谋其政的，要严肃问责，绝不姑息。

（二）着力培育新兴产业，推进转型发展

巩固提升五大产业。修编完善各项产业发展规划，研究制定“五大产业”发展年度行动计划。食品生产加工业要稳定发展沁州黄谷子、设施蔬菜、高粱、核桃经济林、小杂粮、中药材种植和畜禽养殖业，提升产业质量、品牌和效益。引进推广 5 至 10 项新技术、新模式、新产品，重点扶持 4 个家庭农场，培育 2 个省级、5 个市级、8 个县级农民专业合作社，推动传统农业向现代农业转变。循环经济和新能源产业要延伸产业链，加快推进华安焦化 6.8 万吨煤气制天然气、协鑫潞安 3×100 万千瓦燃煤发电、国新远东 LNG 加气站等项目建设。水产业要放大优势，帮扶沁园春矿泉水公司、沁州黄醋业公司、唯思可达公司、康禾果酒公司等现有企业做大做强。文化旅游产业要以南湖文化园、南涅水石刻馆、民俗博物馆、莱茵湖郡等景区为龙头，以第七届端午民俗文化节为载体，启动文化旅游资源整合工程，打造从漳河源头到新店二神口的浊漳河水生态景观。商贸物流业要借助太焦高铁、武乡至沁县一级公路等运力优势，规划建设好通天顺物流商贸园区、日用消费品配送中心等物流项目，努力打造以县城为节点、重点镇为网点的现代物流体系。

突出抓好项目建设。今年，要开展“项目提质增效年”、“百日百项”活动，加大新兴产业、城镇化、生态环保、基础设施、民生和社会事业等重点领域投资。包项目领导要认真落实《2015 年全县重点工程项目建设目标责任制》，切实抓好总投资 280 多亿元、年度计划投资 22.9 亿元的 64 个重点工程项目。各乡镇、各经济职能部门要坚持“六位一体”推进重点工程项目，对照《2015 年全县固定资产投资任务分解表》，把投资任务细化到每一个企业和项目上，列出具体可行的任务书、时间表和路线图，确保项目如期有序、依法合规建设。强力推进“百日百项工程”，采取“一企一策”的办法，及时协调解决开工、建设中存在的困难和问题。根据新的核准办法，尽快完善在建项目手续，抓紧对接、紧密配合省市相关部门，做好重大项目前期准备工作，为项目落地建设创造一流环境。

继续加快园区建设。沁州黄农业产业示范园区要实施扩建项目，完成东湖整修、绿化工程，新建库房等基础设施。尧山工业循环经济园区要按照新规划，统筹推进园区水、电、路等基础设施建设，力争年内完成固定资产投资 2.5 亿元。沁园春矿泉水园区要加快建设步伐，尽快完善采矿证等相关手续，实现达产达效。

矢志不渝招商引资。把握国家和省市产业政策与投资方向，抓住长三角、珠三角、环渤海、京津冀产业转移的战略机遇，坚持不懈走出去、引进来，潜心策划、引进一批符合沁县发展的大项目、好项目。进一步修编完善《沁县招商引资优惠政策》，在土地、税收和通水、通电、通路等基础设施配套上，最大限度创优政策环境。在扶优扶强县内企业的同时，加大以商招商、以企引企力度，开展“一对一、点对点”式的精准招商，设立招商联络部，用好招商引资专项资金，充实完善招商引资项目库，提高招商项目的签约率、履约率、落地率、开工率、资金到位率。要加强政策研究，继续跑上去、要回来，主动对接上级各类政策资金，力争更多资金落地沁县。

（三）着力强化改革攻坚，推进创新发展

落实科技创新驱动战略。认真贯彻落实《国家创新驱动发展战略山西行动计划》，不断加大科技投入。依托沁县职业中学、农广校、富民职业培训学校、农业园区博士工作站等科研培训机构，开展“订单式”职业技能培训。支持中科院在农业园区建设蔬菜、小杂粮新品种种植示范基地。制定高端人才引进计划、创新型人才培养计划，“一企一策”科技扶持方案，鼓励沁州黄、沁州绿等现有企业与研发机构开展产学研合作，通过“技术入股”、“管理入股”、“营销入股”等形式，引进或共建高新技术研发机构等创新载体。围绕“五大新兴产业板块”，实施科技创新攻关计划，推广“以企业为主体、市场为导向、政校企联合、产学研结合”的科技创新模式，年内力争引进 3 至 5 个科技型、创新型中小微企业。

开展民营经济帮扶行动。落实省政府“60 条”减负政策，编制《沁县民营企业发展五年规划》、促进民营经济发展优惠政策、民间投资目录，引导民营企业投资我县“五大新兴产业”开发。按照“法无禁止皆可为”的原则，充分调动民营企业生产积极性，激发大众创业、万众创新的热情。尽快出台农村电子商务长远发展规划，推行“网上淘宝店+实体自摘园”等商业营销模式。鼓励国内知名大中型民营企业来我县设立总部、研发中心、采购中心、营销中心、结算中心。落实国家和省市关于民营经济发展的各项扶持措施，加大对民营企业的财政、金融、税收等方面的帮扶力度，推动民营经济健康成长。

实施综改年度行动计划。制定 2015 年转型综改年度行动计划，聚焦“六大发展”，推进重点领域和关键环节改革取得新进展。土地管理改革要结合永久性基本农田划定工作，落实节约集约用地考核、建设用地增减挂钩、废弃地复垦、存量土地整合利用“四项用地新机制”，保障重点项目用地。探索实行县城规划区范围内土地统一规划、统一征收、统一储备、统一出让、统一管理“五统一”管理，开展农村土地承包经营权确权登记工作。金融改革要启动农村信用社改制，健全政银企联席会议制度。投融资改革要进一步优化固定资产投资项目管理流程，提高审批效率。财政预算管理改革要扩大预算公开范围，政府预决算支出全部细化公开到功能类的项级科目，健全财政资金使用绩效管理机制。

（四）着力保护蓝天碧水，推进绿色发展

主攻造林绿化。一要扩量。咬定 4.51 万亩造林目标，实施山水林田湖综合治理，推进退耕还林、农田防护林等林业重点工程，增加森林资源总量和覆盖率。县城要实施主干道行道树改造工程、环湖路绿化工程。引深国家和省级园林镇创建，建设万亩梨叶树种名品苗木示范园。二要提质。探索开发式造林，减少造林成本，力保栽一棵活一棵，植一片绿一片。做好山上灭荒、身边增绿、林业富民、科技兴林、资源保护、

（下转四版）