

提升履职能力 服务“六大发展” 为开创弊革风清富民强县新局面汇聚力量

——在政协沁县第十三届委员会第五次会议上的报告

县政协主席 王元英



过去一年工作回顾

政协沁县十三届四次会以来,在中共沁县县委的正确领导下,县政协常委会认真学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,按照全国、省市政协的工作要求和县委、县政府的总体部署,紧紧围绕全县工作大局,牢牢把握“两大主题”,认真履行“三大职能”,以党的群众路线教育实践活动为动力,积极协调关系,广泛凝聚智慧,服务改革发展,促进社会和谐,为全市“五五战略”实施和“北方水城、美丽沁州”建设作出了积极贡献。

一、以创新发展为主线,民主协商聚合力

一年来,县政协常委会紧紧围绕“六条路径”发展战略,按照中共中央“推进协商民主广泛多层次制度化发展”的新部署,积极探索和发挥协商民主重要作用,完善协商机制,提升协商实效。

一是精心制定年度协商计划。在总结经验的基础上,着眼全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设中的重大问题,年初对协商工作进行整体安排,科学规范了协商议题、协商形式、协商成果报送和协商意见反馈制度,提高了协商议事层次和规范化水平。

二是积极拓展协商议政平台。坚持着眼全局,坚持正确的政治方向,坚持协商议政的系统性、贯通性,充分运用全体会议、常委会、主席会议、专题会议、界别会议、提案办理等议政平台开展协商。在深入调研的基础上,就我县旅游、教育、水利、环保等重要领域的有关问题,重点协商19次,其中全体会议协商1次、常务会议协商6次、专题协商7次、界别协商1次、提案办理协商4次。通过与党政领导和相关部门负责人面对面协商,提高了协商的针对性和有效性。

三是高度重视协商建言质量。十三届四次会期间,委员们以高度的责任感,围绕我县经济社会发展中具有全局性、战略性的问题协商建言,重点作了《坚持六条路径,建设美丽水城》、《服务非公经济发展,助推六条路径强县》、《促进我县小学教育优质发展》、《密切党群关系,为实现美丽沁州梦而奋斗》等10个方面的议政发言,提出了许多针对性、可操作性强的建议,促进了党政决策的科学化和民主化。

二、以民主评议为抓手,民主监督见实效

一年来,县政协以民主评议为抓手,积极探索和运用多种手段,广泛开展民主监督,努力提高监督实效。

一是强化民主评议。按照“提前公告、广集民意、集中评议、常委会专议、注重结果、巩固成果”的“六步法”,2014年对县农业局、水利局进行了民主评议,对存在问题提出了针对性的意见建议,促进了部门工作改进。此外,对2013年评议的县公安局和司法局进行了复评。民主评议的广泛开展,拓宽了民主监督渠道,促进了政府职能部门作风转变和效能提升。

二是组织专项视察。把专项视察作为民主监督的重要抓手,对林业、农业、环保等6个重点工程和民生工程开展了专项视察。委员们通过看现场、听汇报、提建议,督促了问题整改,推进了部门工作。

三是开展部门监督。党的群众路线教育实践活动期间,县政协积极选派政治觉悟高、综合能力强的政协委员参与有关部门民主测评,就执行中央八项规定、机关作风建设实事求是地提出意见和建议,发挥了民主监督作用。

三、以委员履职为主体,参政议政出实招

我们紧紧围绕“六条路径”、“六大攻坚”精心选题,引导委员积极参政议政,全力助推加快发展。

一是深入调研服务科学决策。按照“党政所需、群众所盼、政协所能”的原则,我们分批次组织委员针对经济发展“新常态”,就我县生态环境保护、非公经济发展等事关发展和民生问题以及有关政策落实,进行深入调研思考,针对县城污水处理、水源地保护等问题,提出了开发利用中水、加快发展方式转变、提高行政效能、营造良好投资环境等多条适应经济新常态的意见和建议,形成了6篇反映情况真实、寻找问题准确、分析原因透彻、意见建议中肯的调研报告,为县委、县政府决策提供了重要参考。其中,《关于沁县生态环境保护情况的调研报告》被县委列入常务会议的重要议程,进行专门研究,确定了责任领导,明确了落实时间,制定了落实措施。

二是为全县发展立建言。首先,充分利用委员提案这一重要形式和载体,紧紧围绕全县经济社会发展中的重大问题,为县委、政府决策部署提出真知灼见。共收到委员提案211件,立案179件。认真抓好立案、交办、督办、反馈等环节,重点提案由县政府领导、县政协领导督办,促进了提案落实,办复率为100%。提案的高质量办理,促进了各方面问题的有效解决。其次,利用常委会议、专题会议、界别会议等平台,营造知无不言、言无不尽的良好氛围,鼓励和引导委员们开动脑筋、踊跃建言。特别是为了利用好大会议政这个

参政议政的重要平台,县政协精心组织,专人负责发言材料和讨论内容的选题、审核工作,提高了议政质量,彰显了政协人才荟萃的优势。

三是围绕“六大攻坚”敬业奉献。一年来,我们引导和组织全体委员积极投身“六大攻坚”主战场,无论是招商引资,还是创业奉献,都取得了可喜的成绩和荣誉。去年9月上旬,县政协组织全体委员在瘦西湖创建了“政协委员义务植树基地”,种植景观树2000余株,营造了意义特殊的“委员林”,为美丽沁州增添了一片绿,奉献了一份爱。广大政协委员牢记荣誉,不辱使命,为我县经济社会发展敬业奉献,他们有的历尽艰辛招商引资,有的兴办实业创造效益,有的帮助农民增收致富,有的扶危济困助推和谐。在今年的县委十二届八次全会上,20名政协委员和10名乡镇政协工委主任受到表彰。县政协常委、民革沁县主委李国庆出席了民革中央举办的“伸出博爱之手——民革基层组织牵手困难群众”颁奖活动,民革沁县支部被授予全国“优秀基层组织奖”,是我省唯一的受表彰单位,为我县、我市乃至全省增了光、添了彩。

四、以改善民生为主线,竭诚尽力解民忧

我们坚持履职为民宗旨,把改善民生作为工作的出发点和落脚点,多渠道了解民意,多形式反映民情,推动民生问题解决,促进社会和谐稳定。

一是提案工作聚焦民生。我们充分发挥提案在解决民生问题中的重要作用,注意引导委员撰写民生提案,从收集到的提案中筛选出23件民生提案作为重点提案,通过多种手段和措施加大落实力度,推动了食品安全、社会养老、教育公平、公共卫生、医疗卫生、城市建设等领域一批具体民生问题的解决。

二是社情民意反映民生。县政协始终把为民鼓与呼作为反映社情民意信息工作的主线,作为履行“三大职能”的重要抓手,及时反映主流民意和各界群众诉求。全年信息专项调研16次,编辑社情民意信息15期,向上级政协报送重要社情民意296篇,其中被市政协采用27篇、省政协采用15篇、全国政协采用2篇,信息工作在全市名列前茅。

三是扶贫解困改善民生。县政协高度重视关注基层群众的生产生活,班子成员带头深入包扶乡村体察民情、开展调研,帮助乡村干部出主意、想办法,解决科技、资金等问题,大力发展致富产业;帮助农民出点子、破难题,解决生活困难,寻找致富门路。广大委员充分利用部门职能和自身特长,各尽所能,为包扶村和联系户脱贫致富做出了积极贡献。此外,县政协先后组织科技、文化、医疗、法律界委员150余人次,以漳源、松村等中心乡镇传统集会为载体,开展了送法律、送科技、送文化、送医药和帮贫扶困的“四送一帮扶”活动。共计捐赠科技、文化等农村实用图书5000余册,义诊1100多人次,解决民事纠纷30多起,惠及群众15000多人。

五、以团结民主为主题,积聚发展正能量

一年来,我们广泛开展交流联谊活动,聚人气,汇力量,调动一切积极因素,服务“美丽沁州”建设。

一是加强界别团结合作。注重与各界人士广泛沟通交流,邀请他们参加调研、视察、座谈等活动,认真承办他们的提案和建议,及时报送他们提供的社情民意信息,支持他们充分履行协商议政、民主监督职能,为化解矛盾、促进社会和谐发挥了重要作用。

二是加强对外交流联谊。先后参加全市政协秘书长、外事委、经环委、农业委、文史委等专题会议,并作了经验交流。配合省、市政协在我县开展了“美丽乡村”建设、非公经济、农村中小学体育设施建设、农村寄宿制学校冬季取暖情况等课题的调研视察。热情接待省、市和兄弟县政协来我县进行的各种交流考察活动,在交流联谊中开阔了视野,学到了经验,同时也积极宣传了沁县,提高了我县的影响力。

三是加强“存史资政”工作。以存史、资政、育人为目的,通过民间艺人收集整理,编辑出版了具有史料性、实用性的《古今木匠技艺拾零》;组织专人对与我县抗战历史有重要关联的史料进行汇集整理,编辑出版了包含500余幅珍贵历史照片和10万余文字史的《牺盟会与山西新军抗战史册》,为纪念抗战胜利70周年献上了一份大礼。根据市政协部署,多方搜集沁州工业老照片30多幅、沁县社会事业老照片40多幅,为全市文史资料工作提供了支持。同时,在《长治政协动态》、《长治日报》、《山西政协报》等市级以上媒体发表稿件40多篇,扩大了我县政协工作的知名度。

六、以作风建设为主线,提升素质促履职

一年来,我们以党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动为契机,切实加强和改进作风建设,不断提升履职能力。

一是深入开展党的群众路线教育实践活动。首先是切实改进“四风”。根据中共中央和省、市、县委的部署,县政协党组和政协机关紧扣为民务实清廉主题,聚焦“四风”问题,广泛征求意见,认真整改落实。共征集意见建议3299条,查摆“四风”方面存在的突出问题21条,制定整改措施17项。严格执行中央八项规定和省、市、县委加强作风建设各项措施,精简会议活动,控制文件简报,厉行勤俭节约,严格“三公”经费管理,收到了实实在在的效果。其次是努力提升管理服务水平。结合党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动,修订完善了会议、调研、协商、监督等19项履职工作规则,以及理论学习、民主生活会、党风廉政建设等28项机关管理的规章制度,并认真抓好落实,推进了政协工作制度化和规范化建设。

二是不断引深学习讨论落实活动。紧扣“六权治本”和“两个责任”,精心组织学习讨论落实活动,在持续引深学习、深入反思剖析、解决突出问题中,不断深化对中央八项规定精神和省委关于“净化政治生态、实现弊革风清、重塑山西形象、促进富民强县”部署要求的贯彻落实,全面推进机关思想政治建设、反腐倡廉建设、纪律作风建设、履职能力建设和体制机制建设,机关党风廉政建设取得明显成效。

三是大力加强委员队伍素质建设。首先是加强委员学习培训。采取报告辅导、以会代训等形式,帮助委员学习掌握有关理论和业务知识,拓展视野,增强履职能力,提高履职实效。其次是为委员履职提供便利。把每年9月上旬设为“委员活动周”,为委员奉献社会、服务人民,开展“三深入、四带头、五个一”活动搭建了平台,支持委员以界别或小组开展调研视察活动,最大限度地为委员活动提供便利。第三

是对委员履职实行量化考核。严格执行《沁县政协委员履职考核暂行办法》,建立委员履职数据库,对委员参加会议、提交提案、撰写信息和参加调研、视察等各方面情况进行考核。在十三届四次会议上,表彰了4个先进乡镇工委、2个撰写提案先进工委、8个提案办理先进单位、2个政协工作先进单位,17名模范政协委员,8名撰写提案先进个人和11名反映社情民意先进个人,激励了先进,鞭策了后进。

四是注重发挥基层政协工委职能作用。班子成员分工联系指导,不断增强乡镇工委的工作活力,发挥好乡镇政协工委的前哨阵地和乡镇党委、政府的参谋助手作用。一年来,乡镇工委活跃在农村基层一线,为党委政府建言献策,为农民农事排忧解难。提交提案36件,报送社情民意信息48篇,向市政协报送动态信息30条,为农村经济社会发展做出了应有的贡献。

各位委员!政协工作各项成绩的取得,是中共沁县县委正确领导的结果,是县人大、县政府和社会各界大力支持的结果,是政协各参加单位、广大政协委员和机关全体同志共同智慧的结晶。在此,我代表县政协常委会向所有关心支持政协工作的各级领导和同志们表示衷心的感谢!向认真履行职能、努力奉献社会的全体政协委员致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到工作中存在的差距和不足。一是政治协商的规范化程度还不高,如何健全协商民主制度、发挥协商民主的重要作用有待进一步探索;二是民主监督缺乏刚性约束力,不敢监督、不善监督的现象依然存在,在增强民主监督实效性上仍需加大力度;三是落实委员提案、建议、促进履职成果转化方面,还需要下功夫;四是加强政协委员和机关干部队伍建设,提高履职能力和服务水平,需要付出更大努力。真诚希望各位委员对常委会工作提出宝贵的意见和建议,帮助我们切实改进提高,把工作做得更好。

新一年工作安排

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年,也是全面深化改革的关键之年,也是推进依法治国的开局之年,做好今年工作意义重大。新的一年,县政协工作的总体思路是:在中共沁县县委的领导下,认真贯彻落实中共十八届三中、四中全会精神,习近平总书记系列重要讲话精神,落实省委“净化政治生态、实现弊革风清、重塑山西形象、促进富民强县”一系列决策部署,按照全国、省市政协的工作要求和县委十二届八次全会的总体安排,紧扣市委“五五战略”和我县“六条路径”、“六大发展”,扎实开展学习讨论落实活动,围绕全县中心工作,充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用,更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局,不断开创政协工作新局面,为我县弊革风清、富民强县贡献智慧和力量!围绕这一指导思想,要重点抓好五方面工作:

一、强化学习讨论落实,打牢思想政治基础

首先,要强化政治理论的学习。以学习讨论落实活动为动力,把深入学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神作为首要任务,统领政协工作。深刻领会全面深化改革和推进依法治国的重大意义,牢牢把握新形势下人民政协工作的方针原则和工作要求,大力加强履职能力建设。通过多种形式把学习讨论深入,切实把广大委员的思想行动统一到中央精神和县委的各项决策部署上来,不断夯实各党派团体和各界人士团结奋斗的共同思想政治基础。

其次,要为我县弊革风清、富民强县履好职。一是要为净化政治生态发挥作用。围绕全县党风廉政建设中的突出问题,围绕容易滋生腐败的重点领域、重点环节,围绕选人用人方面的不正之风等,积极探索新形势下民主监督的体制机制、方式方法,大胆监督、认真监督、有效监督,为全县净化政治生态、实现弊革风清发挥民主监督作用。二是要为改善民生多做贡献。坚持以人为本、履职为民,深入基层,深入群众,了解疾苦,反映民情。围绕与民生息息相关的廉租房工程、教育、就业、医疗、社保等重点,进一步加大社情民意工作力度,通过提案、社情民意信息等形式,积极向县委、县政府反映,力争在解决民生方面有新的突破;深化“三深入、四带头、五个一”活动,提升委员服务群众、奉献社会的效能;深入开展“四送一帮扶”等为民办实事活动,增强覆盖面和实效性。三是要为凝聚力量多做工作。加强与各民主党派、各界人士的联系合作,积极为各界人士在政协履行职能、开展工作创造更好条件;协助县委、政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作;在促和谐、保稳定上发挥更大作用;进一步发挥政协联系面广、包容性强的优势,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,为开创我县弊革风清、富民强县的新局面贡献力量。

二、着力发展协商民主,促进民主政治建设

今年是贯彻十八大精神,实现协商民主的推进年。特别是习近平总书记在全国政协成立65周年大会上发表重要讲话,对推进协商民主广泛多层次制度化发展提出了新任务新要求,赋予了人民政协更加重大的责任和使命。我们要把握好这一历史性机遇,认真落实好《政协沁县委员会2015年度协商工作计划》。运用全委会协商形式,围绕政府工作报告、法检两院报告、经济和社会发展规划及财政预算报告进行协商;运用常委会协商形式,围绕“六条路径”、“六大发展”,就我县国民经济和社会发展第十三个五年规划进行协商;围绕“健全依法决策机制、推进六权治本”,就我县重大决策必经程序建设、民主监督运行机制、责任追究和责任倒查具体办法、行政审批制度改革等内容进行协商;围绕我县重点工程和民生工程项目进展情况协商;围绕政府职能部门服务发展,就县政协民主评议政府职能部门情况进行协商;要运用专题议政协商形式,围绕我县医疗体制改革、农业保障体系建设开展协商;运用提案办理协商,围绕我县经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设,聚焦我县重点工程、重大项目、新兴产业、特色农业、文化产业、依法治县和基层党组织建设等方面,遴选出20个重点提案,组织提案委员、承办部门、党政和政协领导开展协商;运用以专委会为依托的对口协商形式,围绕我县产业园区经济建设、文化产业发展的、金融体制改革开展协商;运用民主评议协商形式,对县畜牧中心和扶贫中心工作开展协商。在协商的同时,要进一步完善县委、政府、政协“三方协商机制”,健全完

善协商成果的采纳、落实和反馈机制,积极通过专项视察、跟踪调研等方式,了解协商意见建议的采纳落实情况,推进协商成果落到实处。

三、加大民主监督力度,推动发展举措落实

人民政协民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,是八大监督形式之一。我们要认真贯彻落实《中共沁县县委关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见》,充分运用会议协商监督、调研视察监督、民主评议监督、民主监督员监督、提案监督、社情民意监督、参加党政部门组织的监督以及其他形式监督,对各级各部门贯彻宪法、法律、法规和规章制度的实施情况,县委、县政府重要方针政策的制定和贯彻执行情况,国民经济和社会发展规划及年度计划、城乡规划、财政预算、重大改革方案的制定和执行情况,县政府重大投资项目、民生工程、生态建设和环境保护工作的实施情况,事关群众切身利益、公共利益的热点问题的解决情况,国家机关及其工作人员依法行政、依法行政、依法决策、严格规范公正文明执法、工作作风、行政效能、政务公开、廉洁从政情况,县司法机关公正司法、阳光司法情况,县政协组织和政协委员所提意见、建议的办理反馈情况,参加县政协的单位和人员遵守政协章程和执行政协决议的情况以及其他需要监督的重要事项开展民主监督,以推进党风廉政建设和改进政府工作、提升行政效能,维护司法公正,实现依法治县,确保我县“六条路径”、“六大发展”的顺利实施。

四、增强参政议政实效,鼎力服务发展大局

提高参政议政能力,增强参政议政实效,必须注重在五个方面下功夫:

一要围绕中心,选准主题。要深刻领会县委十二届八次会议暨全县三级干部会议精神,认真落实县委、县政府的部署要求,把围绕中心、服务大局,议大事、抓重点、务实际作为政协履职的立足点和落脚点,把党委、政府工作的重点、难点和群众关心的热点、焦点问题,作为参政议政的重中之重,紧紧围绕我县发展进程中出现的新情况、新问题来选题,从全局工作中最有现实意义的问题中选题,瞄准与民生密切相关而又迫切需要解决的重点、热点、难点问题来选题,针对深层次、全局性问题建言立论。只有这样,才能始终做到不离主旋律、围绕中心转、参到点子上、议到关键处。

二要解放思想,超前思考。参政议政,能不能得到党委、政府的重视和发挥应有的效能,关键在于意见建议有没有较强的前瞻性和导向性,有没有独到的见解和深刻的思想。这就要求政协组织必须发挥联系面广、位置相对超脱的优势,在把握问题上体现适当的超前性。要对党政部门一时无暇顾及而群众关心、自己又力所能及的问题,对党委政府已经认识到,但有关方面缺少具体措施的,群众渴望而长期未解决的问题,对党委、政府尚未发现的苗头性、倾向性问题,超前一步进行调查研究,科学预测,及时建言,引起关注,为党政决策提供具有借鉴意义的参考和意见建议。

三要广泛联系,深度调研。深入调查研究,是政协参政议政的成事之道、谋事之基,是政协助力科学发展的关键。只有深入细致地做好围绕中心调查研究,才能使自己的建言献策言之有理、言之有据,才能增加参政议政的深度,增强参政议政的效能。因此必须深入基层、深入实际,发挥政协联系广泛的优势,多方面听取意见,把参政议政与政协组织的考察、专题研究、为社会服务等各项活动紧密结合起来,真正把现实生活中出现的新情况新问题,把蕴藏在群众中的各种合理性意见和建议,客观公正地反映出来,形成有价值的意见和建议,为党委、政府科学决策提供有价值的参考。

四要引导委员,发挥作用。政协组织人才荟萃、智力密集,但由于委员分布在不同单位,集中协商讨论问题的机会较少,参政议政活动具有一定的分散性,降低了参政议政的广度、深度。而专委会是政协工作的基础,我们要指导各专委会充分发挥作用,加强各专委会及其成员之间的联系,加强对参政议政活动的组织和协调,整合力量开展对重大问题的研究,实现资源共享、优势互补,健全完善调研视察集中人员、集中时间的做法,组成调研小组,坚持有分有合,既形成综合报告,又有专题报告,还有集中议政建言交流,提高意见建议的针对性和可行性,为我县经济社会发展建有用之言、献务实之策。

五要转化成果,运用落实。完善参政议政成果采纳落实机制,加大对重点提案、调研视察报告、重要社情民意的跟踪问效,促进议政成果有效转化提升。

五、创新政协机关建设,不断提升履职能力

一要切实提高委员素质。要进一步探索履职的新方式、新途径,努力为委员知情明政创造条件,积极为委员参政议政搭建平台。通过集中培训、小组交流、委员活动等多种方式,全面提升委员的综合素质和参政议政能力。

二要切实突出界别特色。完善界别调研、视察、提案等工作机制,丰富界别活动方式和内容,探索多界别联合开展活动的途径,促进界别之间的沟通和交流,利用各界别的特长和优势,更好地开展履职活动。

三要切实加强文化宣传。坚持亲见、亲历、亲闻原则,做好我县法治文化、红色文化、廉政文化以及政协沁县十三届委员会工作等资料的征集出版,充分发挥“存史资政、团结育人”的重要作用。积极开展政协理论研究,以理论创新推动实践创新,不断推进政协履职科学化、制度化、规范化和程序化建设。大力加强政协宣传工作,展现委员风采,彰显政协作为。

四要切实加强自身建设。要以深入开展学习讨论落实活动为契机,持续引深学习、深入反思剖析、解决突出问题,不断深化对中央“八项规定”和省、市、县委关于正风肃纪部署要求的落实,担当“一岗双责”,强化“两个责任”,全面推进政协班子机关思想政治建设、反腐倡廉建设、纪律作风建设工作,履职能力建设和体制机制建设,为有效履职提供更有力的保障。要加大对乡镇政协工委的指导力度,创新开展工作的的方式,使其更好地服务基层、促进发展。

各位委员、同志们!三羊开泰春,双燕舞春风。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在中共沁县县委的领导下,凝心聚力、求真务实、锐意进取、扎实履职,不断开创政协工作新局面,为谱写我县弊革风清、富民强县新篇章而努力奋斗!