

# 坚持六条路径 推进六大发展 奋力开创弊革风清富民强县新局面

(上接二版)以诚信、以文化人,在推进干部清正、政府清廉、政治清明中集聚发展正能量,打造廉洁发展新高地。

一要减少权力干预,营造清正廉明的发展环境。要强化行政审批、项目管理、土地出让、资金拨付等各领域各环节的制度机制建设,加强对重要岗位和关键环节的监督检查,最大限度地消除权力寻租空间。在行政审批上,继续简政放权,精简、取消、下放一批行政审批事项,建立权力清单,公开接受监督。在项目管理上,坚持实施重大项目集体决策制度,严格执行招标投标法,规范招投标程序,坚决杜绝任人唯亲、人为操纵。在土地出让上,坚持市场决定价格,严格“招、拍、挂”程序,一律按程序、凭实力、凭资质公平竞争,坚决杜绝土地腐败问题。在资金拨付上,健全完善工程项目资金拨付管理办法和程序,实行领导干部不直接分管财权的制度,所有项目资金的管理拨付,一律按程序、按进度、按合同拨付到位。

二要加强法治建设,营造公平正义的发展环境。认真贯彻落实中央和省、市委法治建设的工作任务,按照会议即将表决通过的《关于加快推进法治沁县建设的实施意见》部署,全面推进法治沁县建设。要依法执法。县委、县政府带头建立依法执政、依法行政的具体工作制度,依法行使和分离决策权、执行权、监督权,确保一切活动都在法治轨道内运行。要把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等作为重大行政决策的法定程序。建立重大决策终身责任追究和责任倒查机制。要规范执法。建立健全行政裁量权基准制度,对各项行政执法自由裁量权力的行使范围、条件、标准、程序等进行细化和量化,缩小自由裁量权,减少执法不严、执法不公现象。要公正司法。大力推进公正司法、阳光司法,开展司法领域突出问题专项整治,严肃查处司法不公、司法腐败问题。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,完善司法权力运行监督问责机制,坚决守住维护公平正义的最后一道防线。要全民守法。推动全县上下树立法治意识,抓住领导干部带头学法、模范守法这个关键,推进多层次多领域依法治理。

健全依法维权和化解纠纷机制,抓好法治工作队伍建设。

三要坚持政企平等,营造诚实守信的发展环境。要尊重市场规律、恪守契约精神,构建交往有道、相敬如宾、公私分明、清正廉洁的政企政商关系。要加强诚信政府建设。要使用我们的资源优势和环境优势换发展优势,坚持以我们的发展规划、环保标准进行选商招商,坚持把政府对企业的承诺一一兑现,以诚招商,以诚相待,以诚践诺,决不做失信的政府。要加强诚信企业管理。严格落实农民工工资保证金制度,建立科学的抽查制度、责任追究制度、经营异常名录和黑名单制度,对失信主体在投融资、土地供应、招投标等方面予以限制,严重违法失信主体坚决实行市场禁入。要加强诚信市场建设。坚决打击欺行霸市、强买强卖、制假售假和不正当竞争行为,教育引导广大人民群众诚实守信,特别要在“企业+农户”的体系中加强信用约束,杜绝农户对企业违约的行为发生,形成良好的信用秩序和信用环境,保证投资者的合法收益。

四要强化人文提升,营造文明向上的发展环境。深入推进文明提升工程,培育和践行社会主义核心价值观,弘扬优秀传统文化、廉政文化和红色文化,不断提高全县文明程度和群众文明素养。特别是要深入挖掘我县丰富的红色文化资源和廉政典型人物、典型事件,完成《风清气正》、《光耀千秋》两本书籍相关资料的收集整理,组织力量编写扎根沁县50年老志士黄文先先进事迹,创作一部反映廉政文化典型吴焱的文学艺术作品,让红色基因和廉政文化成为沁州文化的重要血脉。

(二)推进转型发展,在打造五大新兴产业板块上下功夫。我县确立的高端农业、循环经济、文化旅游、水经济、现代物流五大新兴产业板块,符合省市转型发展的产业布局,切合沁县实际,我们必须进一步创新思路,完善规划,合力攻坚,坚持不懈地抓实抓牢,抓出成效。

一要完善产业规划。要坚持县委主导、公众参与,统筹城市规划、土地利用、城镇化规划等各个规划,及早准备,高起点、高标准编制好我县“十三五”发展规划;要围绕五大新兴产业板块,编制和完善各项产业专项规划,拿出年度行动计划。同时,要围绕培育和发展电商网购、物联网等新兴产业、新业态、新产品,尽快制定长远发展规划,出台政策措施,培育新的经济增长点。

二要实施项目攻坚。要全力推动“百日百项工程开工”。全面梳理我县“百日百项工程”开工项目存在的主要问题,制定保障措施,按照时间节点,推动项目如期开工,加快建设。要全力推进重大项目落地。抓紧对接推进协鑫潞安3×100万千瓦燃煤发电、大唐电厂、汾酒集团、景阳能源肉牛养殖、天一集团肉驴养殖、振东中药材种植、武乡至沁县一级路改造等重点项目,加大沟通、争取和协调力度,确保早日开工建设。要全力促进投产达效。紧紧抓住潞宝和生肉鸡屠宰加工、沁园春矿泉水开发、华安焦化煤气制液化天然气等项目,加大攻坚力度,力争年内全部正式投产达效。要全力服务项目建设。继续实行“一个项目、一个领导牵头、一个部门负责、一个班子服务”。县政府要坚持每月召开一次项目调度会议,及时解决重点项目推进中存在的问题。

三要强力招商引资。今年要进一步加大力度,创新方式、精准对接,着力提高招商引资的成功率。要对接政策。潜心研究国家省市的投资方向,精心谋划一批符合政策支持方向的大项目、好项目。特别要盯紧国家省市“十三五”规划的发展方向,加强对上衔接,及时拿出我们沁县的优势项目。要规划招商。创新招商方式,立足全县产业基础,亮出规划来招商,变被动式招商为主动式招商,变无目的招商为针对性招商,变“天女散花”式分散招商为“有的放矢”式精准招商。要引进强企。继续瞄准大企业、大集团,千方百计引进。大力推行以商招商、以企引企,鼓励现有企业嫁接提升、快速成长。要搭建平台。在长三角、珠三角、京津冀等经济发达地区,依托乡情人脉,设立招商联络部,实行就地招商。

四要加快园区建设。在沁州黄农业园区、尧山工业园区、沁园春矿泉水三个园区,优先配置土地、环境容量等要素资源,优先投入人力财力,优先布局配套设施,加快推进园区水、电、暖、路、通讯、垃圾和污水处理等基础设施建设,提升园区建设水平,真正把园区打造成为经济发展的增长极。

(三)推进创新发展,在构筑发展新引擎上下功夫。经济发展新常态下,支撑发展的要素已经发生深刻变化,我

们要把科技创新、民营经济、金融振兴作为重要抓手,学他人之长,创自己之新,求发展之快。

一要强化科技支撑。以企业为主体,以园区为平台,以基地为载体,大力推广“政校企联合、产学研一体”的创新发展模式。出台“一企一策”扶持意见,鼓励沁州黄、唯思可达等现有龙头企业以“技术入股”、“管理入股”、“营销入股”等形式,引进高新技术和高级专业人才,真正实现内生增长、借力发展。充分发挥农业园区博士工作站、农广校、科技部门、职业中学的作用,实施科技成果进村入户工程,形成以技术指导员为纽带,以示范户为核心,连接周边农户的技术传播网络。

二要发展民营经济。民营经济是沁县加快发展的主力军。要按照“非禁即入、非禁即准”原则,制定并公布民间资本投资产业项目、基础设施建设、文教卫生事业等领域的投资目录,出台优惠政策,进一步深化工商注册登记制度改革,推进工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”改革。要加强创业引导,鼓励支持民间资本参与我县五大新兴产业发展,与龙头企业分工协作,发展仓储物流等配套产业,重点要以我县的优势农产品生产基地为依托,尽快制定农村电子商务长远发展规划,探索实施“网上淘宝店+实体自摘园”等商业营销模式,培育一批创业型的新农民。

三要推动金融创新。要建立健全政银企合作机制,组织资金困难企业和金融机构开展深度对接。借鉴兄弟县市区先进经验,启动实施农村信用社改制工作。积极引进一批新的金融机构。要围绕全县经济社会发展的资金需求,由金融办牵头,对各类资金需求进行分类梳理,组织县内金融机构创新推出适销对路的金融产品,建立供需衔接体系。

(四)推进绿色发展,在保护青山绿水、美好家园上下功夫。优良的生态环境,是加快发展的金字招牌,更是全县人民的长远福祉、子孙后代的切身利益。我们要始终把保护生态作为一条红线贯穿始终,毫不松懈地保护和利用好生态环境。

一要坚持环保优先。继续开展“向污染宣战、享碧水蓝天”专项行动,依法严厉打击环境违法行为。要大力推进全县规模化养殖场畜禽污染源减排工作,强力推进潞宝和生等规模化畜禽养殖企业污染防治设施建设。要全面整治污水入河入湖,加快县城市污水处理厂提升改造步伐,启动完善县城市污水收集管网建设,力争年内完成并试运行。要加快推进集中供热工程,力争年内部分单位、小区实现集中供暖。积极做好低碳试点工作,力争创建“国家生态保护与建设示范县”一举成功。

二要抓好造林绿化。统筹做好山上灭荒、身边增绿、提质增效,每个乡镇实施5000亩以上的荒山造林,继续完成营造林425万亩。进一步做精做细城镇绿化,实施县城主干道行道树改造工程、环湖路路西绿化工程、瘦西湖环湖绿化工程,重点镇、中心村要继续巩固完善绿化工程,积极创建国家级、省级园林村镇。引进培育1万亩彩叶树种名品苗木示范园,不断提升绿化品味。

三要大力治水兴水。抓住国家和全省大项目投资水利建设的机遇,争取引进一批水利重点项目。全力推进省小农水重点县项目,加快建设和西汤水库工程、程河河道治理项目。整合水利、林业、国土、城建、园林、旅游等部门项目资金,实施河湖坡岸综合治理,打造从漳河源头到新店二神口的漳河河水生态环境。

(五)推进安全生产,在筑牢发展底线上下功夫。安全稳定是发展的最大前提,是全县人民的底线民生。我们必须严格落实责任、全面排查整治、保持高压态势,全力为广大群众营造安全稳定的生产生活环境。

一要抓好安全生产。全面落实安全生产责任,坚持把隐患当事故,严格落实排查、夜查、突击查等制度,严厉整治不重安全、不抓安全、监管不力的问题。要深刻汲取近期各地安全生产事故教训,持续抓好道路交通、食品药品、护林防火、建筑施工等领域专项整治,对各类安全隐患进行全方位、拉网式排查,坚决杜绝重特大事故、减少一般性事故发生。要深入实施“六六创安”工程,不断巩固平安乡镇、单位、企业等建设成果,保持打黑除恶高压态势,对黑恶势力、“两抢一盗”、严重暴力犯罪行为绝不手软、除恶务尽。

二要抓好信访稳定。深入开展矛盾纠纷大排查、大化解活动,把信访工作纳入法治化轨道,推进“人服气、事解决、不反弹”。首先要畅通渠道。坚持和完善领导干部公开接访,带案下访、分包下访的工作机制,推动接访下访规范化、常态化。探索实施“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”的工作机制,让上访群众少跑冤枉路。关键要解决突出问题。全面梳理各类信访疑难案件,突出领导包案,突出信访联席会议职责,强力推进疑难信访事项及时就地解决。重点要法治维稳。要依法处理和制止缠访闹事等扰乱社会正常秩序的行为,依法依规对推诿扯皮、消极应付、工作不力的党员干部进行严肃处理。

(六)推进统筹发展,在提升全县人民幸福指数上下功夫。统筹发展是推进发展的基本方法。我们要按照省、市决策部署,结合沁县实际,走出一条以城带乡、以工带农、宜居宜业、富民强县的统筹发展之路。

一要加快城镇化建设。按照县城总体规划 and 城镇化建设规划,规划实施一批大县城、重点镇、中心村、美丽乡村的基础设施建设项目。要进一步加快大县城建设。对县城规划范围内的土地划片开发,公开挂牌出让,开工建设一批新城建设项目。同时,要成立城中村改造工作领导小组,按照“政府引导、社会投资、群众自愿”的模式,启动城中村改造项目。要进一步彰显重点镇、中心村、美丽乡村特色。整合扶贫、危房改造、新农村建设、农业产业化发展等项目资金,探索市场化方式融资,通过“政府投资”和“社会投资”两条腿走路,加快建设步伐,真正打造“村美、民富、人聚”的美丽家园。

二要加大扶贫攻坚力度。开展产业扶贫、移民扶贫、就业扶贫、金融扶贫、科技扶贫、精准扶贫“六式扶贫”,多条腿走路,带动贫困群众脱贫致富。产业扶贫要按照既定的产业增收规划,强化龙头带动,持续扩大规模,切实加快沁州黄谷子、高粱、设施蔬菜、中药材、畜禽养殖等产业增收板块的发展步伐。移民扶贫要抓紧全省提高移民搬迁新建住房补助标准和配套安排移民产业奖补资金的政策机遇,推广和完善去年的好经验、好做法,全面完成移民任务。就业扶贫要积极引导落地项目,优先吸纳安置贫困群众就近就业。金融扶贫要发挥好金融扶贫风险补偿

金作用,政银合作,强化举措,面向贫困农户发放扶贫小额贷款,面向扶贫企业发放产业支撑项目贷款,确保“贷得出、收得回、有效益”,同时要积极争取新的金融扶贫资金。科技扶贫要针对从事种植、养殖、加工业的农村贫困劳动力,聘请专家团队,开展实用技术培训,针对初、高中毕业后未能升学的农村新增劳动力和其他有就业需求的贫困劳动力,依托产业化龙头企业、专业合作社和专业培训机构等,开展就业技能培训,切实阻断贫困代际传递。精准扶贫要在去年完成贫困村、贫困户建档立卡的基础上,今年重点完善领导干部驻村帮扶机制,确保每个贫困村都有一支常年驻村的帮扶工作队,确保每个贫困户都有到户帮扶责任人,设立干部驻村帮扶基金,做到扶贫责任、扶贫项目和扶贫资金“三落实”。

三要努力改善民生。要扩大就业。开工建设县级就业和社会保障服务中心以及郭村、新店、故县、漳源4个乡镇的就业和社会保障服务站,统筹抓好农村剩余劳动力、转移人口和城镇困难人员、退役军人、残疾人等群体的就业工作。大力实施“雨露计划”,加强家政服务、技能培训基地建设,流转农村剩余劳动力2000人以上。要增加收入。提高龙头企业带动农民增收能力,积极开展农村实用人才培训,鼓励农民和村集体以土地入股成立土地合作社,增加财产性收入。按照省市统一部署,积极稳妥实施机关事业单位基本工资调整,建立工资正常增长机制。要改善城乡人居环境。深入推进交通卫生市容“三项治理”,加大县城社区道路、排水、路灯等基础设施建设投入,加快推进农村人居环境改善四大工程,营造“空气清新、街容整洁、景色优美”的城乡人居环境。要创新办法。不断探索公共资源要素配置市场化路径,引导社会资本通过BOT、BT、PPP等方式建设和运营公共服务设施项目,加快政府购买服务进程,促进政府投资和民间资本的深度融合,撬动社会资本来推进民生项目建设。

四要统筹发展社会事业。县委一贯主张,财力再紧张,也要坚决克服困难,坚持问题导向,每年为群众办几件好事、实事、急事、难事。政府要具体调研确定。要进一步推进教育公平,建立完善县城学校与农村学校对口支援和县城学校到农村支教服务制度,加大学校、幼儿园建设力度。要进一步提高医疗水平,加快县级公立医院改革,探索引进民间资本参与公共卫生建设和服务,公开招聘一批基层卫生人才,全面落实城镇无业独生子女奖励和机关事业单位退休一次性补助政策。要进一步加强文化惠民,力争启动沁县电影院改建数字影院工程,实现乡镇健身广场全覆盖。要进一步推进养老体系建设,争取引进和推进天同养老城等现代化的养老项目,力争老年人日间照料中心投入运行,全面提升农村敬老院供养水平。

## 三、从严治党,狠抓落实,确保全年目标任务圆满完成

要确保今年目标的圆满完成,关键在党,关键在在座三级干部,关键在大家的精神状态。各级各部门一定要坚持党要管党、从严治党,坚决贯彻落实县委的各项决策部署,为做好经济社会各项工作提供坚强的政治保证、组织保证和作风保证。

一要强化加强思想政治建设。落实好各项工作任务,必须把提高三级干部的理论素养和党性修养放在首位。各级各部门党组织要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大的、长期的政治任务,作为理论学习的重中之重,最基本的内容,精读原文,确保实质,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央以及省市县委保持高度一致。要健全党委(党组)理论中心组学习制度,定期开展学习交流,丰富学习内容,提高学习效果。要坚持理论联系实际,做到学而信、学而用、学而行,真正把学习效果落实到忠诚信仰上、落实到严于律己上、落实到勇于担当上,把学习成果转化为全面深化改革、推进法治建设、加快沁县发展的思路和举措。

二要着力开展好学习讨论落实活动。开展学习讨论落实活动,是省委在重要历史关头作出的一项重要战略部署,是当前全县各级必须完成的重大政治任务。各级各部门必须统一思想、高度重视,紧紧围绕四句话的目标要求,坚持领导带头,坚持以率上率下,坚持时间服从质量,扎实推进,务求实效。要加强学习,不断提升思想境界,强化对开展活动重要性、必要性和紧迫性的认识;要深入讨论,切实找准政治生态和党风廉政建设方面存在的突出问题,找准制约我县发展的瓶颈问题,找准影响民生改善和社会稳定的热点难点问题,要深刻剖析原因,认真分析根源,真正形成高质量的反思剖析报告;要严格落实,一项一项地拿出对策,一项一项地制定整改措施,突出长效机制建设,加强整章建制,确保问题解决、任务落实。要坚持两手抓、两不误、两促进,以活动的成效检验各项工作,以各项工作来体现活动成效。对于不重视、不认真、走过场的,要坚决推倒重来,确保向省市县委和全县人民交上一份满意的答卷。

## 三要着力加强领导班子和干部队伍建设。领导班子

和干部队伍肩负着加快沁县发展、推进各项工作的重任。各级领导班子要严肃党内政治生活,严守政治纪律和政治规矩,严格按照党内政治生活准则和党的各项规定办事,认真贯彻执行民主集中制,精心维护班子团结,增强领导班子整体合力。各级领导干部要强化大局意识、责任意识、创新意识和进取意识,增强忠诚履职能力、领导工作能力、依法治理能力和舆论引导能力,提高破解发展难题的素质和能力。要按照“好干部”标准和“三严三实”要求,打好“三个一批”组合拳,甄别处理一批不廉洁、乱作为的干部,调整退出一批不作为、不胜任的干部,掌握使用一批敢担当、善作为的干部,要抓好“三个一批”乡镇和县直单位试点,积极探索、总结经验。要完善选人用人机制,切实把好推荐提名关、廉政审查关、确定人选关、组织考察关、讨论决定关和任前公示关,着力打造一支敢担当、有作为、德才兼备的高素质干部队伍,提高选人用人公信力。要健全完善领导班子和干部综合考核评价机制,加强考核结果运用。要坚持“不求所有,但求所用”的人才引进机制,积极探索人才工作的新思路、新方法,完善人才培养、引进、使用和激励机制,吸引更多的人才来沁县创业,更多的创新成果在沁县转化。

四要着力抓好基层党组织建设。各级党组织负责人要认真落实基层党建主体责任,切实把党建工作扛在肩上、抓在手上。要深化整顿软弱涣散基层党组织成果,落实党建工作“三级联述联评联考”制度,深入开展服务群众联系社区工作,落实党员领导干部基层联系点和在职党员到社区报到制度,提高基层党组织服务群众、解决问题的能力。要加强非公工作制度组织、社会组织党建工作,促进党的组织和党的工作全覆盖。要提高发展党员质量,从严教育、从严管理、从严监督党员干部,严肃处置不合格党员,真正发挥党员的先锋模范作用。

五要着力打好作风建设持久战。作风正,不令而行;作风不正,虽令不从。我们要深刻认识作风建设问题的顽固性和反复性,坚持抓常、抓细、抓长,全力打好作风建设持久战,形成改作风转作风的新常态。各级领导干部要自觉遵守党的纪律特别是政治纪律、组织纪律,坚决维护中央和省市委的权威,确保政令畅通,决不允许有令不行、有禁不止。要持续抓好教育实践活动的整改落实,全面兑现整改承诺,对新出现的“四风”“隐性”、“变种”问题要及时遏制,健全长效机制,坚决防止反弹回潮。要在适当时机对整改落实工作以及巩固和拓展教育实践活动成果情况组织专项检查。要加大明察暗访力度,教育惩治“不作为”的庸懒散干部,切实纠正“为官不易”、“为官不为”的错误认识和行为,引导党员干部积极作为、履职尽责。要健全完善作风建设各项制度,强化制度的执行,推动改进作风规范化、常态化、长效化。

六要着力推进反腐倡廉建设。要切实履行党委主体责任、纪委监督责任和领导干部“一岗双责”,制订相应制度办法,并强化对落实情况的监督检查和追究。纪检监察部门要聚焦中心任务,强化权力制约监督,握紧惩治腐败的“拳头”,切实加大对违纪违法案件的查办力度,做到有案必查、有腐必反、有贪必肃,以零容忍态度惩治腐败。要发挥反面典型的警示教育作用,让广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏,思想上划红线,行为上划界限,真正做到敬法畏纪、遵规守纪。要认真贯彻落实“六权治本”,坚持桌面上研究、阳光下操作,严格按原则、程序、制度办事,出于公心、不徇私情,加强对重点领域、关键环节权力运行的制约和监督,切实把权力关进制度的“笼子”。

七要着力形成真抓实干、狠抓落实的强大合力。在座三级干部是全县的中坚力量。三级干部队伍过得硬,沁县的发展就无可限量;沁县要加快发展,就必须有一支敢落实、会落实、真落实的三级干部队伍。要有敢落实的担当品质。要发扬敢闯敢试、敢想敢干、敢抓敢管的工作作风,坚决与视觉疲劳、任职疲劳决裂,拿出精气神,身先士卒、尽心履职。要有会落实的创新能力。创新的实质就是解放思想。经济形势越是困难,干部越要思想解放,精神振奋,主动作为;工作越是矛盾复杂,干部越要充满激情,放下包袱,轻装上阵。我们要看做不看说,看发展的速度和质量,看项目建设的数量和进度,看破解难题的水平和本领,看干部的干劲和招数,看大家是否“眼中有人、心中有事、脑中有方、手脚并用”。要有真落实的务实作风。各级各部门要对照今天会议确定的目标任务,层层分解落实,形成人人有指标、个个有压力、一级抓一级、层层抓落实的责任体系。对重点、难点问题,统筹安排、节点倒逼,确保进度和质量。要强化调度督查,工作部署到哪里,督查就跟到哪里,对重大决策部署和重点任务,要定人定责,限时办结,按期达标,真正凝聚起干事创业、狠抓落实的强大合力。

同志们,新常态孕育新希望,新常态要有新作为。让我们在县委、县政府的坚强领导下,在全县人民的共同努力下,锐意进取,务实创新,扎实工作,以敢为人先的魄力、敢谋新篇的勇气、敢于担当的作风,坚持六条路径,推进六大发展,为开创沁县弊革风清、富民强县新局面而努力奋斗!

