

# 坚持六条路径 推进六大发展 奋力开创弊革风清富民强县新局面

## ——在县委十二届八次全会暨全县三级干部大会上的讲话

县委书记 卢展明



同志们：

春回大地，华章日新。在这生机勃勃、放飞希望的美好时节，我们在这里隆重召开县委十二届八次全会暨全县三级干部大会。会议的主要任务是：以党的十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话和中央、省委一系列会议精神为指导，认真贯彻落实市委十届七次全会暨全市经济工作会议精神，总结工作、表彰先进、部署任务、落实措施，进一步动员全县干部群众，坚持六条路径，推进六大发展，奋力开创弊革风清富民强县新局面。下面，我讲三个方面的意见。

### 一、科学应对，共克时艰，经济社会各项事业全面提升

刚刚过去的2014年，是经济下行压力持续加大的一年。一年来，县委、县政府团结带领全县人民，以“引深六条路径、实施六大攻坚”为统领和抓手，逆水行舟，攻坚克难，全县经济社会各项事业呈现出健康平稳有序发展的良好态势。广大干部群众用聪明智慧和辛勤劳动，又一次在“北方水城·美丽沁州”的宏伟实践中留下了浓墨重彩的一笔。

——千群齐心想发展，指标增速再加力。一年来，全县上下谋发展一条心，干发展一股劲，多项经济指标增幅位居全市前列。其中规模以上工业增加值、城镇常住居民可支配收入两项指标增速名列全市第二，地区生产总值、地方财政收入和农村常住居民可支配收入三项指标增速名列全市第五。项目建设“六位一体”均提前超额完成目标任务，完成率排名均进入全市前三位，连续两年名列全市前茅。各项约束性指标均控制在合理区间。

——加快发展抓项目，产业板块初成型。扎实开展“项目投产达效年”、“招商引资突破年”和“园区建设升级年”活动，坚持实施“领导包项目、定期听项目、现场推项目”制度，项目建设与产业发展共生共进，五大特色产业板块初成型。在特色农产品生产加工板块方面，沁州黄农业园区16个入驻企业，已有8个投产运营，其中璐宝金和生饲料公司于去年9月份达产达效。有机农产品认证面积新增5.1万亩，达到9.1万亩。全县农产品加工企业实现销售收入16.77亿元，同比增长38.3%。在循环经济板块方面，尧山循环经济工业园正式通过省发改委批准。6.8万吨电炉煤气制液化天然气项目进入设备安装阶段，预计今年5月份建成试车。协鑫电力项目前期工作基本完成，正在积极申请输电通道审批。我县被省发改委列入第一批省级低碳试点县。在水产产业经济板块方面，沁园春矿泉水开发项目累计完成投资5亿余元，具备了40万吨生产能力，预计年内即可大规模生产。沁州黄醋业公司万吨小米陈醋项目竣工投产，产品于今年年初全面上市。在文化旅游板块方面，《沁县旅游产业发展总体规划》编制顺利启动，成功举办第六届端午民俗文化祭，南湖文化旅游园苏州街建筑主体工程及基础配套工程基本完成。在现代物流板块方面，漳源208国道综合服务区二期工程、协鑫集团下属两个加气站等项目全面完工。与此同时，全力以赴、千方百计破解交通制约，抢抓太焦高铁建设的重大机遇，在面临规划变更、线形调整的情况下，步

步跟紧不放，坚持不懈对接，通过努力争取，目前通过国家铁路总公司初审的规划方案确定在我县境内设立站点；省道322沁县至武乡段一级公路改造项目，已列入省交通厅三年计划，省公路局已经完成可研。

——规划引领建精品，城乡面貌焕新颜。统筹推进大县城、5个重点镇和20个中心村建设，城镇化率达到39.18%，较同期增长3.07个百分点，提前超额完成了市下达任务。在大县城建设上，县城总体规划已经市政府批复，同时还完成了城市绿地系统、供暖、排水、燃气、供水、垃圾处理等6个专项规划。县客运中心竣工验收，县公安局技侦大楼建成投入使用，集中供暖、惠民小区、物流配送中心、环保监测综合楼、残疾人康复中心、污水处理达标等10多项重点城建项目顺利推进。在重点镇和中心村建设上，实施了产业开发、街巷整治、亮化绿化等项目。以两个重点镇为试点，实施了“五建设两整治”工程。投入资金232万余元，在20个中心村全面实施乡村清洁工程，农村环境面貌进一步改善。

——多措并举创环境，生态建设上水平。在造林绿化上，整合开发30个荒山造林重点工程，整体推进20个干果经济林工程，全年完成造林面积4.4万亩、超额完成10%，修建防火通道50公里，森林保险面积280万亩，千泉湖国家级湿地公园项目通过国家立项审批，湿地恢复建设工作正在进行。在水利综合治理上，累计争取水利建设资金1亿多元，实施河道治理工程62公里，农田灌溉完成5.3万亩，水土流失治理完成3.7万亩，新增灌溉滴灌面积8800亩，解决了1.2万人的安全饮水问题，投资5598万元的西汤水库工程顺利开工建设。在环境保护上，开展了“向污染宣战、享碧水蓝天”环境保护百日攻坚行动，污染减排“4+2”考核指标全部完成，县城环境空气质量稳定达到国家二级标准。我县在创建“国家生态保护与建设示范区”的激烈竞争中突破重围、脱颖而出，成为全省4家、全市唯一通过省级评审的县市，目前已上报国家发改委。

——增进福祉办实事，民生事业大改善。坚持把改善民生做为一切工作的出发点和落脚点，不断加大投入，在富民、惠民、安民上均取得了新成效。一是多渠道增加收入促富民。新增城镇就业岗位1919个，转移农村劳动力3012人，失业人员再就业403人，就业困难人员就业102人。特别是按照省市统一部署，新一轮扶贫攻坚战开局良好，精准扶贫、金融扶贫、干部驻村定点扶贫稳步推进，圆满完成了5000人的脱贫任务和1390人的移民搬迁任务。扶贫部门和驻村、南里等乡镇在移民搬迁中创新思路，政府统一规划，群众全程参与，取得了工程造价低、进度快、质量好、得民心的良好效果。这一做法得到了市委书写的

高度评价，要求在全市推广。二是全方位加大投入促惠民。教育、医疗、住房、社会保障等各项民生事业全面推进，实现了全县教学点信息化建设、农村义务教育寄宿制学校营养餐工程全覆盖，全县所有中小学达到了“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络空间人人通”目标；县医院外科住院大楼主体完成，县中医院住院楼投入使用；城西惠民小区11幢540套保障房全部完工，396个核准家庭已按照公开、公平、公正原则，全部分家到户，完成了城南占地300亩的保障房建设前期工作；新建了青少年活动中心广场、火车站前广场、牺盟会纪念馆广场三个居民健身休闲广场。特别是在2013年足额发放津补贴，绩效工资和烤火费的基础上，2014年我们又克服困难，按照新的标准，将工资待遇调整执行到位，并对公职人员住房公积金进行了扩面提标；在落实现任“两委”主干岗位报酬、农村离任干部和现任副职干部生活补贴的基础上，为农村60岁以上、任职9年以上的430名离任“两委”主干，和41名社区“两委”干部，足额发放了生活补贴和工资待遇，使大家都能共享改革发展成果。三是强力度解决问题促安民。严格履行责任，注重隐患排查治理和问题解决，狠抓安全生产和信访稳定，全县未发生一起重大安全生产责任事故，未发生一起重大刑事案件，未发生一起进京赴省非正常重复访事件，信访矛盾纠纷80%化解在基层，全县人民的安全指数、幸福指数进一步提升。

——深化改革谋突破，创新机制添活力。以转型综改突破点，全面启动改革引擎，启动了10项重大改革，重点在5项改革上先行突破。一是全面启动行政审批制度改革，完成了行政审批“两集中、两到位”工作任务。二是深入推进土地管理制度改革，选择3个村作为试点，开展了土地承包经营权确权颁证准备工作，土地储备和融资工作取得积极成效。三是加快投资体制改革，编制完成了固定资产投资项目审批(核准、备案)流程图，切实优化了项

目审批流程，放宽了非公经济进入的投资领域范围，各类审批事项办理时限均比上级缩减5个工作日。四是实施工商注册便利化改革，放宽了市场主体住所登记条件，取消了最低注册资本的限制，将注册资本实缴变为认缴，推行工商注册先照后证办理机制。五是开展户籍制度改革，在全县范围内探索实施以稳定居所、稳定职业、稳定经济来源“三个稳定”为基本的落户条件，配套推行“五项纳入”公共服务均等化措施。此外，构建新型农业经营体系、集体林权制度改革、价格改革、政府购买公共服务改革、创新园区管理服务机制等改革事项正在有序推进。

——加大力度抓党建，强基固本作保障。一年来，我们坚持党要管党、从严治党，全面加强党的建设，为全县改革发展提供了坚强的政治保障。一是党员干部理想信念教育不断强化。围绕学习型党组织建设，采取党校集中培训、专家辅导讲学、在线学习、领导干部讲党课、印发《学习读本》等形式，引导广大党员干部深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，增强了政治定力，提高了贯彻中央省市决策部署的坚定性。切实强化党对意识形态工作的领导，深入开展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴中国梦的宣传教育，积极培育和践行社会主义核心价值观。二是党风廉政建设“两个责任”进一步落实。重新修订了党风廉政建设工作责任制考核细则，对党风廉政建设责任制落实不力、11名党员领导干部进行了责任追究。查结各类违纪案件64件，处分党员干部77人，移送司法机关案件3起。三是党的群众路线教育实践活动和学习讨论落实活动扎实开展。高度重视、精心组织、创新思路，圆满完成了教育实践活动各个环节的任务，“四风”问题得到有效整治，党群干群关系更加密切，探索实行的“四个专项活动”、征求意见“打勾”、上下联动等多项举措在省、市宣传或推广，新华通讯社内参第39期专文刊登了我们的活动做法。顺利启动、扎实推进了学习讨论落实活动。四是干部队伍建设进一步提升。清退机关事业单位聘用人员147名，“吃空饷”人员4名、“编外用人”32名，通报“走读”干部16名。2014年8月12日，在全省干部人事档案专项清理总结暨规范化管理动员会上，我县作为全省唯一的县市区进行了经验交流。五是基层组织建设进一步加强。坚持依法依程序，圆满完成了农村“两委”换届，不仅在进度上名列全市前茅，而且实现选举零违纪、“十种人零当选”，切实选优配强了农村干部队伍，赢得了省市的充分肯定。

同志们，在极为困难的一年，能取得这样的发展成绩，得益于中央、省市市委的坚强领导，得益于县四套班子的团结协作，得益于全县各级各部门以及广大党员干部和人民群众的共同努力。在此，我谨代表县四套班子，向大会即将表彰的先进集体、先进个人表示热烈的祝贺！向全县广大干部群众，向所有关心支持沁县发展的各界朋友表示衷心的感谢！

同志们，回顾一年来的奋斗历程，我们深深感到，成绩来之不易，经验弥足珍贵，必须牢牢坚持以下“五为”：一是必须坚持政治坚定、奋发有为。要在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，严格遵守政治纪律和政治规矩，不折不扣地贯彻落实中央和省市委的决策部署。二是必须坚持发展为先、顺势而为。发展是解决沁县一切问题的钥匙，加快发展既是长远大计，更是当务之急。我们必须解放思想，四处奔波，千方百计，学会用改革的方法、市场的手段、法治的思维，追求符合经济规律的科学发展的新路来。三是必须坚持改革创新、敢作敢为。要树立立潮头、敢为人的观念，用改革创新的思路和办法破除体制机制障碍，破解深层次矛盾，加强观念创新和思维方式更新，加快科技创新、产品创新、业态创新和商业模式创新，最大限度地激发市场活力，为加快沁县发展增添动力、开辟空间。四是必须坚持普惠民生、主动作为。两年来的工作实践和教育实践活动的历程证明，只有坚定民生优先的理念，更加注重保障和改善民生，只有持续加大民生投入的力度，不断提升公共服务水平，只有让人民群众享受到更多改革发展的成果，才能赢得群众的信任和支持，才能与广大群众一道，不断打开“北方水城·美丽沁州”建设的新天地。五是必须坚持守好底线、稳步而为。要坚定不移地把安全稳定和作风建设作为底线，严格落实安全责任，不断推进社会治理，积极化解矛盾纠纷，持续强化作风改进，不断夯实我们抓好经济社会各项事业的基础和保障。

在总结成绩的同时，我们也必须清醒地认识到，工作

中还存在不少差距，发展中还面临许多问题。主要表现在：发展不足、发展不够、发展水平不高仍是当前最大的县情；固定资产投资和全县消费品零售总额两项指标增速双双垫底，加快发展的驱动力需要下更大力气去破解；全面深化改革进展还不快、亮点还不多，改革红利还没有得到有效释放；交通瓶颈制约的破解虽然看到了希望，但必须久久为功紧盯不放，宝贵的历史机遇不容再次擦肩而过；党风廉政建设“两个责任”还需要进一步明晰和落实；不少干部群众固守“贫困县思维”，消极自卑、因循守旧、缩手缩脚，等靠要思想比较严重；部分职能部门主动服务群众欠缺，甚至存在吃拿卡要、侵害群众利益问题；一些干部还存在着为官不为、明哲保身、但求无过，劲头不足、等待观望、被动执行等这样那样不愿作为、不作为、不追求更大作为的问题，等等。对此，我们要高度重视、认真加以解决。

### 二、顺应时势，开拓进取，在推进六大发展中奋发有为

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推动依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。做好今年工作，我们既面临重要的历史机遇，也拥有独特的发展优势和良好的创业环境。所谓历史机遇，就是中央经济工作会议明确提出我国经济发展进入“新常态”，国家将进一步优化营商环境，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展，中西部地区正在成为国内外产业转移的集聚地；中央农村工作会议明确提出要加大农业政策和资金投入力度，不管财力多紧张，都要确保农业投入只增不减。这为我们承接产业转移、引进项目资金提供了有利条件。所谓独特优势，就是围绕适应新常态，针对煤炭价格下跌导致全省经济增长下滑的不利局面，全省产业正在进行重新“洗牌”和布局，新一届省委下决心要对煤炭思维、资源依赖的禁锢中解放出来，在煤炭之外下功夫，大力培育发展文化旅游、装备制造、新材料、新能源、环保产业、食品医药、现代服务业七大新的支柱和优势产业，我们沁县拥有有机食品生产加工的基础，拥有孕有环保产业的生态环境，拥有新材料、新能源的后发优势，拥有文化旅游的资源禀赋，只要及早谋划、因应施策，主动争取、积极作为，完全有机会、有条件、有能力，在新的产业布局中占据话语权。再加上，“绿色发展”作为省委“六大发展”的重要组成部分，全省农村工作会议也作出了兴水增绿两篇文章的工作部署，我县立足自身山、水、空气、生态的独特优势，正在积极创建“国家生态保护与建设示范区”和“国家级水生态文明城市”，我们沁县必将在全省绿色发展的进程中大展身手，赢得先机。所谓良好环境，就是随着全面从严治党的深入推进，全面依法治县“抓铁有痕、踏石留印”的新常态，各行各业风清气正的浓厚氛围将进一步树立，企业发展、群众创业公平公正的发展环境将进一步营造，广大干部群众干事创业的激情动力将进一步迸发，特别是两年来全县上下齐心协力谋发展、众志成城搞建设，积聚起了强大的正能量，必将引导大众创业、万众创新的智慧和力量在沁县大地充分涌流。因此，只要我们抓住和用好现有的发展机遇，不等不靠、快步当先，奋发有为、共同努力，就一定能够走出困境，迎来富民强县的美好前景。

机遇稍纵即逝，发展刻不容缓。县委经过综合研判形势、广泛征求意见、集体研讨论证，确定今年工作的总体思路是：深入贯彻党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实市委“净化政治生态，实现弊革风清，重塑山西形象，促进富民强省”的一系列决策部署，全面落实市委十届七次全会暨全市经济工作会议精神，坚持“六条路径”，推进“六大发展”，扎实开展学习讨论落实活动，全面推进从严治党法治建设，以零容忍态度坚决惩治腐败，凝心聚力，攻坚克难，为奋力开创弊革风清富民强县新局面而努力奋斗。

根据上述发展思路，今年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长8%左右，全社会固定资产投资增长16%，社会消费品零售总额增长11%左右，城镇居民人均可支配收入增长9%，农村居民人均可支配收入增长12%，地方公共财政预算收入实现正增长。节能环保、安全生产等约束性指标全面完成市下达任务。

要圆满完成以上目标任务，今年重点要在推进六大发展上下功夫：

(一)推进廉洁发展，在营造良好发展环境上下功夫。廉洁是时代的主题，是六大发展中具有全局性、战略性和决定性的因素。我们要坚定不移地把廉洁发展放在首要位置，通过以廉正气、以法办事，(下转三版)

## 简讯

本报讯：2月14日、2月16日下午，县人大副主任、农业园区管委会主任任守中带着慰问品和慰问金，分别深入松村乡康公、里峪、松村和东岭村企业进行走访慰问。任守中表示要感谢各支村委多年来对园区建设作出的积极贡献，希望他们一如既往的支持园区发展，共同把企业做大做强。在各企业，任守中详细了解企业的发展及运行情况，表示园区管委会将全力以赴为企业发展壮大创造更好的发展环境，并祝企业员工新春快乐，企业发展如羊中天。 马瑞芬

本报讯：2月15日下午，副县长邱建英带领物价局工作人员深入华丽港购物广场、客运中心站、健民大药房检查节前市场价格情况，要求各物价部门要加大价格巡查，加强价格监管，加强价格自律，严防串通涨价等价格违法行为，指导经营者明码标价。 王艳

## 大讲坛聚焦农业发展

### 全县千余三级干部集中听课

本报讯 记者 李琼 2月15日，山东省潍坊市农业科学院院长刁家进教授应邀，为大家作了题为《农业产业化和农业现代化》的专题讲座。县委副书记、政法委书记孙伟，县委副书记、政法委书记孙伟，县委副书记、县长郭建宇出席。

刁院长围绕山东潍坊农业产业化的基本情况和存在问题，以点带面、详实生动的讲解了我县农业产业化的经营模式和现代农业的发展策略。针对具体如何发展现代农业促进农民增收致富，刁家进结合反季节栽培和饲养、南果北引和北果南引、农产品加工与综合利用等，努力促使产品转化为产值；主张市场要由政府来建设，要努力将

(上接一版)加大扶贫攻坚力度，从扩大就业、增加收入、改善城乡人居环境、创新办法等四个方面努力改善民生，统筹发展社会事业，走出一条以城带乡、以工带农、宜居宜业、富民强县的统筹发展之路。

会上，县委副书记、县长王现敏就贯彻落实全县三级干部大会精神和当前工作提出了要求，一要抓紧组织学习，迅速传达贯彻，确保县委十二届八次全会暨三干会精神深入人心。领导干部要以上率下，精心组织，以高度的政治自觉抓好本次大会精神的传达贯彻，杜绝吃透精神、迅速把县委、政府的声言传达基层一线和群众中去，把广大干部的思想行动统一到中央和省市委的决策部署上来，为坚持“六条路径”、促进富民强县凝心聚力、凝神聚力。新闻媒体要集中宣传报道，营造浓厚的舆论氛围，真正让大会精神家喻户晓、入脑入心，切实转化为每一位干部的思想自觉和行动自觉。二要抓牢目标任务，细化推进措施，确保县委十二届八次全会暨三干会精神精准对接。要主动适应经济发展新常态，积极对接好三干会安排的各项任务，切实把准工作的结合点和着力点。要紧密结合实际，及时研究制定贯彻落实方案，细化分解目标，拉出任务清单。要集中攻坚，精准发力，重点在营造良好发展环境、打造五大新兴产业板块、

构建发展新引擎、保护青山绿水和美好家园、筑牢安全稳定发展底线、提升全县人民幸福指数等六个方面下功夫，确保各项重点工作扎实有序推进、强势有力推进。三要抓好当前工作，实现顺利开局，确保县委十二届八次全会暨三干会精神落到实处。要认真抓好春运交通、走访慰问、市场调控、值班值守等节日期间相关工作；要及早抓好春耕备耕和植树造林工作；要重点抓好重点企业、重点项目招商引资，确保公共财政收入实现“首季开门红”；要坚持抓好招商引进和项目建设，要切实抓好安全生产和社会稳定工作，维护好全县和谐稳定社会大局。

县委副书记、政法委书记孙伟传达了市委十届七次全会暨全市经济工作会议精神和《中共沁县县委关于加快推进法治沁县建设的实施意见》的起草情况向大会作了情况说明。县委常委、常务副县长李润川宣读《中共沁县县委、沁县人民政府关于表彰2014年度先进集体和模范个人的决定》。大会对全县2014年度各条战线涌现出来的先进集体和模范个人，进行了隆重表彰。