



# 2015 年中央一号文件解读

新华社 1 日受权发布《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。这是自 2004 年以来,中央一号文件连续第十二次聚焦“三农”,意义之重大不言而喻。

在经济发展步入新常态、农业农村发展面临新挑战的背景下,此次一号文件有哪些新精神、新部署、对当前我国“三农”发展呈现出的诸多挑战,文件有哪些破题之举?

## 突出强调“可持续” 传递发展现代农业明确信号

【困局与挑战】用不到世界 10%的耕地,养活了世界五分之一的人口,以高投入的生产模式,实现粮食生产十一连增,近年来我国农业取得显著成绩。但同时发展中也面临诸多新挑战,日益稀缺的资源 and 脆弱的生态环境,以及不具竞争力的价格,正对农业生产高投入高产出的旧有发展模式亮起“红灯”,不少农民感慨“地越种越硬、越种越薄,肥越施越多、成本越涨越高”,农业发展如何可持续,成为我国农业发展面临的新课题。

【文件破题】文件提出,必须尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路。文件提出要实施耕地质量保护与提升行动,推进农业结构调整,强化农业科技创新驱动作用。

【专家点评】中国农科院农经所研究员朱立志认为,当前“耕子孙田种当季粮”的旧有发展模式严重透支地力和产能,已走到尽头。“文件提出要不断增强粮食生产能力,这与以往更多地强调产量增长的表

还有着明显区别。中国强,农业必须强,农业的强不是体现在产量上,而是体现在竞争力上,这意味着农业在‘转方式’上将有更多突破。”朱立志说。

## 力争“城乡收入差距持续缩小” 富裕农民出实招

【困局与挑战】近年来,我国农民收入实现“十一连快”、城乡居民收入差距进一步缩小。然而,在当前经济增速放缓的形势下,占农民收入大头的打工收入,其增长前景不容乐观;而在家庭经营性收入方面,农业生产成本上升与大宗农产品价格低迷“双碰头”,老乡的种田收入增长空间进一步缩小。新常态下如何让农民持续增收,无疑成为“三农”工作的一大新挑战。

【文件破题】文件明确提出,努力在经济发展新常态下保持城乡居民收入差距持续缩小势头。文件强调,富裕农民,必须充分挖掘农业内部增收潜力,开发农村二三产业增收空间,拓宽农村外部增收渠道,加大政策助力增收力度。

【专家点评】中国社科院农村所研究员党国英:文件对农民增收有针对性地提出了破解方案,内外兼具、多措并举。文件提出推进一二三产业融合发展,提出乡村生态休闲、观光农业的思路,对提升农业附加值、增加农民收入有一定帮助。此外文件提出推进农村集体产权制度改革,可进一步激活农村要素资源,为增加农民财产性收入提供了可能。

## 强调“美丽家园” 新农村建设迈出新步伐

【困局与挑战】近十年来,我国新农村建

设取得显著成效,但不可否认的是,当前农村基础设施依然薄弱,基本公共服务的水平还比较低下,农村的人居环境还需要大力改善,农村老龄化、空心化程度比较严重。特别是与城镇相比,农村精神文明建设长期滞后,亟待提升。

【文件破题】文件提出,加快提升农村基础设施水平,推进城乡基本公共服务均等化,提出今年解决无电人口用电问题,全面推进农村人居环境整治,提升农村社会文明程度,让农村成为农民安居乐业的美丽家园。

【专家点评】中国社科院农村所研究员李国祥认为,和以往一号文件相比,今年文件在强调水、电、路等农村基础设施建设同时,还强调公共服务水平及文化建设,提出要创新乡贤文化,把农村精神文明建设提升至新的高度。由“物”到“人”,新农村建设迈向“看得见青山绿水、留得住乡愁”的新阶段,内涵更为丰富。

## 多项改革齐发力 农村有望进入新活力

【困局与挑战】随着工业化、城镇化深入推进,农村人多地少水缺的矛盾加剧,特别是随着农村社会结构加速转型,农户兼业化、村庄空心化趋势明显,谁来种地、如何种地的问题严峻地摆在面前。同时,农村土地、资金等生产要素的流动长期被禁锢,产权归属不清晰,如何“唤醒”农村大量“沉睡的资产”,已成“三农”发展的一大挑战。

【文件破题】文件提出,必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转,推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点。

【专家点评】国务院发展研究中心农村所所长叶兴庆:30 多年前的家庭联产承包责任制改革,通过生产关系的调整,释放了长期被禁锢的生产力。当前我国农村面临的问题,仍然在于旧体制的制约。“文件部署的这些改革,意在通过市场化手段,激活生产要素和农村产权,实现其有序流动和合理配置,进一步激发农村经济社会发展活力。”叶兴庆说。

## 强调农村法治建设 破解“法不下乡”困局

【困局与挑战】农村是当前我国法治建设相对薄弱的领域,一些地方非法征用农民土地、非法占有农民集体资产等问题时有发生;在土地流转过程中,常常出现公司与农户互相“撕毁合同”问题;毁占耕地,破坏自然资源和生态的案件屡见报端;“法不下乡”成为农村法治的困局。

【文件破题】文件提出,必须加快完善农业农村法律体系,同步推进城乡法治建设,善于运用法治思维和法治方式做好“三农”工作。文件提出要健全农村产权保护法律制度,加强农村改革决策与立法的衔接,农村重大改革都要于法有据。

【专家点评】中国人民大学农业与农村发展学院教授郑凤田:文件首次用大量篇幅聚焦法治,可见“依法治农”已成推进“三农”发展的重要工作。“值得注意的是,文件提出农村重大改革要于法有据。农村改革必然涉及利益调整,更需要用法律为改革保驾护航,一方面可保证农村改革的顺利推进,另一方面也能杜绝一些人‘以言代法’现象的发生,保护农民权益。”郑凤田说。

## 政策解读

# 回忆田禹定老师

杨宏伟

穿行在大街上熙熙攘攘的人群中,在小贩们此起彼伏的叫卖声里,忽然听见有人喊我的名字。那声音是亲切的,充满了慈爱和关怀,让人有一种说不出的畅然和舒适。

我立刻循声望去,一个高瘦而矍铄的老者,戴一副黑框方边眼镜,面带笑容挥着手向我走来。

“你是宏伟吧?!”

“是!”

“我看过你的文章……”那声音柔柔的,缓缓的,像一缕淡淡的清茶轻轻地沁入我的心底,一种莫名的宁谧、超然静静地透彻了我的全身。话还未说完,我的心已与老人家无限的亲近了。

老人家主动给我留了手机号,我才知道眼前的长者竟是我仰慕已久的田老师!田禹定老师!

之后的一段时间里,我总是把自己对写作的一些想法发短信给田老师。他每次都要认真谦逊地回复,一如他谈话的声音,每一句话都让我沉醉,引我深思!

田老师已年过七旬,仍勇担重任,担任《沁县教育志》的主编。虽然峽沓浩繁,他仍不惧年高饒而不舍。我给他送过几次资料,每一次他都要放下手边的工作留我畅谈,无论我提什么问题,他总不厌其烦。谈到教学,田老师勉励我:“……不要心急,要从容、也不要停步!”他的声音依旧柔柔的,缓缓的,淡淡的,轻轻的,静静的,让我久久的沉醉。

我曾向田老师借过两本有关抗战的史料。书中没有任何情节。我几乎无法卒读了。可每翻一页都能看见田老师的一丝不苟笔迹,厚厚的两本书从扉页到尾端,没有任何一页有过中断。每读一行字,我都能看见田老师执著和严谨的目光在激励着我!

田老师不仅是一位循循善诱的长者,一位执著严谨的学者,更是一位生命不息战斗不止的英勇战士。

有些人每天能见好多次,仍难免口不应心,言不及义的平庸,有些人一生中只要能见一面或几面就能让人心生无限的崇敬。

田老师无疑就是后者,是一个值得让人用整个生命来崇敬和怀念的人。

书早已归还,我找出摘录的笔记,眼前是田老师高瘦矍铄的形象和方边黑框眼镜下的笑容;耳边是柔柔的,缓缓的,淡淡的,轻轻的,静静的,让我久久沉浸的声音;心中是一道道一丝不苟的笔痕所折射的执著和严谨……

窗外漆黑一片,冬夜仿佛沉重了许多,我走到窗前,天空繁星满天,有一颗异常的明亮,它是那样的高远又是那样的切近。

我回到桌前,键盘敲击的声音,是田老师亲切而诚挚的教诲,是我崇敬而深沉的心声……



李建军摄

## 关于办理在建工程抵押登记的公告

山西君达房地产开发有限公司,在沁县友谊街漳河桥西,开发建设的西湖苑住宅小区,总建筑面积 80838.7 平方米。目前已建成 1#—10# 楼,12#、13#,建筑面积 55139.936 平方米,上述楼幢已依法取得建设用地规划许可证、土地使用证、建设工程规划许可证、施工许

可证、预售许可证。目前因该建设单位年底资金紧张,部分工程交工在急,拟将已完工未销售的 10# 楼 20 套住宅(附花名),作在建工程抵押登记,抵押登记借款全部用于工程建设。根据房屋登记办法第七条第二款规定,我所现向社会公告:对上述拟抵押范围内的房屋如有异

议,请在此公告发布之日起五个工作日内,携带相关资料原件到沁县房产管理所提出异议申请,逾期未提出异议的,我所将按有关规定办理在建工程抵押登记。

特此公告

沁县房产管理所

2015 年 2 月 9 日

序	楼 号	面积	序	楼 号	面积	序	楼 号	面积
1	10-3-4- 西	119.60	8	10-5-4- 东	119.60	15	10-7-1- 西	119.60
2	10-4-1- 东	119.60	9	10-5-4- 西	121.21	16	10-7-4- 东	119.60
3	10-4-1- 西	119.60	10	10-6-1- 东	121.21	17	10-7-4- 西	119.60
4	10-4-4- 东	119.60	11	10-6-1- 西	119.60	18	10-8-1- 东	119.60
5	10-4-4- 西	119.60	12	10-6-4- 东	121.21	19	10-8-4- 东	119.60
6	10-5-1- 东	119.60	13	10-6-4- 西	119.60	20	10-8-4- 西	121.21
7	10-5-1- 西	121.21	14	10-7-1- 东	119.60			

## 日常生活中的饮用水安全知识

1、什么样的水是安全饮用水?

答:水是构成人体的重要组成部分,是七大营养素(矿物质、脂类、蛋白质、维生素、碳水化合物和膳食纤维)之一,对人体健康起着重要的作用。科学、合理、安全的饮用水,才能保障生命的健康生存。

从饮水与健康的角度来讲,良好的饮用水应该符合以下几点要求:一是干净、不含致病菌、重金属、和有害化学物质,二是含有适量的矿物质和微量元素;三是含有新鲜适量的溶解氧;四是偏碱性的、水的分子团活性要强。

目前,我国居民的饮用水主要有:自来水、纯净水、人造矿化水、矿泉水和天然水。

自来水是直接取自天然水源(地表水、地下水),经过一系列处理工艺净化消毒后再输入到各用户,是目前国内最普遍的生活饮用水。

纯净水一般以城市自来水为水源,把有害物质过滤的同时,也去除了钾、钙、镁、铁、锌等人体所需的矿物元素,不宜多喝。

饮用矿物质水是通过人工添加矿物质来改善水的矿物质含量。这样的水虽然补充了纯净水中部分矿物元素的不足,但是添加的矿物质能否被人体吸收、利用、还需要进一步研究。

矿泉水是指从地下深处自然涌出或人工开采所得到的未受污染的天然地下水。矿物质水含有一定的矿物质、微量元素和二氧化碳气体,容易被人体吸收。适量饮用矿泉水对身体健康有益。

2、有时自来水从水龙头流出后,看起来像牛乳般的白浊,但放置一会儿又变回清澈,为什么?

答:这是因为在输送自来水至用户的管线中需加压送水,在加压过程会混入空气,使得从水龙头流出的自来水夹带大量的气泡,看起来白浊,但放置一会儿,气泡自然消失就可变回清澈这与水质没有任何关系。

3、有时饮用自来水会有消毒药水味,为什么?

答:为确保自来水符合安全卫生,避免水生传染病的发生,供水皆经消毒处理(加氯消毒),并需

符合国家生活饮用水卫生标准规定的余氯范围。因此有些人饮用时会感到消毒水味,但这对人体健康并无影像,而且已习惯自来水生活饮用水的先进国家的民众到各地旅游时,若当地自来水无此类消毒水味,反而不敢安心饮用。

4、什么是有效余氯?它与人体健康有什么关系?

答:自来水多以氯气消毒,当氯气溶于水会变成次氯酸或次氯酸根离子,即俗称有效余氯。由于次氯酸具有极高的氧化能力,如自来水含有有效余氯,它在配水管中停留时可预防细菌(病原菌)的滋生,因此有效余氯在自来水的卫生安全上扮演极重要的角色,为了卫生,自来水含有有效余氯是必要的。

5、一般居民应如何判断其自来水有无问题?

答:居民仅能由自来水的外观、气味、和尝味来判断自来水水质,一般正常的自来水的外观应是澄清无色、闻起来没有气味(些微消毒水味是正常现象)、喝起来也没有异味(些微消毒水味是正常现象)

本栏由沁县卫生局卫生监督所宣

## 新农合人均补助标准提高到 380 元

门诊和住院费用报销比例分别提高到 50%和 75%左右

新华社电 记者近日从国家卫生计生委了解到,国家卫计委、财政部印发关于做好 2015 年新型农村合作医疗工作的通知提出,各级财政对新农合的人均补助标准在 2014 年的基础上提高 60 元,达到 380 元。

通知提出,中央财政对 120 元部分的补助标准不变,对 260 元部分按照西部地区 80%、中部地区 60%的比例进行补助,对东部地区各省份分别按一定比例补助。农民个人缴费标准在 2014 年的基础上提高 30 元,全国平均个人缴费标准达到每人每年 120 元左右。新农合政策范围内门诊和住院费用报销比例分别提高到 50%和 75%左右。

通知还提出,进一步完善新农合基金风险预警机制,保障基金安全。探索建立定点医疗机构信用等级管理和黑名单管理制度。加强新农合经办机构内部监督,健全新农合基金监管责任制和责任追究制度。依法加大对骗取新农合基金等违法违规行为的处罚力度。

## 五部委联合发文： 农房将纳入不动产统一登记范围

为进一步加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作,国土资源部、财政部、住房和城乡建设部、农业部、国家林业局近日联合发布《关于进一步加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知》,要求在全国加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的同时,将农房等集体建设用地上建筑物、构筑物纳入不动产统一登记范畴。

通知指出,要因地制宜,全面加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作。各地要以登记发证为主线,因地制宜,采用符合实际的调查方法,将农房等集体建设用地上的建筑物、构筑物纳入工作范围,建立健全不动产统一登记制度。实现统一调查、统一确权登记、统一发证,力争尽快完成房地一体的全国农村宅基地和集体建设用地使用权登记发证工作。

## 核桃幼树冬季防寒六要点

新栽植的核桃树,冬季易出现幼树枝条干枯的现象,这是由于核桃树枝条髓心大、含水量高、抗寒能力差的特性导致的。经过调查研究,以下核桃幼树防寒的管理方法可供农民朋友参考。

具体方法为:1.埋土防寒:对露地不能安全越冬的 1-2 年生幼树,将核桃树苗,留 15-20 厘米平茬,然后覆土埋严,第二年萌芽前铲去覆土。此法是防止核桃幼树抽条最有效、最可靠的措施。2.培土防寒:在苗木基部 30 厘米的范围内培一土堆,以防冻伤根茎及嫁接口。在来年春季气温回升后去掉,平整树盘。3.涂白防寒:幼树涂白可缓解树干阴阳面的温差,防止主枝丫杈及树干受冻害,可在土壤封冻前涂抹。涂白剂的配方是:水 40 份、生石灰 10 份、石硫合剂 2 份、食盐 1 份。4.包草防寒:对定植后 1-3 年的幼树包草防寒。即在冬季用稻草、麻袋、编织袋、草席等包扎树干及主枝丫杈处,然后绑缚两端,既防风又防寒,使幼龄核桃树安全度过越冬期。5.聚乙烯醇涂干:用熬制好的聚乙烯醇将苗木主干均匀涂刷。聚乙烯醇的熬制方法为:一般采用“聚乙烯醇:水=1:15-20”的比例进行熬制。先将水烧至 50℃左右,然后加入聚乙烯醇(不能等水烧开后再加入,否则聚乙烯醇不能完全溶解,溶液不均匀),随加随搅拌,直至沸腾,然后用文火熬制 20-30 分钟后即可。待温度降到不烫手后使用。6.灌水防寒:冻前给核桃树灌水,不但可起到冬水春用防止春旱,促进核桃树生长发育的作用,同时还可利用水蓄积较多热量,使寒冬期间地温较稳定,减轻核桃树冻害。

农技讲堂

装宽带 找电信



执着追求完美品质 演义网络新篇章

喜迎新春,沁县电信为回馈广大新老客户,优惠实惠大放送:

1、凡购买电信全网通手机者即送话费、送米、面、油。

2、20M 单宽带 960 元/年。

3、10M 单宽带 660 元/年。

4、999 元送两部大屏全网通智能机,送 990 元话费,送两年 10M 宽带。

优惠多多,实惠多多,全国无漫游,更有上网实惠套餐让你摆脱束缚,随时畅游 3G 网络。超低的价格,优质的网络,省钱的感觉!

地点:红旗街电信营业厅、万宝通讯及各电信代理店均可办理  
电话:5502000 7750666